

四川造纸信息 · 月刊

2020 年第 3 期

总第 357 期

二〇二〇年三月二十日

主管单位：四川省经济和信息化厅

主办单位：四川省造纸行业协会

四川省造纸学会

四川省造纸行业协会生活用纸分会

四川省造纸行业协会包装纸分会

四川永丰纸业集团

协办单位：中国轻工业成都设计工程有限公司

汶瑞机械（山东）有限公司

贵州恒瑞辰科技股份有限公司

佛山市南海区骏能造纸材料厂

四川友邦纸业有限公司

佛山市南海毅创设备有限公司

山东晨钟机械股份有限公司

四川中轻节能环保工程有限公司

成都环龙工业用呢集团有限公司

佛山市南海区宝索机械制造有限公司

佛山市南海区德昌誉机械制造有限公司

宜宾纸业股份有限公司

佛山市南海区宝拓造纸设备有限公司

四川兴睿龙实业有限公司

山东省利丰机械有限公司

四川凤生纸业科技股份有限公司

爱美高自动化设备有限公司

四川石化雅诗纸业有限公司

四川省什邡市望风青苹果纸业有限公司



扫一扫 四川省造纸行业协会二维码和微信公众号

编委会：主 任：李发祥 副主任：吴和均 范谋斌

委 员：冯锦花 李途 罗福刚 明峰 罗建雄 石井刚

主 编：罗福刚 李途 编 审：范谋斌 吴和均

常年法律顾问：袁敏律师 13408692081

出版发行：四川造纸信息编辑部

地 址：成都市成华街 5 号

邮编：610081

电 话：028-83229689

传 真：028-83229689

四川省造纸行业网网址：http://www.sczaozhi.cn

电子邮箱：luofg888@163.com

目 录

特稿专刊

一、四川省造纸行业协会关于发布《本色竹浆》团体标准的公告。

政策措施

- 一、中共中央召开政治局常务会议研究当前新冠肺炎疫情防控 and 稳定经济社会运行重点工作。
- 二、中共中央、国务院办公厅印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》。
- 三、国务院召开常务会议部署完善“六稳”工作协调机制有效应对疫情影响促进经济社会平稳运行。
- 四、国务院召开常务会议免征湖北境内小规模纳税人增值税 3 个月 其他地区降至 1%。
- 五、国家发改委关于阶段性降低居民用气成本支持企业复工复产的通知。
- 六、生态环境部出台支持企业复工复产新政实施正面清单管理。
- 七、四川省民政厅关于充分发挥行业协会商会作用指导帮助企业科学精准防疫有序复工复产的通知。

行业动态

- 一、国家统计局发布造纸与纸制品业 2019 年经营数据。
- 二、2019 年中国造纸工业 10 项要闻揭晓。
- 三、2019 年中国造纸行业十大新闻事件。
- 四、2019 年中国造纸行业五大关键词。
- 五、关于开展第四届“中国造纸学会蔡伦奖”推荐评选工作的通知。
- 六、复工复产调研报告：山东造纸业呈现“两高两低三难”。
- 七、四川省造纸行业企业复工复产情况。
- 八、四川省委书记彭清华在乐山凉山部分贫困地区调研时考察了四川永丰纸业股份有限公司。

新技术新设备

- 一、国家鼓励的造纸行业 13 项节水技术装备。
- 二、我国主导编制的国际首个工业水回用标准正式发布。
- 三、甲酸法制浆技术及其生产应用。
- 四、凯米拉污泥处理技术改进污泥脱水性能的良机。

节能减排

- 一、中央环保督察将对长期未解决投诉展开督察。
- 二、生态环境部 2020 年 2 月例行新闻发布会摘要。
- 三、生态环境部 2020 年底基本实现洋垃圾零进口。
- 四、四川省生态环境厅印发《关于进一步加快环评审批进度促进复工复产推动高质量发展的通知》。
- 五、“十三五”工业节能进度目标完成继续扩大节能监察成效。
- 六、2020 年我国部分地区和领域禁止部分塑料制品生产销售。
- 七、生态环境部报告 2019 年进展和成效。

综合信息

- 一、解读《四川省人民政府关于应对新冠肺炎疫情缓解中小企业生产经营困难的政策措施》。
- 二、四川省工业中小企业复工率超 97% 职工复岗率超七成。
- 三、2019 年中国包装行业市场现状及发展趋势分析。
- 四、2020 年中国纸制品与印刷行业市场发展现状分析。
- 五、四川安全生产清单制分四个阶段推进。
- 六、《四川造纸信息》协办信息征集。

特稿
专刊

四川省造纸行业协会文件

川纸协（2020）文字 01 号

四川省造纸行业协会关于发布《本色竹浆》团体标准的公告

各会员单位及有关单位：

根据《关于制修订〈四川省造纸行业协会团体标准管理办法〉的通知》（川纸协【2018】文字 11 号）要求，现批准发布四川省造纸行业协会《本色竹浆》团体标准，编号为 T/SCSZX 001-2019，现予以发布，自 2020 年 04 月 10 日起实施，请各相关企业遵照执行。

特此公告。

附件：四川省造纸行业协会《本色竹浆》团体标准



抄报：省经信厅、省市场监管局、省民政厅、中国造纸协会、全国团体标准信息平台、全国造纸工业标准化技术委员会竹浆分技术委员会、中国造纸协会竹浆工作委员会

抄送：四川永丰浆纸股份有限公司、四川凤生纸业科技股份有限公司、中国造纸协会竹浆工作委员会各有关单位及相关单位

附件:

ICS 85.040
Y 32

SCSZX

团 体 标 准

T/SCSZX 001-2019

本色竹浆

Natural color bamboo fiber pulp

2020- 03 -10 发布

2020 -04-10 实施

四川省造纸行业协会 发布

前 言

本标准根据 GB/T1.1-2009《标准化工作导则 第 1 部分：标准的结构和编写》给出的规则起草。

为适应本色竹浆产业的发展需要，规范和指导本色竹浆产品的生产和使用，特制订本标准。

本标准由四川省造纸行业协会提出并归口。

本标准经四川省造纸行业协会批准发布。

本标准起草单位：四川省造纸行业协会、四川省造纸产品质量监督检验中心、四川省造纸学会、四川永丰浆纸股份有限公司、四川凤生纸业科技股份有限公司。

本标准主要起草人：吴和均、王华军、罗福刚、范谋斌、高焱仁、周传平、吴和岭、赵举。

本色竹浆

1、范围

本标准规定了本色竹浆的术语和定义、分类、要求、试验方法、检验规则、标志、包装、运输、贮存。

本标准适用于制造生活用纸、食品包装用纸、包装纸等纸和纸制品的本色竹浆。

2、规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 451.1 纸和纸板尺寸及偏斜度的测定

GB/T 740 纸浆 试样的采取

GB/T 742 造纸原料、纸浆、纸和纸板 灼烧残余物（灰分）的测定

GB/T 1546 纸浆卡伯值的测定法

GB/T 1548 纸浆 铜乙二胺（CED）溶液中特性粘度值的测定

GB/T 2828.1 计数抽样检验程序 第1部分：按接收质量限(AQL)检索的逐批检验抽样计划

GB/T 3332 纸浆 打浆度的测定（肖伯尔-瑞格勒法）

GB/T 7974 纸、纸板和纸浆 蓝光漫反射因数 D65 亮度的测定（漫射/垂直法，室外日光条件）

GB/T 8940.2 纸浆亮度（白度）试样的制备

GB/T 8944.1 纸浆 成批销售质量的测定 第1部分：浆板浆包及浆块（急骤干燥浆）浆包

GB/T 10739 纸、纸板和纸浆试样处理和试验的标准大气条件

GB/T 10740 纸浆尘埃和纤维束的测定

GB/T 24323 纸浆 实验室纸页 物理性能的测定

GB/T 24324 纸浆 物理实验用实验室纸页的制备 常规纸页成型器法

GB/T 24325 纸浆 实验室打浆 瓦利（Valley）打浆机法

3、术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

本色竹浆 natural color bamboo fiber pulp

使用100%竹纤维原料采用化学或化学机械方法处理制取的本色浆。

4 分类

4.1 本色竹浆按质量分为优等品、一等品、合格品。

4.2 本色竹浆按包装形式分为平板浆包和卷筒浆包。

5 要求

5.1 本色竹浆技术指标应符合表 1 的规定。

5.2 平板浆包尺寸为 (680×820) mm、(720×780)mm 或(600×800)mm, 也可按订货合同规定生产其他尺寸的浆板。尺寸误差: 平板浆包±10mm, 卷筒浆包±5mm。

5.3 浆包边应整齐, 不得有锯齿状, 不得有油污, 同批次浆包色泽应基本一致。

5.4 产品销售质量误差最大允许 1%, 销售质量以产品交货水分换算为 10%计算水分的结果为准。

表 1 本色竹浆技术指标

指标名称		单 位	规 定		
			优等品	一等品	合格品
机械强度 (打浆度 45°SR、抄片定量 60g/m ² 时)					
抗张指数	≥	N · m/g	55. 0	50. 0	45. 0
耐破指数	≥	kPa · m ² /g	2.60	2.30	2.00
撕裂指数	≥	mN · m ² /g	7.30	6. 50	6. 00
耐折度	≥	次	22	18	15
尘埃度	(1.00~4.99) mm ² 的尘埃 ≤	mm ² /kg	50	100	200
	≥5.00 mm ² 的尘埃		不许有	不许有	不许有
	(1.00~4.99) mm ² 的纤维束 ≤		200	500	800
	≥5.00 mm ² 的纤维束		不许有	不许有	不许有
粘度	≥	ml/g	1000	900	800
卡伯值		/	11±2	13±3	16±3
灼烧残余物 (灰分)	≤	%	0.90	1.20	1.50
D65 亮度		%	36.0 ± 2.0	36.0 ± 3.0	36.0 ± 4.0
交货水分		%	10.00~20.00		
销售质量计算水分		%	10.00		

6 试验方法

6.1 试样的采取按 GB/T 740 规定进行，试样试验前处理按 GB/T 10739 规定进行。

6.2 纸浆的打浆按 GB/T 24325 规定进行，纸页的制备按 GB/T 24324 规定进行，打浆度按 GB/T 3332 规定进行测定，抗张指数、撕裂指数、耐破指数、耐折度按 GB/T 24323 规定进行测定。

6.3 D65 亮度按 GB/T 8940.2 规定制备试样后，按 GB/T 7974 规定进行测定。

6.4 尘埃度按 GB/T 10740 规定进行测定。

6.5 粘度按 GB/T 1548 规定进行测定。

6.6 卡伯值按 GB/T 1546 规定进行测定。

6.7 灼烧残余物（灰分）按 GB/T 742 规定进行测定（灼烧温度为 575℃）。

6.8 交货水分和销售质量计算水分按 GB/T 8944.1 规定进行测定。

6.9 尺寸及误差按 GB/T 451.1 规定进行测定。

7 检验规则

7.1 供方应保证产品符合本标准或合同的规定，交货时，每件浆包应附一份产品合格证。

7.2 产品计数抽样检验程序按 GB/T 2828.1 规定进行。需方验收以每次交货数量为一批，样本单位为件。交收检验时，检查项目的检查水平、抽样检查方案及合格质量水平等按表 2 规定进行。接受质量限（AQL）：机械强度、D65 亮度、粘度 AQL=4.0，尘埃度、灼烧残余物、卡伯值、交货水分、尺寸及误差 AQL=6.5。产品成批销售质量的测定按 GB/T 8944.1 进行。机械强度采用所抽样本的混合试样进行测定，若不合格可复检再测定一次，若仍不合格则判为批不合格。

表 1 抽样方案及合格判定

抽样方案 批量（件）	正常检验二次抽样方案、检验水平S-2				
	样本量	AQL=4.0		AQL=6.5	
		Ac	Re	Ac	Re
≤1200	3	0	1	0	1
1201~35000	8	0	2	0	3
	8（16）	1	2	3	4

7.3 可接收性的确定：第一次检验的样品数量应等于该方案给出的第一样本量。如果第一样本中发现的不合格品数小于或等于第一接收数，应认为该批是可接收的；如果第一样本中发现的不合格品数大于或等于第一拒收数，应认为该批是不可接收的。如果第一样本中发现的不合格品数介于第一接收数与第一拒收数之间，应检验由方案给出样本量的第二样本并累计在第一样本和第二样本中发现的不合格数。如果不合格品累计数小于或等于第二接收数，则判定该批是可接收的；如果不合格品累计数大于或等于第二拒收数，则判定该批是不可接收的。

7.4 需方有权按本标准检查产品质量，如检查结果与本标准的规定不符，需方应在到货后一个月内或按订货合同规定通知供方，由供、需双方共同抽样进行复检或委托共同商定的第三方检验部门进行复检，如复检结果不符合本标准规定，则判为批不合格，由供方负责处理；如复检结果符合本标准规定，则判为批合格，由需方负责处理。

8 标志、包装、运输和贮存

8.1 产品销售标志

每件浆包外包装应标明：制造单位、产品名称、注册商标、产品编号、产品毛重、销售质量、生产日期、质量等级、检验员等信息。

8.2 产品包装

8.2.1 浆包用二层本色浆板作包皮包装，包装材料计入产品毛重，或按订货合同规定。

8.2.2 平板浆包包装采用打包机打包，并用 10 # ~ 12 # 镀锌铁丝按“#”字形捆紧，包皮应整齐地将浆板包严，浆板不得外露。

8.3 产品运输和贮存

8.3.1 应妥善保管浆包，防止浆包受雨、雪和地面湿气等的影响，防止浆包污染发霉、变色、散包及杂物混入。

8.3.2 运输浆包时应使用清洁和带蓬的运输工具。

8.3.3 浆包堆垛时，地面应铺有楞脚，不许将浆包从高处扔下。

**政
策
措
施**

一、中共中央召开政治局常务会议研究当前新冠肺炎疫情 防控和稳定经济社会运行重点工作

中共中央政治局常务委员会 2020 年 3 月 4 日召开会议，研究当前新冠肺炎疫情防控
和稳定经济社会运行重点工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，经过全国上下艰苦努力，当前已初步呈现疫情防控形势持续向好、生产生
活秩序加快恢复的态势，必须深入贯彻落实统筹推进疫情防控和经济社会发展工作部署会议
精神，加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序，完善相关举措，巩固和拓展这一来
之不易的良好势头，力争全国经济社会发展早日全面步入正常轨道，为实现决胜全面建成小
康社会、决战脱贫攻坚目标任务创造条件。

习近平强调，要清醒认识当前疫情防控和经济社会发展形势的复杂性，增强统筹抓好各
项工作的责任感和紧迫感。湖北和武汉疫情防控任务依然艰巨繁重，其他地区人员流动和聚
集增加带来的疫情传播风险在加大，加强疫情防控必须慎终如始，对疫情的警惕性不能降低，
防控要求不能降低，继续抓紧抓实抓细。同时，要深化疫情防控国际合作，发挥我国负责任
大国作用。要抓紧推进经济社会发展各项工作，精准有序扎实推动复工复产，实现人财物有
序流动、产供销有机衔接、内外贸有效贯通，把疫情造成的损失降到最低限度。各级党委和
政府要贯彻党中央决策部署，做好统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作。要坚持实事
求是、一切从实际出发，坚决防止形式主义、官僚主义。

会议强调，要持续用力加强湖北省和武汉市疫情防控工作，继续保持内防扩散、外防输
出的防控策略。要抓好社区防控工作，引导和激励群众加强自我防护。要加强患者收治和转
运工作，重症患者全部集中在高水平定点医院救治。要采取有效措施，更好满足其他疾病患
者医疗需求。要促进供需更好对接，优化产品结构和配送方式，让群众居家生活更加安心。

会议指出，要突出抓好北京等重点地区疫情防控，完善京津冀联防联控机制，在人员流
动引导、交通通道防疫、企业复工复产等方面加强协调联动。非疫情防控重点地区要落实分
区分级精准防控要求。疫情风险等级较高的县域要继续抓好外防输入、内防扩散，低风险县
域要防止疫情形势出现反弹。

会议强调，要加大科研攻关力度，把优势力量集中到解决最紧迫问题上来，继续加强病毒溯源和传播机理研究，药品疫苗、检测试剂、医疗装备等研发要同临床救治紧密结合、与防控一线相互协同，加强病理学等基础医学研究，更好指导临床实践。

会议指出，要根据疫情分区分级推进复工复产，大幅提高疫情防控重点物资的生产供应，优化防护物资调配，确保员工安全健康的生产生活环境。要继续采取“点对点”等多种交通运输方式让员工尽快返岗复工，严格做好员工吃、住、行、车间管理等环节防疫工作。要发挥好企业家作用，充分调动企业家积极性创造性。要坚持全国一盘棋，维护统一大市场，促进上下游、产供销、大中小企业整体配套、协同复工，切实提高复工复产的整体效益和水平。

会议强调，要把复工复产与扩大内需结合起来，把被抑制、被冻结的消费释放出来，把在疫情防控中催生的新型消费、升级消费培育壮大起来，使实物消费和服务消费得到回补。要选好投资项目，加强用地、用能、资金等政策配套，加快推进国家规划已明确的重大工程和基础设施建设。要加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。要注重调动民间投资积极性。

会议指出，要在扩大对外开放中推动复工复产，努力做好稳外贸、稳外资工作，开拓多元化国际市场。要做好龙头企业复工复产保障工作，维护全球供应链稳定。要落实好外商投资法，积极帮助外资企业解决复工复产中的困难，继续抓好标志性重大外资项目落地，扩大金融等服务业对外开放。

会议强调，要有针对性地开展援企、稳岗、扩就业工作，做好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作，积极帮助个体工商户纾困。要抓好春季农业生产，做好农产品保供稳价工作。要加大对贫困地区、贫困人口的帮扶，在复工复产中优先吸纳贫困地区劳动力务工就业，确保完成决战脱贫攻坚任务。

二、中共中央、国务院办公厅印发 《关于构建现代环境治理体系的指导意见》

2020年3月3日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实，全文如下。

为贯彻落实党的十九大部署，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大

和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，认真落实党中央、国务院决策部署，牢固树立绿色发展理念，以坚持党的集中统一领导为统领，以强化政府主导作用为关键，以深化企业主体作用为根本，以更好动员社会组织和公众共同参与为支撑，实现政府治理和社会调节、企业自治良性互动，完善体制机制，强化源头治理，形成工作合力，为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供有力制度保障。

（二）基本原则

——坚持党的领导。贯彻党中央关于生态环境保护的总体要求，实行生态环境保护党政同责、一岗双责。

——坚持多方共治。明晰政府、企业、公众等各类主体权责，畅通参与渠道，形成全社会共同推进环境治理的良好格局。

——坚持市场导向。完善经济政策，健全市场机制，规范环境治理市场行为，强化环境治理诚信建设，促进行业自律。

——坚持依法治理。健全法律法规标准，严格执法、加强监管，加快补齐环境治理体制机制短板。

（三）主要目标。到2025年，建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系，落实各类主体责任，提高市场主体和公众参与的积极性，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。

二、健全环境治理领导责任体系

（四）完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党中央、国务院统筹制定生态环境保护的大政方针，提出总体目标，谋划重大战略举措。制定实施中央和国家机关有关部门生态环境保护责任清单。省级党委和政府对本地区环境治理负总体责任，贯彻执行党中央、国务院各项决策部署，组织落实目标任务、政策措施，加大资金投入。市县党委和政府承担具体责任，统筹做好监管执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作。

（五）明确中央和地方财政支出责任。制定实施生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案，除全国性、重点区域流域、跨区域、国际合作等环境治理重大事务外，主要由地方财政承担环境治理支出责任。按照财力与事权相匹配的原则，在进一步理顺中央与地方收入划分和完善转移支付制度改革中统筹考虑地方环境治理的财政需求。

（六）开展目标评价考核。着眼环境质量改善，合理设定约束性和预期性目标，纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划以及相关专项规划。各地区可制定符合实际、体现特

色的目标。完善生态文明建设目标评价考核体系，对相关专项考核进行精简整合，促进开展环境治理。

（七）深化生态环境保护督察。实行中央和省（自治区、直辖市）两级生态环境保护督察体制。以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动经济高质量发展为重点，推进例行督察，加强专项督察，严格督察整改。进一步完善排查、交办、核查、约谈、专项督察“五步法”工作模式，强化监督帮扶，压实生态环境保护责任。

三、健全环境治理企业责任体系

（八）依法实行排污许可管理制度。加快排污许可管理条例立法进程，完善排污许可制度，加强对企业排污行为的监督检查。按照新老有别、平稳过渡原则，妥善处理排污许可与环评制度的关系。

（九）推进生产服务绿色化。从源头防治污染，优化原料投入，依法依规淘汰落后生产工艺技术。积极践行绿色生产方式，大力开展技术创新，加大清洁生产推行力度，加强全过程管理，减少污染物排放。提供资源节约、环境友好的产品和服务。落实生产者责任延伸制度。

（十）提高治污能力和水平。加强企业环境治理责任制度建设，督促企业严格执行法律法规，接受社会监督。重点排污企业要安装使用监测设备并确保正常运行，坚决杜绝治理效果和监测数据造假。

（十一）公开环境治理信息。排污企业应通过企业网站等途径依法公开主要污染物名称、排放方式、执行标准以及污染防治设施建设和运行情况，并对信息真实性负责。鼓励排污企业在确保安全生产前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向社会公众开放。

四、健全环境治理全民行动体系

（十二）强化社会监督。完善公众监督和举报反馈机制，充分发挥“12369”环保举报热线作用，畅通环保监督渠道。加强舆论监督，鼓励新闻媒体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光。引导具备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。

（十三）发挥各类社会团体作用。工会、共青团、妇联等群团组织要积极动员广大职工、青年、妇女参与环境治理。行业协会、商会要发挥桥梁纽带作用，促进行业自律。加强对社会组织的管理和指导，积极推进能力建设，大力发挥环保志愿者作用。

（十四）提高公民环保素养。把环境保护纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系，组织编写环境保护读本，推进环境保护宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关。

加大环境公益广告宣传力度，研发推广环境文化产品。引导公民自觉履行环境保护责任，逐步转变落后的生活风俗习惯，积极开展垃圾分类，践行绿色生活方式，倡导绿色出行、绿色消费。

五、健全环境治理监管体系

（十五）完善监管体制。整合相关部门污染防治和生态环境保护执法职责、队伍，统一实行生态环境保护执法。全面完成省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革。实施“双随机、一公开”环境监管模式。推动跨区域跨流域污染防治联防联控。除国家组织的重大活动外，各地不得因召开会议、论坛和举办大型活动等原因，对企业采取停产、限产措施。

（十六）加强司法保障。建立生态环境保护综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度。强化对破坏生态环境违法犯罪行为的查处侦办，加大对破坏生态环境案件起诉力度，加强检察机关提起生态环境公益诉讼工作。在高级人民法院和具备条件的中基层人民法院调整设立专门的环境审判机构，统一涉生态环境案件的受案范围、审理程序等。探索建立“恢复性司法实践+社会化综合治理”审判结果执行机制。

（十七）强化监测能力建设。加快构建陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，实现环境质量、污染源和生态状况监测全覆盖。实行“谁考核、谁监测”，不断完善生态环境监测技术体系，全面提高监测自动化、标准化、信息化水平，推动实现环境质量预报预警，确保监测数据“真、准、全”。推进信息化建设，形成生态环境数据一本台账、一张网络、一个窗口。加大监测技术装备研发与应用力度，推动监测装备精准、快速、便携化发展。

六、健全环境治理市场体系

（十八）构建规范开放的市场。深入推进“放管服”改革，打破地区、行业壁垒，对各类所有制企业一视同仁，平等对待各类市场主体，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行。规范市场秩序，减少恶性竞争，防止恶意低价中标，加快形成公开透明、规范有序的环境治理市场环境。

（十九）强化环保产业支撑。加强关键环保技术产品自主创新，推动环保首台（套）重大技术装备示范应用，加快提高环保产业技术装备水平。做大做强龙头企业，培育一批专业化骨干企业，扶持一批专特优精中小企业。鼓励企业参与绿色“一带一路”建设，带动先进的环保技术、装备、产能走出去。

（二十）创新环境治理模式。积极推行环境污染第三方治理，开展园区污染防治第三方治理示范，探索统一规划、统一监测、统一治理的一体化服务模式。开展小城镇环境综合治

理托管服务试点，强化系统治理，实行按效付费。对工业污染地块，鼓励采用“环境修复+开发建设”模式。

（二十一）健全价格收费机制。严格落实“谁污染、谁付费”政策导向，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。按照补偿处理成本并合理盈利原则，完善并落实污水垃圾处理收费政策。综合考虑企业和居民承受能力，完善差别化电价政策。

七、健全环境治理信用体系

（二十二）加强政务诚信建设。建立健全环境治理政务失信记录，将地方各级政府和公职人员在环境保护工作中因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息纳入政务失信记录，并归集至相关信用信息共享平台，依托“信用中国”网站等依法依规逐步公开。

（二十三）健全企业信用建设。完善企业环保信用评价制度，依据评价结果实施分级分类监管。建立排污企业黑名单制度，将环境违法企业依法依规纳入失信联合惩戒对象名单，将其违法信息记入信用记录，并按照国家有关规定纳入全国信用信息共享平台，依法向社会公开。建立完善上市公司和发债企业强制性环境治理信息披露制度。

八、健全环境治理法律法规政策体系

（二十四）完善法律法规。制定修订固体废物污染防治、长江保护、海洋环境保护、生态环境监测、环境影响评价、清洁生产、循环经济等方面的法律法规。鼓励有条件的地方在环境治理领域先于国家进行立法。严格执法，对造成生态环境损害的，依法依规追究赔偿责任；对构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（二十五）完善环境保护标准。立足国情实际和生态环境状况，制定修订环境质量标准、污染物排放（控制）标准以及环境监测标准等。推动完善产品环保强制性国家标准。做好生态环境保护规划、环境保护标准与产业政策的衔接配套，健全标准实施信息反馈和评估机制。鼓励开展各类涉及环境治理的绿色认证制度。

（二十六）加强财税支持。建立健全常态化、稳定的中央和地方环境治理财政资金投入机制。健全生态保护补偿机制。制定出台有利于推进产业结构、能源结构、运输结构和用地结构调整优化的相关政策。严格执行环境保护税法，促进企业降低大气污染物、水污染物排放浓度，提高固体废物综合利用率。贯彻落实好现行促进环境保护和污染防治的税收优惠政策。

（二十七）完善金融扶持。设立国家绿色发展基金。推动环境污染责任保险发展，在环境高风险领域研究建立环境污染强制责任保险制度。开展排污权交易，研究探索对排污权交易进行抵质押融资。鼓励发展重大环保装备融资租赁。加快建立省级土壤污染防治基金。统一国内绿色债券标准。

九、强化组织领导

(二十八) 加强组织实施。地方各级党委和政府要根据本意见要求,结合本地区发展实际,进一步细化落实构建现代环境治理体系的目标任务和政策措施,确保本意见确定的重点任务及时落地见效。国家发展改革委要加强统筹协调和政策支持,生态环境部要牵头推进相关具体工作,有关部门各负其责、密切配合,重大事项及时向党中央、国务院报告。

三、国务院召开常务会议部署完善“六稳”工作协调机制有效应对疫情影响促进经济社会平稳运行

国务院总理李克强 2020 年 3 月 3 日主持召开国务院常务会议,部署完善“六稳”工作协调机制,有效应对疫情影响促进经济社会平稳运行;确定支持交通运输、快递等物流业纾解困难加恢复发展的措施;决定加大对地方财政支持,提高保基本民生保工资保运转能力。

会议指出,按照党中央、国务院部署,统筹推进疫情防控和经济社会发展,必须更有针对性加大稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作力度,更有效应对疫情对经济运行的影响。要充分发挥宏观政策、外贸外资、金融稳定协调机制作用,及时出台有力有效的应对措施,增强内生动力,努力保持全年经济运行在合理区间。

会议指出,推动交通运输、快递等物流业加快复工复产,实现稳定发展,既能为疫情防控提供有力支撑,又能畅通经济循环,满足民生需要。为此,一要分区分级精准有序引导相关企业复工,取消不合理复工审批。协调保障好复工所需的口罩等防疫物资。各地要对邮政和各种所有制快递企业给予一视同仁的通行便利,推动打破乡村、社区“最后一公里”通行和投递障碍,将智能投递设施等纳入城乡公共基础设施建设范畴。二要阶段性加大减税降费力度。在一定期限内继续实施去年底到期的大宗商品仓储用地城镇土地使用税减半征收政策。3月1日至6月30日,免收进出口货物港口建设费,将货物港务费、港口设施保安费等政府定价收费标准降低20%,取消非油轮货船强制应急响应服务及收费。6月底前,减半收取铁路保价、集装箱延期使用、货车滞留等费用。降低部分政府管理的机场服务保障环节收费。对疫情防控期间执行应急运输任务的交通运输、物流企业,属于政府购买公共服务的,各级财政要给予补偿。三要鼓励保险公司通过延长保险期限、续保费用抵扣等方式,适当减免疫情期间停运的营运车辆、船舶、飞机保险费用。收费公路免费通行期间,对经营主体金融债务还本付息存在困难的,引导金融机构给予延缓付息、本金展期或续贷等支持。采取切实举措使货车司机从免收通行费中受惠。鼓励各地采取阶段性减免“份子钱”等措施,帮助出租汽车司机渡过难关。尽快出台收费公路免费通行的后续支持保障政策。

会议指出，支持基层政府保基本民生、保工资、保运转，是保障群众切身利益的基本要求，也是推动政府履职和各项政策实施的基础条件。会议确定，一是阶段性提高地方财政留用比例。3月1日至6月底，在已核定的各省份当年留用比例基础上统一提高5个百分点，新增留用约1100亿元资金，全部留给县级使用。二是加快下达转移支付资金，指导各地优先用于疫情防控和“三保”支出按时足额支付。有缺口的地区一律要调减其他项目支出。三是进一步压减一般性支出，除疫情防控需要外，严控新的增支政策。

四、国务院召开常务会议免征湖北境内小规模纳税人 增值税3个月 其他地区降至1%

国务院总理李克强2020年2月25日主持召开国务院常务会议，推出鼓励吸纳高校毕业生和农民工就业的措施；确定鼓励金融机构对中小微企业贷款给予临时性延期还本付息安排，并新增优惠利率贷款；部署对个体工商户加大扶持，帮助缓解疫情影响纾困解难。

会议指出，要认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，按照党中央、国务院部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，强化“六稳”举措，扩大有效内需，努力实现全年发展目标任务。当前要更加注重稳就业特别是高校毕业生、农民工等重点群体就业。一要扩大硕士研究生招生和专升本规模，增加基层医疗、社会服务等岗位招募。二要对延迟离校毕业生推迟报到、落户等时限。对离校未就业毕业生提供2年户口和档案托管，按应届毕业生办理就业手续。三要扩大农民工就业。加大稳岗和就业补助。促进就地就近就业。

会议确定按市场化、法治化原则加大对中小微企业复工复产的金融支持。一是鼓励金融机构对符合条件、流动性遇到困难的中小微企业、个体工商户贷款本金，给予临时性延期偿还安排，付息可延期到6月30日，免收罚息。湖北境内各类企业都可享受上述政策。二是增加再贷款再贴现5000亿元，用于中小银行加大对中小微企业支持。下调支农、支小再贷款利率0.25个百分点。6月底前，对地方法人银行新发放普惠小微贷款，符合条件的允许等额申请再贷款。鼓励商业银行加大小微信贷力度，努力使利率比上年明显下降。国有大银行上半年普惠小微贷款余额同比增速力争不低于30%。政策性银行增加3500亿元专项信贷，以优惠利率向民营、中小微企业发放。

为支持吸纳2亿多人就业的8000多万个个体工商户纾困，会议确定，一是3月1日至5月底，免征湖北境内小规模纳税人增值税，其他地区征收率由3%降至1%。二是个体工商户按单位参保养老、失业、工伤保险，参照中小微企业享受减免。三是引导金融机构定向增加对个体工商户的低息贷款。四是落实除高耗能行业外工商业电价阶段性降低5%政策。五是鼓励各地通过减免城镇土地使用税等，支持出租方减免个体工商户租金。

五、国家发改委关于阶段性降低居民用气成本 支持企业复工复产的通知

为统筹疫情防控与社会经济发展，2020年2月22日，国家发展改革委连续发布两份通知，宣布阶段性降低企业用电/非居民用气成本，支持工业企业复工复产、共渡难关。

关于阶段性降低企业用电成本支持企业复工复产的通知

一、降价范围

此次降电价范围为除高耗能行业用户外的，现执行一般工商业及其它电价、大工业电价的电力用户。

二、降价措施

自2020年2月1日起至6月30日止，电网企业在计收上述电力用户（含已参与市场交易用户）电费时，统一按原到户电价水平的95%结算。

三、进一步明确支持性两部制电价政策执行时间

2020年2月7日，我委出台的《关于疫情防控期间采取支持性两部制电价政策降低企业用电成本的通知》（发改办价格〔2020〕110号），进一步明确执行至2020年6月30日。

关于阶段性降低非居民用气成本支持企业复工复产的通知

一、非居民用气门站价格提前执行淡季价格政策。天然气生产经营企业要提前执行淡季价格，自本通知印发之日起，对执行政府指导价的非居民用气，要以基准门站价格为基础适当下浮，尽可能降低价格水平；对价格已放开的非居民用气，鼓励天然气生产经营企业根据市场形势与下游用气企业充分协商沟通，降低价格水平。

二、对化肥等受新冠肺炎疫情影响大的行业给予更大价格优惠。鼓励天然气生产经营企业充分考虑疫情对不同行业的影响，对化肥等涉农生产且受疫情影响大的行业给予更加优惠的供气价格。

三、及时降低天然气终端销售价格。各地价格主管部门要高度重视，抓紧工作，根据上游企业降价情况，及时降低非居民用气终端销售价格，切实将门站环节降价空间全部传导至终端用户。加强跟踪调查，及时发现并解决政策落实中出现的具体问题，确保平稳实施。鼓励各地通过加强省内管道运输和配气价格监管等方式，进一步降低天然气终端销售价格，释放更多降价红利。

四、切实维护天然气市场稳定。有关部门和天然气生产经营企业要加强生产组织和供需衔接,保障下游企业用气需要,保持市场平稳运行。天然气生产经营企业要充分考虑疫情对下游企业生产运营的影响,按照实际供气量进行结算。

五、加强宣传解释。各地要采取多种方式积极宣传,准确解读阶段性降低企业用气成本政策,及时回应社会关切,营造良好舆论氛围,增强企业信心。

六、实施时间。上述措施有效期至2020年6月30日。

六、生态环境部出台支持企业复工复产 新政实施正面清单管理

2020年3月6日生态环境部表示,将建立和实施“两个清单”(即环评审批正面清单和监督执法正面清单),积极支持相关行业企业复工复产。“两个清单”原则可实行到今年9月底。

将豁免部分项目环评手续办理

生态环境部表示,建立和实施环评审批正面清单和监督执法正面清单,目的是着力提高工作效能,积极支持相关行业企业复工复产,更加有力支撑保障疫情防控和促进经济社会平稳健康发展,落实精准治污、科学治污、依法治污,加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设。

两个清单实行时间原则上截至2020年9月底,根据形势需要可适当延长。生态环境部指出,制定实施环评审批正面清单,便利项目开工建设。

其中,将豁免部分项目环评手续办理。继续落实好已出台的新冠肺炎疫情防控期间急需的医疗卫生、物资生产、研究试验等三类建设项目环评应急服务保障政策。加强与排污许可制衔接,对照《建设项目环境影响评价分类管理名录》(以下简称《名录》),对关系民生且纳入《固定污染源排污许可分类管理名录(2019年版)》实施排污许可登记管理的相关行业,以及社会事业与服务业,不涉及有毒、有害及危险品的仓储、物流配送业等10大类30小类行业的项目,不再填报环境影响登记表。

此外,还将拓展环评告知承诺制审批改革试点。将环境影响总体可控、受疫情影响较大、就业密集型等民生相关的部分行业纳入环评告知承诺制审批改革试点,包括工程建设、社会事业与服务业、制造业、畜牧业、交通运输业等多个领域,共涉及《名录》中17大类44小类行业。

生态环境部表示,在支持企业复工复产过程中,还将强化项目环评审批服务。动态更新国

家层面、地方层面和利用外资层面重大项目环评审批服务“三本台账”,提前介入,开辟绿色通道,提高审批效率。对复工复产重点项目、生猪规模化养殖等项目,采取拉条挂账方式,主动做好环评审批服务。创新环评管理方式,公开环境基础数据,优化管理流程,实现不见面审批。

审慎采取停产整治措施

在制定并实施环评审批正面清单的同时,生态环境部还制定实施监督执法正面清单,发挥激励导向作用。

在这一清单中,生态环境部表示,将免除部分企业现场执法检查。对与疫情防控物资生产和民生保障密切相关的,污染排放量小、吸纳就业能力强的,涉及重大工程和重点领域的管理规范、环境绩效水平高的企业,不进行现场执法检查。

同时,推行非现场监管方式。充分利用遥感、无人机巡查、在线监控、视频监控、用能监控、大数据分析等科技手段开展非现场检查,及时提醒复工复产企业正常运行治污设施。

生态环境部指出,在实施监督执法正面清单时,将落实“双随机、一公开”监管。规范行使行政处罚自由裁量权,严格依照法定权限和程序执法,审慎采取查封、扣押和限制生产、停产整治措施。对因受疫情防控直接影响,环境违法行为轻微并及时纠正且未造成环境危害后果的,可以不予处罚,督促尽快整改。对因受疫情防控直接影响而未能按期完成整改的,可以酌情延长整改期限。

“对偷排偷放、恶意排污、监测数据弄虚作假,以及涉疫情医疗废物、医疗废水,侵害群众健康、群众反映强烈、严重污染环境的环境违法犯罪行为。”生态环境部的要求是,坚决依法查处。

七、四川省民政厅关于充分发挥行业协会商会作用指导帮助企业科学精准防疫有序复工复产的通知

各市(州)民政局,全省性行业协会商会:

为认真贯彻习近平总书记2020年2月23日在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神,根据党中央、国务院决策部署,按照省委、省政府的统一要求和厅党组的工作安排,现就发挥行业协会商会的职能作用,帮助企业精准防疫,指导企业复工复产作出如下通知。

一、提高政治站位,充分认清抓紧推动企业复工复产的重要性紧迫性。习近平总书记强调指出,要发挥行业协会、商会等社会组织的作用,指导和帮助企业等会员单位科学精准防疫、有序复工复产。习近平总书记关于复工复产的指示精神和党中央、国务院相关决策部署,既是任务书,又是动员令,为行业协会商会现阶段工作提供了重要遵循和根本指南。各地民

政局要提高政治站位，认真领会习近平总书记有关批示指示精神，真正认清把准协会商会扎根行业、贴近企业的天然优势，最大限度发挥行业协会商会等社会组织在抗击新冠肺炎疫情中的重要作用，切实加强组织引导、畅通渠道、鼓励支持。广大行业协会商会要第一时间把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央国务院决策部署上来，切实增强大局意识和全局观念，找准自身在全省基层治理体系中的定位，充分认识抓紧推动复工复产是当务之急、重中之重，积极响应习近平总书记关于“全力支持和组织推动各类生产企业复工复产”的要求，协助推动行业企业快速复工复产。

二、落细落实举措，引导并配合行业企业做好疫情防护工作。当前，疫情防控正处于关键期，要严格落实省委、省政府疫情防控工作部署，坚持两手抓、两手硬，一手抓疫情防控，一手抓企业复产复工。行业协会商会要积极行动，主动作为，指导和帮助企业自觉落实内部疫情防控主体责任，扎实做好疫情防控工作。一是通过倡议、宣传等多种形式，加强新冠肺炎疫情防治知识宣传教育和正面引导工作，增强行业企业自我防护意识，掌握自我防范本领。二是指导会员企业制定本企业疫情防控工作方案和应急预案，严格落实各项防疫措施，确保复工疫情防控安全可靠。防控措施不到位的，不得复工复产。三是引导会员企业自觉落实内部防疫的主体责任，主动配合党委、政府及有关部门做好疫情防控工作，加强工作区、宿舍、食堂等重点部位防范。督促会员企业自觉遵守疫情防控的各项规定，细化防控措施，要求有条件的企业设立员工隔离区，准备好防护服、口罩、消毒用品、体温计等防护用品。四是在疫情得到有效控制之前，倡导并督促各会员企业不举办年会、展会、讲座、培训、聚餐等聚集性活动，切实防止聚集性风险。对员工出现疑似症状立即隔离，发现疫情主动向所在地街道（社区）相关部门报告。五是主动履行社会责任，发挥行业统领作用，督促会员企业做好内部管理和情况上报，指导会员企业科学防控。

三、加强科学指导，协助行业企业分区分类精准复工复产。行业协会商会要在严格落实疫情防控措施的前提下，按照省委、省政府关于新冠肺炎疫情防控期间企业复产复工的有关部署和要求，积极引导会员企业分区分类有序复工复产。一是在“系统化”上下功夫。坚持行业“一盘棋”，深入开展调查研究，详细准确摸底行业受疫情影响和冲击情况，通过“互联网+行业”模式，尽快形成行业信息大数据，为政府决策和企业复工复产或转产提供双向信息支撑。二是在“精细化”上下功夫。根据不同地区的疫情情况，分区分类为企业恢复生产做好精准服务，协助行业企业解决物资保障、物流运输、生产材料供给等问题，通过为行业企业提供必要的法律和信息服务、出具因疫情导致未能按时履约交货的不可抗力事实性证明，及时共享有关产品和服务的信息，搭建供需对接的桥梁等方式，为行业企业做好精细化服务。

四、是在“快速化”上下功夫。积极协助会员企业尽早恢复节后生产经营，特别是疫情

防控急需的医疗物资生产企业，保障群众正常生活所需的企业，以及维护城市正常运行所需的企业，要做到快速跟进、快速服务。四是在“实效化”上下功夫。要把“服务行业”宗旨贯穿到排查困难、化解问题、推动发展的实际工作中：从协助保障企业复工复产防疫需求，到协调解决企业劳工、原料、能源、资金、运输、仓储、配送、通关等方面困难；从协助减少企业损失到帮助争取国内外资源；从推动企业短期复工到指导企业中长期发展等等，为企业提供有针对性、有实效性的全方位、多层次服务，切实推动企业复工复产和长远发展。五是在“专业化”上下功夫。充分发挥业务专长和行业示范引领作用，配合行业管理部门做好所在行业的疫情防控、保障经济正常运行和维护社会稳定工作。严格落实行业协会商会涉企收费有关政策规定，巩固行业协会商会涉企收费清理规范成果，鼓励有条件的行业协会商会减免会员企业2020年会费及各种服务性收费，开展增值服务，与行业企业共渡时艰。

五、搞好科学统筹，在推动疫情防控和企业复工复产中抓好自身建设。广大行业协会商会要抓住这次疫情危机之中蕴含的行业发展契机和企业运营转机，学会变危为机，变疫情为契机，推动行业产业转型升级、实现自身转型发展。一方面，要进一步增强发现机遇的眼力和解决问题的脑力，深入分析疫情蕴含的行业发展机遇，在引领行业发展、优化营商环境、制定行业政策、调整产业结构、深化企业改革、维护企业权益等方面积极发挥助手和支撑作用，努力推动行业转型升级。另一方面，要认真检视自身在此次疫情中的问题与不足，进一步加强行业协会商会党的建设，特别是要加强党组织对疫情防控和推进企业复工复产工作的领导，进一步健全完善内部管理制度，进一步提升自身服务能力水平，努力实现转型发展，使协会商会真正成为政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织。

六、强化宣传效应，做好舆论引导和信息报送工作。行业协会商会要充分利用网站、报纸和新媒体，在行业内深入宣传党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署并抓好贯彻落实，积极发掘和广泛宣传本行业和会员企业在疫情防控、捐款捐助、复工复产等方面的先进典型、经验做法和感人事迹，充分展现团结一心、同舟共济、共克时艰的良好精神风貌，切实增强打赢疫情防控阻击战、实现经济持续稳定发展的信心和决心，不断凝聚起众志成城抗击疫情的强大力量。各行业协会商会在参与疫情防控和引导行业企业分类分批有序复工复产中，要加强与登记管理机关、业务主管部门和行业管理部门的沟通联系，确保各种信息及时有效传递（电子邮箱：scmz_mgj@163.com）。

各地民政部门要及时将本通知传达至各级行业协会商会，相关情况及时向省民政厅社会组织管理局报送。

四川省民政厅

2020年2月25日

行 业
动 态

一、国家统计局发布造纸与纸制品业 2019 年经营数据

近日，国家统计局公布了 2019 年全国规模以上工业企业经营数据。2019 年，全国规模以上工业企业实现利润总额 61995.5 亿元，比上年下降 3.3%；实现营业收入 105.78 万亿元，比上年增长 3.8%；发生营业成本 88.94 万亿元，增长 4.1%；营业收入利润率为 5.86%，比上年降低 0.43 个百分点。

2019 年，在 41 个工业大类行业中，28 个行业利润总额比上年增加，13 个行业减少。造纸与纸制品业实现营业收入 13370.1 亿元，同比下降 3.0%，营业成本 11530.1 亿元，同比下降 3.1%，利润总额 689.1 亿元，同比下降 9.1%，利润增长率排名全部 41 个工业行业中倒数第八。

指标	营业收入 累计值 (亿元)	营业收入 累计增长 (%)	利润总额 累计值 (亿元)	利润总额 累计增长 (%)	营业利润累 计值累计值 (亿元)	营业利润累 计值累计增 长 (%)
2019 年 12 月	13370.1	-3	681.9	-9.1	619.2	-8.9
2019 年 11 月	12055.1	-2.6	589.7	-10.7	540.4	-9.9
2019 年 10 月	10879.3	-3	506.2	-17	-461.9	-16.5
2019 年 9 月	9775.4	-3.6	-436.9	-20.2	397.4	-20
2019 年 8 月	8651.9	-3.5	385.4	-21.9	349	-21.7
2019 年 7 月	7613.2	-2.2	329.8	-23.7	297.1	-23.8
2019 年 6 月	6528.3	-2.3	281.5	-25.4	254.8	-25.8
2019 年 5 月	5410.1	-1.2	221.5	-30.3	199.8	-31.6
2019 年 4 月	4276.8	-1.1	174	-31	156	-32.2
2019 年 3 月	3244.3	4.2	129.2	-24.7	116.5	-26
2019 年 2 月	1953.1	1.5	74	-27.7	66	-29.3
2010 年 12 月	14012.8	8.5	466.4	-8.5		

以上是截止至 2019 年底前的全国造纸和纸制品业月度数据报表,截至 2019 年底,造纸和纸制品业共有企业 6688 家,比 2018 年底减少了 16 家;亏损企业 1151 家,比 2018 年底增加了 110 家,亏损比例达到了 17.2%,比例有所扩大。从利润总额和亏损企业数来看,造纸和纸制品业并不乐观。

从月度数据分析,行业在 2019 年一季度亏损最为严重,到 4 月份到达谷底,利润同比下降超过 30%。营业利润和利润总额从 5 月份之后就开始缓慢回升,到年底,同比下降幅度双双进入两位数以内,达到全年最好水平。从月度变化来看,在全行业的努力下,确认造纸和纸制品业已经到达谷底并缓慢回升,值得欣喜。

在一周前,国家统计局还公布了 2019 年的产量数据,2019 年 1-12 月,全国机制纸及纸板产量 12515.3 万吨,同比增长 3.5%。在经历了 2018 年的下跌后,成功实现反弹,仅次于 2017 年(12542 万吨),是有统计以来,产量第二高的年份。

二、2019 年中国造纸工业 10 项要闻揭晓

2020 年 1 月 14 日,2019 年中国造纸工业 10 项要闻评选会在中国制浆造纸研究院有限公司召开。出席本次评选会的专家有:中国轻工业联合会原副会长钱桂敬;中国轻工企业投资发展协会名誉理事长胡楠;中国造纸学会理事长曹振雷;中国造纸协会理事长赵伟;中国造纸协会秘书长钱毅;中国造纸协会原常务副理事长曹朴芳;中国造纸学会顾问邝仕均;中国制浆造纸研究院有限公司董事长曹春昱;中国制浆造纸研究院有限公司总经理孙波;轻工业环境保护研究所所长程言君;轻工业环境保护研究所副所长王洁;中国造纸学会监事会监事杜荣荣;北京林业大学教授樊永明;中国制浆造纸研究院有限公司总经理助理田超;中国制浆造纸研究院有限公司副总工程师刘文。评选会上,应邀出席评选会的有关领导专家,参考前期行业专家线下推荐及微信线上投票情况,经现场评议最终确定 2019 年中国造纸工业 10 项要闻,要闻如下:

TOP 1

2019 年 2 月 22 日,中国造纸协会联合中国造纸学会首次发布《中国造纸工业可持续发展白皮书》。白皮书以事实为依据,客观地体现了造纸行业的进步和发展现状,用翔实的数据和案例,第一次较全面地向社会展示了中国造纸工业近年来在可持续发展方面做出的努力和对社会的贡献。

纸业观点:消除社会上部分人一直以来对造纸行业存在的偏见与误解,让社会公众对行业的绿色可持续发展有所认识,让普通百姓了解当今的造纸工业,《白皮书》作为最重要的

责任担当，责无旁贷！

TOP 2

2019年3月25日，中国轻工业联合会发布《关于2018年度中国轻工业联合会科学技术奖励的决定》，造纸行业共有9项技术成果荣获2018年度中国轻工业联合会科学技术奖。其中，广西大学等单位承担的“大型二氧化氯制备系统关键技术研发及其在纸浆清洁漂白中的应用”荣获2018年度中国轻工业联合会科学技术发明奖一等奖。

纸业观点：行业进步，科技先行！纸浆清洁漂白是减少制浆过程污染物最为关键的一个环节，而“大型二氧化氯制备系统关键技术”使纸浆漂白技术清洁水平显著提高。该项目一等奖的获得，实至名归！

TOP 3

2019年5月12日，山东晨鸣纸业集团寿光美伦纸业有限公司在山东寿光建设的年产100万t漂白硫酸盐木浆项目投产。该项目总投资58.5亿元，原料主要为进口木片，产品全部用于满足晨鸣集团纸浆需求。

纸业观点：项目投产后，晨鸣成为国内第一家拥有两条百万吨纸浆生产线的企业，原料自给率大幅提高。不仅自身受益，也为行业克服现有困难、扩大木浆产能与产量，有效缓解造纸原料供求矛盾提供了有益的借鉴。

TOP 4

2019年5月30日，中国造纸学会第八次全国会员代表大会暨学会成立55周年庆祝会在杭州召开，中国轻工业联合会会长张崇和到会并做了重要讲话。大会选举产生了学会第八届理事会和第一届监事会，表彰了“第二届中国造纸蔡伦终身成就奖”获奖者李忠正、黄运基、朱圣光。

纸业观点：风雨兼程中，中国造纸学会已伴随中国造纸工业走过了55个春秋。多年来，学会带领广大造纸科技工作者强化基础研究，瞄准前沿科技，引领创新，为行业技术进步做出了巨大贡献。

TOP 5

2019年5月31日，由中国造纸协会、中国造纸学会、全国工商联纸业商会、中国轻工集团有限公司、中国轻工业信息中心、中国轻工企业投资发展协会联合主办的第四届中国造纸装备发展论坛在杭州召开，共600多位嘉宾出席会议。大会发布了《2019中国制浆造纸装备产业发展报告》。

纸业观点：随着我国造纸工业进入成熟发展期，造纸装备制造业也步入了快速发展新阶段。新时期、新要求、新局面、新变化，把握造纸行业发展脉络、凝心聚力创新发展，是装

备制造业迎接新挑战的关键。多家单位联合主办的行业盛会，为装备制造业打造了融合交流创新发展的高端平台。

TOP 6

2019年7月11日，中国造纸协会第五届会员大会暨第五届理事会第一次会议（扩大）在郑州召开，中国轻工业联合会会长张崇和到会并做了重要讲话。会议选举产生了中国造纸协会第五届理事会、监事会及领导成员，并启动了中国造纸工业“十四五”发展研究工作。

纸业观点：作为政府与企业之间沟通与连接的桥梁，中国造纸协会为我国造纸行业的发展进步做出了重要贡献。当前，行业进入深度调整期，原料短缺、区域发展、产品容量和多元化等各种问题集中体现，需要行业来研究与应对，协会工作任重而道远！

TOP 7

2019年10月1日，为纪念改革开放40周年，中国造纸杂志社《跃然纸上——造纸工业纪念改革开放40周年》专辑出版。全书共收录征文近百篇，业内多方人士通过亲身经历和企业变化，共同描绘了造纸工业改革开放40年来的巨大变化。

纸业观点：40年，在几代造纸人的努力下，中国造纸工业走过了一条波澜壮阔的复兴之路，取得了举世瞩目的成就！如今，成绩已成为过往，流淌在时光深处的记忆之中，《跃然纸上——造纸工业纪念改革开放40周年》将其定格在铅字之间，向所有为中国造纸工业做出贡献的行业同仁致敬！

TOP 8

2019年10月10日，在“2019中国国际造纸创新发展论坛”上，已完成了全套22卷系列丛书出版工作的国家重点出版物出版规划项目——中芬合著《造纸及其装备科学技术丛书》发布。该系列丛书入选“中华人民共和国成立70周年2019年出版百种科技新书”。

纸业观点：这是一套具有划时代意义的造纸专业丛书，汇聚了全球顶级造纸及装备企业的先进技术，结合国情以战略眼光寻求突破，对未来十年、二十年的造纸技术发展都将有指导意义，在行业的技术发展史上将留下浓重的一笔。

TOP 9

2019年11月18日，中国制浆造纸研究院有限公司作为ISO/TC6国内对口单位派代表团赴澳参加第29届国际标准化组织纸、纸板和纸浆技术委员会（ISO/TC6）全体会议，汇报了由我国首次主导起草的国际标准ISO9184-1《纸、纸板和纸浆-纤维组成分析—第1部分：通用方法》的工作情况，并确认由我国主导起草另一项国际标准ISO187《试样处理和试验标准大气及其监控程序》。这是我国造纸行业在国际标准工作中取得的重大突破。

纸业观点：主导国际标准制定，增加造纸标准领域的国际话语权，是我国造纸行业在国

际标准化领域迈出的关键一步，也是我们由造纸大国向造纸强国迈进的坚实一步。

TOP 10

2019年12月31日，博汇纸业发布公告称，公司实际控制人杨延良及其配偶李秀荣于12月30日与金光纸业（中国）投资有限公司签署《股权转让意向书》，杨延良及李秀荣拟协议转让其所持山东博汇集团有限公司100%股权。

纸业观点：转让成功后，金光集团白卡纸产能将超过570万t/a，生产集中度大幅提高；但步入深度调整和整合期的中国造纸工业，将如何在产能高集中度下实现高质量发展，这值得我们思考！

三、2019年中国造纸行业十大新闻事件

2019年，对于造纸行业来说，是跌宕起伏的一年。受中国宏观经济增速放缓及中美贸易争端加剧影响，造纸行业需求萎缩，禁废令又导致原料紧缺，市场竞争异常激烈。环保、绿色成为今年的重点。在这些大背景下，造纸人依然满怀信心与追求，为造纸行业的明天共绘蓝图。中国纸业网独家盘点了2019年中国造纸行业十大新闻事件。内容如下：

1. 纸报共商纸业可持续发展之道

2019年2月22日，由中国造纸协会、中国新闻出版传媒集团主办的中国造纸可持续发展论坛暨《中国造纸工业可持续发展白皮书》发布仪式在北京成功举行。此次论坛，纸报携手，汇聚出版、印刷、包装全产业链的中坚力量，共商纸业可持续发展之道，是全产业链的一次创新尝试，双方就如何整合资源优势、聚合优势力量共同出谋划策。

此外，会上还发布了由中国造纸协会、中国造纸学会组织编撰的《中国造纸工业可持续发展白皮书》，为我国造纸工业可持续发展提供了积极有益的历史借鉴，为我国造纸行业可持续发展指明了前进方向，明确了发展重点。

2. 生态环境部：将坚定不移全面禁止洋垃圾入境

中国禁止洋垃圾入境是党中央、国务院在新时期新形势下作出的一项重大决策部署。生态环境部固体废物与化学品司司长邱启文通过一组数据指出，2017年、2018年，两年固体废物实际进口量同比分别下降9.2%、46.5%。2018年全国固体废物进口总量为2263万吨，与改革前（2016年）相比，减少51.4%。政策的调整效果明显，顺利完成了阶段性调控目标任务。邱启文同时表示，中国实施禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革，分批分类调整进口固体废物管理目录，针对的是固体废物，不是原料产品。

3. 禁废 | “拐棍”论引行业关注

2019年4月底,行业外某经济研究院研究员发表了一篇关于中国造纸行业的文章,片面地解读了造纸业的基础原材料外废,引发造纸行业各界不约而同地陆续发声,针对文章中的观点用行业知识、现状、数据、政策等进行了有力的证明。

4.《绿色包装评价方法与准则》新国标发布

2019年5月,国家市场监督管理总局发布推荐性国家标准《绿色包装评价方法与准则》,针对绿色包装产品低碳、节能、环保、安全的要求,规定了绿色包装评价准则、评价方法、评价报告内容和格式,其中一次性餐饮具废弃物实际回收利用率应大于75%。

标准从资源属性、能源属性、环境属性和产品属性四个方面规定了绿色包装等级评定的关键技术要求。新国标的出台,将通过“绿色包装评价”这一技术杠杆,倒逼企业更新产品,推动我国包装产业向绿色模式转变。

5.国务院常务会议通过《固体废物污染环境防治法(修订草案)》

国务院常务会议2019年6月5日通过了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法(修订草案)》。草案强化工业固体废物产生者的责任,完善排污许可制度,要求加快建立生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统。同时,还对具体罚则进行了修订,多项违法行为为罚款提升至100万元,印刷包装企业违法成本进一步增大。

6.宁波亚洲四次举牌博汇纸业

2019年6月20日,宁波亚洲首次举牌博汇纸业,在短短不足5个月时间里,宁波亚洲便完成了第四轮举牌。同时,宁波亚洲没有停止增持的打算,或将继续执行已披露的持股计划。如果完成增持计划上限,宁波亚洲的持股比例将与博汇纸业第一大股东博汇集团的差距缩小到4%以内。

如今,部分中小纸企因环保问题被淘汰出局,释放了部分市场份额,加之纸张价格上涨,包括博汇、太阳、玖龙、华泰股份等大型纸企开始不断加码布局产能。

7.金光集团如东高档生活用纸产业基地正式启动

2019年7月10日,金光集团APP(中国)旗下金红叶纸业集团的高档生活用纸产业基地在江苏如东洋口港经济开发区举行了隆重的启动仪式。

据悉,项目总投资450亿元,计划于2021年投产。这不仅为江苏经济转型、高质量发展注入更强动能,也标志着金光集团向高质量发展迈出重要一步,为引领行业升级树立起标杆和典范。

8.2019造纸印刷融合发展论坛在北京成功举办

2019年7月25日,国家新闻出版署主办的2019中国印刷业创新大会在北京开幕。作为大会同期重要活动,“造纸印刷融合发展论坛”于当天下午召开。本次论坛以“绿

色·创新·融合·发展”为主题,为2019中国印刷业创新大会的造纸印刷业各界同仁提供契机,了解和促进印刷产业链上下游融合发展。

此外,论坛还举行了造纸印刷融合发展倡议仪式。行业领导、专家学者与多家造纸、出版、印刷企业代表共同签署了《造纸印刷融合发展倡议书》,承诺信息共享,责任共担,倡议坚持围绕中心、服务大局,坚持与时俱进、开放包容,坚持协同创新、绿色发展,倡议书得到了众多业内企业的一致响应。

9、中国造纸周

2019年11月12日,由中国造纸协会倾力打造的“中国造纸周”活动在美丽的鹭岛—厦门拉开帷幕。

11月12日,由中国纸业投资有限公司冠名的“中国纸业杯”中国浆纸足球友谊赛在福建厦门落下帷幕。经过1天激烈角逐,最终中国浆纸Pulp队获得总冠军,中国纸业队、中国浆纸Paper队、出版印刷队分别获得第二、三、四名。

11月13日,2019中国纸浆市场形势研讨会暨纸浆期货上市一周年活动在厦门市隆重召开。研讨会重点围绕产销形势、纸浆期货、纸浆供需等热点问题展开了深入讨论,分析了中国纸浆市场的新变化新情况,揭示了纸浆市场面临的新挑战新考验,为行业人士正确认识纸浆市场面临的新形势指明了方向。

11月14-16日,2019中国国际造纸和装备博览会暨全国纸张订货交易会在厦门国际会展中心举行。通过展示优秀企业的形象和实力,展示造纸工业新产品、新装备和新技术,进一步促进信息传递,促进企业间的交流合作与行业发展。

10.大型纪录片《中国纸的故事》在央视播出

献礼新中国成立70周年,全国第一部以文化视角讲述中国造纸术发明传播和传承创造的大型纪录片《中国纸的故事》于12月9日-12月11日,每天15:03在中央电视台科教频道《探索·发现》栏目播出。

纪录片《中国纸的故事》由中国纸业网和中国新闻社江苏分社联合制作,分三集播出。第一集聚焦人类使用图文载体的历史,揭秘中国造纸术的发明与传播;第二集关注工业革命与中国造纸的渊源,展现中国造纸工艺与中国纸走向世界高地的光辉成就;第三集讲述手工造纸与机械造纸的传承与创新,展示新时代中国造纸业的高质量发展。

四、2019年中国造纸行业五大关键词

2019年,中国造纸业风云变幻。受贸易战的影响,原料短缺加剧,关税双向进一步增加、外废进一步减少以及环保压力,无一不在增加企业的成本。中国纸业网年度盘点了2019

年中国造纸行业年度关键词。

一、外废

2019年12月3日，固废化学品管理中心公示了第15批限制进口类产品明细，随着2019年“最后一批”外废落地，10740吨的新增核定量让2019年外废进口落下帷幕。

2019年的总核定量为1075.1885万吨，相比2018年减少了740.3766万吨，降幅达40.78%；获得额度的企业数也比2018年减少4家。自中国开始实行限制外废进口政策以来，国内国际影响诸多……中国禁废的态度坚决，2020年全面禁废是否落地成为行业关注的焦点。

二、贸易战

自2018年3月特朗普对中国加征税挑起贸易战开始，中美贸易战就一直持续至今，美国方面在贸易摩擦中表现出的不断变卦和极端反复无常，让中美贸易争端不断升级，乃至白热化，对我国造纸行业来说，也是变化重重、困难重重。

2019年5月9日，美国政府宣布，自5月10日起，对从中国进口的2000亿美清单商品加征的关税税率由10%提高到25%。其中涉及到纸板纸浆等产品。中国政府随后也宣布，自6月1日0时起，对已实施加征关税的600亿美元清单美国商品中的部分，提高加征关税税率，分别实施25%、20%或10%加征关税。其中涉及到成卷的新闻纸、其他瓦楞原纸等产品。

8月23日，中国决定对原产于美国的约750亿美元商品加征关税，随后特朗普宣布对中国5500亿美元出口商品再度加征5%关税。中美贸易摩擦陷入高烈度拉锯战。

美国对中国再度加征关税，对国内的造纸市场形成较大的冲击，成本进一步增加。中国对美出口商品关税的增加，导致部分出口订单被砍，直接连累到配套的纸包装行业，并快速传导到包装纸生产企业中，随着需求的减少，产品库存积压，价格进一步下滑。

12月13日，中方发布《中方关于中美第一阶段经贸协议的声明》。在当晚的新闻发布会上，财政部人员透露，美方已经承诺将取消部分对华拟加征和已加征的关税，并且会加大对中国输美产品关税豁免的力度，并且将履行分阶段取消对华产品加征关税的相关承诺，实现加征关税由升到降的转变。

这是否也就意味着，整个造纸都将迎来重大利好？比如美废进口关税有望取消，中国外贸订单有望稳定，需求有望增加。预计在新关税政策背景下，造纸企业及贸易商将继续积极拓展海外市场。

三、1亿吨

据显示，2019年1-3季度全国机制纸及纸板产量逐渐增长，2019年10月全国机制

纸及纸板产量为 1071.4 万吨,同比增长 7.9%。2019 年 1-10 月全国机制纸及纸板产量为 10346 万吨,同比增长 3.3%,发展良好的态势上升到新的高度。

2018 年,全国纸及纸板总产量数据为 10435 万吨;而在 2019 年,仅 1-10 月全国机制纸及纸板产量就接近这个数,达到 10346 万吨。

也就是说,2019 年整个造纸工业 10 个月的机制纸及纸板产量就接近 2018 年全年产量,而与之形成鲜明对比的,是 2019 年整个行业在营收、利润的下滑。纸浆、造纸营收、利润大面积滑坡,仅最下游的纸制品制造业出现利润增长,涨幅仅 5.2%。

四、垃圾分类

“你是什么垃圾?”这句“灵魂拷问”,在上海,真的来了。7 月 1 日,《上海市生活垃圾管理条例》正式实施。这意味着经过一个月的预热后,上海进入生活垃圾分类强制时代,史上最严垃圾分类开始了。

不只是上海,同月,广州市也全面启动了整体推进城乡生活垃圾强制分类工作。7 月 20 日前,各区完成本区全面推进生活垃圾强制分类实施方案的制定。2019 年内,广州实现辖区党政机关等公共机构生活垃圾强制分类全覆盖,物业小区全覆盖,分类收运线路全覆盖,资源回收、有害垃圾分类收集全覆盖,社会动员全覆盖。2020 年底前,广州要建成完善的生活垃圾分类处理系统,全市 11 区 170 条镇(街)全面推进生活垃圾强制分类制度。

2019 年 11 月 27 日,北京市十五届人大常委会第 16 次会议表决通过北京市人大常委会关于修改《北京市生活垃圾管理条例》的决定。修改后的《北京市生活垃圾管理条例》对生活垃圾分类提出更高要求,将于 2020 年 5 月 1 日起施行。

据住建部表示,2019 年,46 个重点城市将继续加大生活垃圾分类处理设施建设投入,满足生活垃圾分类处理需求。到 2020 年底,先行先试的 46 个重点城市基本建成垃圾分类处理系统。2025 年前,全国地级及以上城市要基本建成垃圾分类处理系统。

五、纪录片

献礼新中国成立 70 周年,全国第一部以文化视角讲述中国造纸术发明传播和传承创造的大型纪录片《中国纸的故事》已于 2019 年 12 月 9 日-12 月 11 日,每天 15:03 在中央电视台科教频道《探索·发现》栏目播出,次日在央视网播出。纪录片《中国纸的故事》由中国纸业网和中国新闻社江苏分社联合制作。纪录片《中国纸的故事》共分为三集,第一集聚焦人类使用图文载体的历史,揭秘中国造纸术的发明与传播;第二集关注工业革命与中国造纸的渊源,展现中国造纸工艺与中国纸走向世界高地的光辉成就;第三集讲述手工造纸与机械造纸的传承与创新,展示新时代中国造纸业的高质量发展。

谈到为何会拍摄这部纪录片,中国纸业网总经理丁霞表示源于一次偶然的谈话。她在参

加一次行业的学术交流会议期间发现，为了保护、展示与宣传传统纸文化、造纸工艺，不少地方建立了纸博物馆、纸文化村等。为何不能用影像的形式，让大众感知中国纸业发展的历史，用镜头讲述中国造纸不平凡的创新历程？这样不仅可以让世界多一个了解中国造纸的窗口，也可以为后代留下宝贵的影像资料。

谋定而后动。中国纸业网团队从2016年底开始策划构思。2017年12月17日，邀请行业内30多位专家学者齐聚一堂，共同为纪录片的拍摄建言献策。2018年4月，纪录片开机。随着拍摄首站浙江杭州华丰造纸厂的启程，摄制组先后跨越国内包括北京市、上海市、浙江省、江苏省、山东省、安徽省、河北省、四川省、陕西省、海南省、江西省、广东省、福建省、新疆维吾尔自治区、中国台湾等17个省市和乌兹别克斯坦、法国、意大利、日本4个国家。2018年全年拍摄，次年12月剪辑完毕，历时3年。纪录片《中国纸的故事》由央视拍摄团队完成，以国际化的视角，外宣片的制作理念，展现中国造纸术从古至今的发展历程。整个拍摄累计行程数十万公里，对中国造纸术两千年的发展史进行系统全面的影像纪录。

丁霞还强调拍摄期间得到了中国造纸协会、中国造纸学会、四川省造纸行业协会、浙江造纸协会、江苏造纸协会、江苏造纸学会、江西造纸协会、福建造纸学会、广东造纸协会等领导们的大力支持和帮助。2019年10月底，片子经过一年的打磨，雏形终于出来。2019年12月9-11日，纪录片《中国纸的故事》已在央视10套科教频道《探索发现》栏目播出。2020年1月10日将在北京举行研讨会。纪录片的完成是中国纸业网给造纸行业献上的宝贵礼物，团队的所有的付出和努力都值得。

四、关于开展第四届“中国造纸学会蔡伦奖” 推荐评选工作的通知

各专业委员会，各单位会员，各省区市造纸学会，各制浆造纸企业、科研设计院所、高等院校及相关单位：

“中国造纸学会蔡伦奖”由中国造纸学会设立，旨在表彰我国造纸行业在科技创新和技术进步中取得突出贡献的科技工作者，激励、调动广大会员和全国造纸科技工作者的积极性与创造性。“中国造纸学会蔡伦奖”获奖者将按照获奖种类、排名顺序优先作为国家级奖项“光华工程科技奖”“中国青年科技奖”候选人推荐到中国科协，参加评选。

根据《中国造纸学会蔡伦奖评选表彰办法》（以下简称“表彰办法”）要求，中国造纸学会将开展第四届中国造纸学会蔡伦科技奖、中国造纸学会蔡伦青年科技奖的推荐评选工

作。现将有关事项通知如下：

一、推荐渠道及表彰名额

由中国造纸学会各专业委员会、各单位会员、各省区市造纸学会、制浆造纸及相关企业、科研设计院所、高等院校等单位根据《表彰办法》推荐“中国造纸学会蔡伦科技奖”“中国造纸学会蔡伦青年科技奖”候选人，并认真填写《中国造纸学会蔡伦科技奖推荐表》、《中国造纸学会蔡伦青年科技奖推荐表》。

中国造纸学会蔡伦科技奖、中国造纸学会蔡伦青年科技奖的获奖人数各不超过5名。

二、候选人年龄要求

- 1.中国造纸学会蔡伦科技奖：已按国家规定退休一年以上的人员，原则上不参加评选。
- 2.中国造纸学会蔡伦青年科技奖：男性候选人年龄不超过40周岁（1980年1月1日以后出生），女性候选人年龄不超过45周岁（1975年1月1日以后出生）。

三、推荐材料报送

推荐表电子版及原件（加盖推荐单位公章）一式2份，相关附件材料1份（包括获奖证书复印件和有关证明材料），于2020年4月3日前一并报送中国造纸学会。被推荐人同时请准备并提交一篇最新论文，以备学术年会进行报告交流。

推荐表可从中国造纸学会网站 <http://www.ctapi.org.cn> “通知公告栏”下载。

四、推荐工作要求

- 1.推荐材料是评审的主要依据，必须客观、准确，对于填报不实的，实行一票否决。
- 2.推荐工作要按照《表彰办法》中有关要求，坚持标准，优中选优，宁缺毋滥。
- 3.希望各专业委员会、各会员单位、各省区市造纸学会及各有关单位高度重视“中国造纸学会蔡伦奖”的推荐工作，认真进行提名推荐和材料的填写报送。

五、奖项评审

第四届“中国造纸学会蔡伦科技奖”“中国造纸学会蔡伦青年科技奖”将由中国造纸学会蔡伦奖评审委员会组织评审。

六、表彰奖励

初步定于2020年6月17—19日在辽宁省大连市召开的中国造纸学会第十九届学术年会期间对本届获奖人员进行表彰和奖励，具体时间和地点另行通知。

七、联系方式

联系人：王斌（13552104025）

雷煌（13621223168）

电话：010-64778768、64778766

传真：010-64778769

邮箱：123123@ctapi.org.cn

wangbin@ctapi.org.cn

地址：北京市朝阳区望京启阳路 4 号

中轻大厦 B 座 10 层

邮编：100102

2020 年 2 月 24 日

六、复工复产调研报告：山东造纸业呈现“两高两低三难”

山东省工业和信息化厅日前联合省工信研究院、省造纸行业协会面向全省重点造纸企业开展了专题调研。总体来看，受疫情影响，山东造纸行业复工达产呈现“两高两低三难”局面，即行业整体员工复工率较高、重点企业及文化用纸企业达产率较高；以废纸为主要原料的企业复产率较低、造纸装备生产企业复产率较低；纸浆木片原料供应难、废纸原料物流畅通难、产品销售难。

据了解，山东造纸企业 90%以上员工来源于企业所在地，省外员工数量较少，除亚太森博等少数企业受省外员工返岗问题影响外，大多造纸企业能够在春节假期后较顺利组织员工返岗复工，行业复工率保持较高水平。晨鸣寿光、华泰集团、太阳纸业、亚太森博浆纸等龙头企业春节期间坚持生产，企业达产率保持在 80%以上，且流动资金充足、原材料储备较多、产品库存承压能力较强，尤其是文化用纸企业达产率普遍较高，银河纸业、金蔡伦纸业、江河纸业等处于满产运行状态。

但以废纸为主要原料的造纸企业复产率仅在 30%-50%之间，受原料库存不足和收购减少影响，东顺集团、维达纸业 2 月上旬才逐步复工复产，部分企业因缺少原料仍不具备复产条件。因行业需求疲软，春节放假停产，晨钟机械、杰锋机械、汶瑞机械、信和造纸工程技术等重点造纸装备企业进入 3 月才陆续复工复产。

受疫情期间交通运输影响，纸浆木片等生产原料供应较为紧张，导致部分下游企业限产或停产。亚太森博浆纸、晨鸣寿光、太阳纸业等企业因进口木片受限，造成自制纸浆减产 30%以上。

由于疫情期间废纸收购点采购量大幅减少，即使采购到废纸原料也因物流不畅无法及时运送到企业，太阳纸业、世纪阳光、博汇纸业、仁丰特材等 10 余家重点造纸企业原料不足，无法达产满产。

山东纸制品 70%销往省外市场。当前，处于造纸产业下游的包装、印刷等纸制品加工企业产品不能快捷运达到客户或仓储点，更难以进入北京、上海等消费市场，企业产品库存积压，流动资金压力增大。一些地方生活用纸、箱纸板、瓦楞原纸等货源紧张，市场结构性矛盾突出。

七、四川省造纸行业企业复工复产情况

受新冠肺炎疫情的影响以来，四川省造纸行业企业积极响应党中央国务院的统一部署，按照省委省政府相关部门的统筹安排，结合当地疫情情况和政府的安排，积极的复工复产，目前四川省造纸行业协会统计 84 家相关企业复工复产的基本情况如下：

- 1、2020 年 2 月 17 日前已复工复产（含未停产）企业 18 家；
- 2、2020 年 2 月 17 日—3 月 3 日复工复产 60 家,2 家复工检修设备；
- 3、2020 年 3 月 3 日 15 时，未复工复产 4 家企业。

截至 3 月 3 日复工率 95.3%，复产率 92.9%，产能恢复 60%以上，没有复工复产的 4 家企业是由于缺原料或主要岗位是外省人员不能返岗造成的。

根据会员单位反映情况，现在企业复工复产后存在以下问题：

小部分本地工人还有顾虑，不能按时复岗；

部分省外工人到岗也不能上班，当地相关部门要求隔离 14 天；

运输也存在一定的问题，时效相对较慢，部分地方还在受限；

防护用的口罩不好解决，几乎没有正规的渠道购买口罩，采购成本相当高，而且无发票。

八、四川省委书记彭清华在乐山凉山部分贫困地区调研时 考察了四川永丰纸业股份有限公司

2020 年 2 月 17 日，四川省委书记、省委应对新型冠状病毒肺炎疫情工作领导小组组长彭清华前往乐山市、凉山州部分贫困地区调研。他强调，贫困地区面临疫情防控和脱贫攻坚的双重任务，要以更加有力的举措贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，突出抓重点、补短板、强弱项，毫不动摇统筹推进疫情防控和脱贫攻坚各项工作，坚决打赢疫情防控阻击战和脱贫攻坚收官战，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

彭清华先后来到乐山市沐川县四川永丰纸业股份有限公司、沐溪镇梨园社区、县疫情防控指

挥部，马边县荣丁镇后池村、劳动乡福来村和凉山州雷波县八寨乡甲谷村、金沙镇阳光新村以及溪洛渡水电站，了解疫情防控、企业复工复产、农民工返岗就业、易地扶贫搬迁、特色产业发展、中央国家机关对口帮扶和东西部扶贫协作等情况，并听取乐山市、凉山州及有关县工作汇报。

在调研过程中，彭清华强调，当前疫情防控阻击战正处于最吃劲的关键阶段。随着春节后复工企业不断增多，返程复工人员流量增大，必然会带来人员聚集风险，疫情防控一刻也不能放松。要继续严防死守，发扬连续作战精神，切实吸取初期我省个别地方因家庭性聚集性活动造成局部疫情传播的教训，切实把各项防控措施抓实抓细抓落地。

要再次全覆盖开展动态摸排，坚决把从重点疫区返乡人员及密切接触者摸排出来、按规定隔离进行医学观察，做到应查尽查、应收尽收、应治尽治。

要进一步做好外出务工人员服务工作。我省外出务工人员健康申报和查询系统启用以来，运行良好，受到广大务工人员的欢迎和好评，要根据运行过程中发现的问题和企业及务工人员的实际需要不断规范完善，确保务工人员信息准确真实有效。

省内各市（州）之间要加强沟通对接和信息共享，推动农民工在确保健康安全的前提下在省内尽快流动起来。用好与广东、浙江等重点用工省份在务工人员健康证明互认和防护保障等方面的沟通协商成果，持续实施“春风行动”，组织开展“点对点、一站式”直达运输服务，保障跨省农民工安全顺利返岗，早日实现就业。

新技术 新设备

一、国家鼓励的造纸行业 13 项节水技术装备

为促进行业节水减污，《国家鼓励的工业节水工艺、技术和装备目录（2019 年）》共遴选了造纸行业 13 项节水技术装备，如网毯高压洗涤节水技术、造纸梯级利用节水技术等。公示信息内容如下：

为贯彻落实《国家节水行动方案》，加快工业高效节水工艺、技术和装备的推广应用，提升工业用水效率，促进工业绿色发展，工业和信息化部、水利部编制完成了《国家鼓励的工业节水工艺、技术和装备目录（2019 年）》，现予公告。

造纸业 13 项节水技术装备

序号	工艺、技术和装备名称	工艺、技术和装备内容	适用范围	目前情况比例	未来 5 年节水能力	
					预计推广比例	节水能力（万立方米/年）
96	网毯喷淋水净化回用技术	该技术通过浮选或过滤的处理方式、使网毯洗涤水进入单独处理系统，将水净化至满足作为喷淋洗涤水的水质要求后循环使用。	适用于造纸企业网部和压榨部洗涤喷淋水	40%	60%	9000
97	网毯高压洗涤节水技术	该技术通过高压移动喷淋器高压水的冲击力穿透网毯，将网毯表面的细小纤维、填料、胶料等污垢打撒，使织物结构中的污垢松动，以较低的水耗有效的冲洗和清除网毯空隙中的污垢，同时达到比常压洗涤更好的洗涤效果	适用于造纸企业纸机网部和压榨部洗涤	55%	80%	8000
98	纸机白水多圆盘分级与回用技术	该技术通过多圆盘白水过滤机，将白水分为浊白水、请白水和超清白水，请白水和超清白水可直接用于造纸生产用水，使水得到封闭循环使用，降低造纸耗水量、减少白水排放的污染负荷，回收的纤维可回用于造纸机造纸	适用于造纸企业纸机抄纸过程中的白水回收	10%	30%	8000

99	造纸梯级利用节水技术	该技术建立了系统内高级一低级用水单元的梯级利用模式,并对系统内各用水单元按质按量重新进行分配,使系统内水的重复利用率达最大,同时新鲜水需求量达最小	适用于多品种的制浆造纸综合性企业	5%	10%	8000
100	纸浆中高浓筛选与漂白技术	该技术包括中高浓输送、中高浓混合、中高浓筛选等,使浆料的洗涤、筛选、漂白以及输送、贮存等整个制浆系统可以在中高浓运行,使设备体积减小,效率提高,系统紧凑,稀释水量大幅度降低,同时又降低了系统的动力消耗,节水节能效果明显	适用于制浆企业纸浆筛选与漂白工段	60%	80%	7000
101	纸机湿部化学品混合添加技术	该技术应用在纸机上浆系统的压力筛进出口管路上,将造纸湿部化学药品通过使用循环造纸浆料喷射和混合到主工艺过程中,从而完全取消化学品制备时使用的新鲜水	适用于造纸企业造纸湿部化学品的混合系统	10%	20%	4000
102	多阶段逆流洗涤封闭筛选技术	该技术采用多段逆流洗涤,以最低的稀释因子高效扩散,置换出粗浆中的固形物,并使用筛选系统封闭,无废水外排,显著提高黑液提取率,相应提高碱回收率并降低中段废水处理负荷,大幅减少清水用量	适用于制浆企业化学法制浆系统	80%	90%	3400

103	碱法蒸煮和碱回收蒸发系统污冷凝水分级、汽提及回用技术	该技术可将蒸煮器和碱回收蒸发器产生的新蒸汽冷凝水，回用于碱回收炉给水，几效蒸发器产生的二次蒸汽冷凝水比较清洁，可用于制浆的粗浆洗涤，后几效蒸发器产生的二次蒸汽冷凝水分为两部分，其中80%-90%为轻污染冷凝水，10%-20%为重污染冷凝水，重污染冷凝水通过汽提后与轻污染冷凝水混合用于苛化工段白泥洗涤，使黑夜蒸发出来的水分尽可能全部利用	适用于制浆企业碱法蒸煮和碱回收蒸发系统污冷凝水收集处理回用	50%	80%	2400
104	造纸行业备料洗涤水循环节水技术	该技术通过筛滤去除备料洗涤水中漂浮杂物及一般沉淀去除泥沙后循环使用，大大降低备料洗涤水的使用量，可使用污冷凝水替代清水用于备料洗涤，洗涤水的循环利用可降低全厂的综合取水量，提高水的回用率	适用于制浆企业备料洗涤水处理回用	60%	90%	2000
105	透平机真空系统节水技术	该技术中的透平机是一种可调速真空系统，根据纸机不同工况实时提供实际所需真空；进气口前装配最新技术的滴液分离器以去除其中的水、灰尘、细小纤维等；风机产生的热尾气可通过热回收器进行回收，相比液环式真空系统，节水100%	适用于制浆企业制浆、造纸及纸制品生产线真空系统	2%	10%	2000

106	纸机干燥 冷凝水综 合利用技 术	该技术将纸机干燥部排风系 统排出的水蒸气通过封闭气 罩顶部的汇风道集结,经换热 冷凝和处理,可用于备料工 段,粗浆洗涤和锅炉的冲灰除 尘等	适用于造 纸企业纸 机干燥水 蒸气收集 回用	40%	60%	2000
107	置换压榨 双辊挤浆 机节水技 术	该技术使用浆料在低浓度下 进入,浆中黑液通过压榨辊面 上的滤孔进到辊内,经辊两端 开口排出,辊面上形成连续浆 层,在置换区浆料与洗涤液接 触,置换浆中原有黑液,在压 榨区浆料被挤压到要求浓度 20%-35%	适用于制 浆企业化 学制浆的 黑夜提取 和纸浆洗 涤	10%	30%	800
108	干法剥皮 技术	该技术将到厂的原木通过辊 子输送机输送到圆筒剥皮机, 通过剥皮机的转动将原木的 树皮剥除分离出来,然后树皮 通过皮带输送机输送到树皮 粉碎机进行粉碎,送树皮仓做 生物质燃料,剥皮后的原木经 辊子输送机进一步送木片削 片机,吨浆废水排放量可减少 5-10m	适用于制 浆企业木 材制浆备 料系统	30%	60%	500

二、我国主导编制的国际首个工业水回用标准正式发布

近日,南京大学环境学院院长任洪强院士团队主导研制的《ISO 22447 Industrial wastewater classification (工业废水分类)》国际标准正式发布,这是我国主导编制的首个工业水回用领域国际标准。该标准于2017年1月提交ISO/TC 282/SC 4(工业水回用分委会)新提案申请,2017年5月草案(NP)通过投票并直接注册为委员会草案(CD),

2018年6月进入询问阶段(DIS),2019年11月正式发布,整个项目从立项到正式发布历时30个月,是TC282最快发布的提案之一。

该标准是工业水回用领域的首个基础性国际标准,该标准规定了工业废水的分类原则和命名方法,包括34大类、207种工业类型,以及8大类、91种水质指标参数,使得种类繁多、水质特征迥异的工业废水有了统一的身份编码,为工业水处理和再生利用提供了通用标签,是各国工业水处理行业开展商业往来、日常运营维护和行业管理的核心基础,为全球开展工业废水处理和回用技术创新、项目建设、工程运行管理指明了方向、设置了规则,为水回用领域的可持续发展和各利益相关方沟通交流提供了重要支撑。

该标准的制定为工业水回用领域标准体系的发展和完善奠定了基础。该标准的发布标志着我国在工业水处理与回用技术领域迈入国际领先地位,是我国工业水处理相关产业向掌握国际话语权迈出的至关重要的一步,为经济发展新常态下环保产业整体转型升级的“新引擎”提供持续动力,对引领我国及全球工业水处理产业健康、快速、可持续发展具有重要意义。

世界性水危机已成为制约全球经济与社会可持续发展的重要瓶颈,工业水回用作为缓解水危机的重要手段,必将持续推动新一轮产业转档提速、升级发展。为响应工业水回用领域快速发展的迫切需求,2016年ISO水回用委员会(ISO/TC282)成立了工业水回用分委员会(ISO/TC282/SC4),秘书处及国内技术对口单位分别由南京大学和南京大学宜兴环保研究院承担,主席由南京大学任洪强教授担任。该分委员会成立后,南京大学提出的工业水回用国际标准体系架构和建设思路得到了各成员国的一致认可,已成为工业水领域国际标准制定的指导原则和行动纲领。短短3年来,南京大学联合国内工业水回用领域优势单位已经主导发布国际标准1项,另有四项工业水回用领域急需的基础通用技术标准(ISO 22449-1 Use of reclaimed water in industrial cooling systems - Part 1: Technical guidelines(工业冷却系统中再生水应用-第一部分:技术导则)、《ISO 22449-2 Use of reclaimed water in industrial cooling systems - Part 2: Guidelines for cost analysis(工业冷却系统中再生水应用-第二部分:成本分析导则)、《ISO 23043 evaluation methods for industrial wastewater treatment reuse processes(工业废水处理技术回用评价)、《ISO 23044 Guidelines for softening and desalination of industrial wastewater for reuse(工业废水回用软化除盐技术指南)》)均已进入询问或发布阶段。这些国际标准的顺利推进,展现了我国的工业水处理与回用技术实力,提升了我国在该领域的国际地位和话语权,坚定落实了习近平总书记“共谋全球生态文明建设,深度参与全球环境治理”的重要指示精神,对推动我国环保企业参与全球环境治理和高质量服务“一带一路”建设具有引领作用。

2016年至今,南京大学打通了团体标-地方标准-行业标准-国家标准-国际标准升级通道,以及技术-装备-工程-检测-服务-评估全链条技术标准体系。目前已主导制定各类标准45项,包括ISO国际标准5项、国家标准7项、行业标准4项、地方标准6项、中国质量检验协会和中国城市科学研究会团体标准23项,其中已发布16项,涉及水环境污染物排放标准4项、水质检测标准6项、工业水回用技术标准5项、水处理和水环境修复技术/装备/产品/材料24项、工程建设2项、管理服务标准2项、评估评价2项等。南京大学水处理与回用和水环境修复系列化标准的研制与推进,对提升我国水环境与水生态高质量发展和加快美丽中国与生态文明建设提供标准化技术支撑,并为助推我国环保企业“走出去”和增强我国环保产业国际话语权做出重大贡献。

三、甲酸法制浆技术及其生产应用

当前我国制浆原料结构中非木材原料比重高达40%,常规碱法制浆工艺,存在纸浆性能差、碱回收率低(一般70%左右)、生产成本太高、环境污染严重等缺点。甲酸法制浆属于有机溶剂制浆,有较高的脱木素选择性,对纤维的损伤小于碱法制浆,对原料中的硅元素保留高,既能有效提高制浆得率,同时保留的硅在该制浆过程中碱性条件下的过氧化氢漂白工段中得到溶解,形成硅酸钠,在漂白过程中有稳定剂作用,与此同时废液中的甲酸经回收后可以循环再利用,对提高纸浆质量、解决非木材原料制浆产生的环境污染问题具有重大意义。

1 甲酸法制浆蒸煮过程反应机理

木素是由苯基丙烷结构单元通过醚键和碳碳键连接而成的具有三维空间结构的天然芳香族化合物,甲酸分子在解离过程中产生的 H^+ 、 $HCOO^-$ 等离子与麦草中的木素发生降解反应。 H^+ 可与木素中的醚键形成氧盐,断开 α -芳基醚键,在以往的麦草甲酸常压制浆的研究中,也证实蒸煮过程中发生了大量的 α -醚键或 β -醚键断裂,并产生了较多的共轭和非共轭 $C=O$ 基团。

甲酸蒸煮脱木素的过程中,碳水化合物也发生了降解,包括大部分的半纤维素和少量的纤维素。半纤维素中的苷键稳定性较差,易断开发生降解,形成寡糖或单糖溶出。

2 实验

蒸煮条件中影响化学组分溶出的因素主要有甲酸浓度、蒸煮温度和保温时间等。蒸煮液中较高的甲酸浓度在一定程度上会提高木素的脱除效率,然而并不是100%的甲酸是脱木素最佳的选择,并且随着甲酸浓度的升高,碳水化合物会发生大量降解,并且木素的缩合反应会增加,造成部分木素和纤维素的甲酰化,从而影响纸浆的性能和得率,研究发现,浓度在90%左右的甲酸能更好地溶解木素。与蒸煮时间相比,纸浆得率、木素脱除率及糖类得率受

蒸煮温度影响更大,提高蒸煮温度,脱木素反应速率迅速增加,但不会改变脱木素的选择性。本实验探讨蒸煮时间和最高蒸煮温度对纸浆性能的影响,优化甲酸蒸煮工艺,为实际工业生产提供工艺参考。

2.1 实验原料

甲酸,质量分数 88%;麦草,取自于河南省南阳市,切成 20~30mm 的草片,筛除尘土、砂粒和碎片。麦草化学组分:戊聚糖 21.06%,木素 18.23%,综纤维素 69.31%,冷水抽出物 6.67%,热水抽出物 21.42%。

2.2 蒸煮

蒸煮是在特制防腐蚀蒸煮锅中进行,液比 12:1,甲酸浓度 88%,加热升温至所需最高温度,再保温一定时间后放锅。蒸煮后草浆先用热甲酸溶液洗涤,再用热水洗涤,置于密封袋中平衡水分并进行质量指标测定。

2.3 结果与讨论

实验采用固定的甲酸浓度和液比,固定升温时间 25min,测定不同蒸煮时间和最高蒸煮温度对纸浆硬度、得率、白度的影响,得出蒸煮时间对麦草浆性能的影响是很大的,蒸煮时间 40min 纸浆得率最高,时间延长,浆得率迅速下降,蒸煮时间对白度影响不大,40min 是较优蒸煮时间;蒸煮温度 110℃,纸浆硬度太高,表明木素脱除少,说明脱木素反应主要是在较高温度下进行的,当温度升到 140℃后,纸浆得率和卡伯值急剧降低,表明温度太高时,部分纤维素和半纤维素已发生降解,造成纸浆得率的显著下降。经实验确定甲酸浓度 88%,液比 12:1,最高温度 140℃,蒸煮时间 40min,此时纸浆得率 48.2%,卡伯值 28,纸浆性能良好。

3 甲酸法制浆生产应用实例

甲酸法制浆确实在节能降耗、COD 减排、保护环境和提高纸浆质量等方面存在很大的优势,但由于甲酸具有很强的爆炸性,运行过程中防止跑、冒、滴、漏,与碱法制浆设备在结构、材质、密封等方面有较大区别,因此该制浆方法还未实现大规模工业应用。实际生产中,必须解决好设备防腐问题,延长设备使用寿命,根据甲酸腐蚀性随温度改变的特性,不同工段的设备选用不同的材料,做到安全经济适用。

3.1 芬兰甲酸 Chempolis 法中试

3.1.1 工艺概况

Chempolis 法以甲酸为主要蒸煮药液,蒸煮温度较高,110~160℃,蒸煮时间不超过 1h,大大提高了脱木素率,适合中小型浆厂。

杭州机电设计研究院与 Chempolis 公司合作开发 2t/d 甲酸法连续蒸煮和废液提取系统于 2008 年底试车成功,该生产工艺:蒸煮压力 $\leq 0.5\text{Mpa}$,蒸煮时间最短 20min,最长

40min, 最高蒸煮温度 160~180℃, 甲酸提取率 $\geq 96\%$, 吨浆耗水量 $\leq 20\text{m}^3$, 废水 COD 排放量 $\leq 2\text{kg}$, 两段 H_2O_2 漂后, 白度可达 82%。

3.1.2 设备生产运行

主体设备包括转子喂料器、匀料螺旋、螺旋喂料器、T 型管止逆阀、横管式连续蒸煮器、立式卸料器、鼓式真空洗浆机和过程控制系统。设备材质采用 316L, 双向不锈钢 2205 或 钛钼镍合金 TA10。蒸煮后的麦草浆经洗涤筛选漂白后, 与木浆配抄中高档文化用纸, 各项性能指标良好; 废液蒸发浓缩进入蒸馏塔, 可回收甲酸、乙酸和糠醛等化学品, 冷凝后的甲酸再返回到蒸煮段; 浓缩后剩下的有机物作为燃料, 并能大幅度节水和节电。该生产线也试验了其他非木材类原料包括秸秆、芦苇、蔗渣、竹片等, 均取得良好效果。Chempolis 公司甲酸法连续蒸煮中试生产线的成功验证了甲酸法制浆工业化的可行性, 该技术和装备的推广和工业化应用, 对推动我国制浆造纸行业工艺和技术的进步具有重要的现实意义。

3.2 甲酸法 DDS 蒸煮中试系统

3.2.1 工艺概况

2016 年, 杭州机电设计研究院为 Chempolis 公司奥鲁的试验工厂设计了置换蒸煮系统, 该 DDS 中试生产系统设计产量 800~1000kg/d 绝干粗浆, 适用的原料有木片、竹片等, 最大蒸煮压力 1.0MPa, 最高蒸煮温度 180℃, 工艺过程: 木片→蒸煮器→装锅操作→初级蒸煮→中级蒸煮操作→升温 and 保温操作→回收操作→洗浆操作两次→放锅操作→粗浆。

3.2.2 设备生产运行

主体设备包括皮带输送机、热甲酸槽、蒸煮锅、料塞管、自动出料阀和管道系统, 由于甲酸的强腐蚀性, 皮带输送机材质不锈钢 304, 热甲酸槽、蒸煮锅、自动出料阀及管道采用 TA10, 料塞管采用双相钢 2205, 目前该项目已完成。

4 未来展望

Chempolis 公司甲酸法连续蒸煮中试生产线的成功验证了甲酸法制浆工业化的可行性, 该技术和装备的推广和工业化应用, 对推动我国制浆造纸行业工艺和技术的进步具有重要的现实意义, 今后应加强以下几方面研究:

- (1) 国内一些重要原料(如速生杨、稻草、竹子等)的研究。
- (2) 甲酸蒸煮动力学、各成分(纤维素、半纤维素、木素)的溶出历程及脱木素机理研究。
- (3) 优化制浆工艺流程, 获得蒸煮、漂白和溶剂回收等工段的优化参数, 从而达到工艺的最优化。
- (4) 开发研制连续蒸煮设备和废液提取的装备。
- (5) 开发产品潜在价值, 包括糖类的加工利用和木素功能化利用等。

四、凯米拉污泥处理处理技术改进污泥脱水性能的良机

不同的污泥，其成分不同，故其脱水性能也不同。城市污水处理厂的运营成本中，有很大一部分是污泥处理，一些工业也是如此。投资于改善污泥处理可带来显著的成本效益。

污水处理的目的是从水中分离出有害的物质。这是通过使溶解的物质和小颗粒形成可以分离的大固体来实现的。当这些较大的固体颗粒聚集到一起并与水分离后时，就会形成污泥。污泥其实是颗粒物和水的混合物。污泥的含水率差异很大，具体情况取决于其来源和成分。采用无机混凝剂处理污水可改善污泥的性质。经处理后，泥饼干度会更高、体积更小，其后续处理的成本也会更低。

污泥的处理分为多个阶段，包括浓缩、调理和脱水等一系列操作。一般而言，有机聚合物可有助于污泥沉淀和改善其释水性能。在上游污水处理工艺中使用无机混凝剂，不但可大幅减少污泥脱水工艺中有机聚合物的用量，而且可以获得更好的脱水效果，从而给最终污泥脱水带来额外的效益。堆肥、焚烧、填埋或用作土壤改良剂是最终处置污泥的常用方法。尽管污泥在体积上实际仅占污水总量的1%，但在污水处理厂的总成本中，大约40%-60%用于污泥处理。

在追求污泥处理的效率时，专业应用知识始终是一个重要的难题。凭借从大量客户案例中吸取的丰富全球经验，我们提供寻求正确技术方法所需的专业知识。将独特的化学产品与智能技术结合起来，这才是为客户优化污泥处理过程的最佳可行方法。

哥本哈根案例中的污泥处理智能技术

借助结合传感器技术、凯米拉的化学药剂和数字 KemConnect™平台可对污水处理厂进行智能过程管理。

在哥本哈根的 BIOFOS Lynetten 污水处理厂案例中，凯米拉通过该技术，大幅优化其污泥脱水过程，消除磷酸氨镁结垢问题，并降低聚合物的总体消耗。

在 Lynetten 污水处理厂，污泥被消化产生沼气，随后消化污泥在离心机中脱水、干燥并焚烧。凯米拉推出的 KemConnect SD 智能化学解决方案可根据需要实时调整化学药剂。该解决方案改善了污泥脱水性能，减少了滤液的悬浮物，并有助磷的回收利用，由此大大降低了工厂的运营负荷。最重要的是，在污泥脱水工艺中实现更高的泥饼干度是可能的。干度较高的污泥在干燥过程中需要的能量较少，因此能量也得以进一步节省。

当客户愿意与凯米拉讨论污泥处置总体处理效果及成本时，污泥处理就可以做到像 Lynetten 污水处理厂案例一样，达到双赢的最佳结果。今后，市政招标的标准也可能朝着这个方向发展。

节 能
减 排

一、中央环保督察将对长期未解决投诉展开督察

日前，生态环境部印发《关于改革完善信访投诉工作机制推进解决群众身边突出生态环境问题的指导意见》(下文简称《指导意见》)。

针对《指导意见》，生态环境部办公厅有关负责人指出，解决老百姓信访投诉问题除了借力中央生态环保督察外，还将制定解决群众身边突出生态环境问题责任清单，确保群众信访投诉的问题立查、立改、见效，避免程序空转、终而不结。

据了解，自 2016 年正式启动中央环保督察以来，信访投诉已经成为发现群众身边突出生态环境问题的主要渠道之一。各级生态环境部门及时对群众举报投诉问题进行核实查处，不仅第一时间回应了老百姓的生态环境关切，而且极大震慑了违法企业，企业恶意违法势头已得到初步遏制。

《指导意见》提出，改变将群众信访投诉视为“找麻烦、添乱子”的错误观点，扭转“掩盖问题、摆平问题”的错误思维，提倡和鼓励全社会参与监督。将群众当作生态环境部门的“千里眼”“顺风耳”，当作守护生态环境的“同盟军”，打一场污染防治攻坚的人民战争。

《指导意见》对如何处理老百姓的信访投诉作出了详细的制度安排，要求环保部门制定解决群众身边突出生态环境问题责任清单。更值得肯定的是，《指导意见》提出，要借力中央生态环保督察来推动老百姓信访投诉问题的解决。

《指导意见》要求，将群众信访举报纳入中央及省级生态环境保护督察。“各级生态环境部门要以中央、省级生态环境保护督察为契机，将长期未能解决的有效信访投诉提供给督察组作为问题线索，由督察组视情开展督察，督促各地党委、政府及有关部门落实主体责任，妥善解决群众身边突出生态环境问题。”

《指导意见》要求，各级生态环境部门对群众反映的身边突出生态环境问题，要定期通过开设媒体专栏、网上公告、微博跟帖、召开新闻发布会等方式，向社会公开问题处理情况，接受社会监督；对屡次投诉、久拖不结的典型案例，坚决予以曝光。

二、生态环境部 2020 年 2 月例行新闻发布会摘要

2020 年 3 月 10 日上午 10 点，生态环境部召开 2020 年 2 月例行新闻发布会。

一、《关于统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作的指导意见》

为了深入贯彻落实好总书记重要指示批示精神和党中央、国务院的决策部署，生态环境部研究制定、印发实施了《关于统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作的指导意见》。总体考虑是八个字，统筹、平衡、精准、共赢。统筹就是统筹好疫情防控、经济社会发展和生态环境保护的关系。平衡就是把握总体平衡，全力以赴做好疫情防控生态环境保护工作，主动服务“六稳”，积极支持企业复工复产，突出精准治污、科学治污、依法治污，确保完成“十三五”和污染防治攻坚战阶段性目标任务。精准就是疫情防控要精准施策，支持企业复工复产要精准服务，治理污染要精准治污。共赢就是要实现三者共赢，取得较好的经济效益、社会效益和环境效益。

指导意见主要包括防控疫情、服务企业、治理污染、抓好落实等四个方面，共15条措施。

第一个方面，落实“两个100%”，抓紧抓实抓细疫情防控生态环境保护工作。刚才群英主任做了介绍，全国所有医疗机构及设施环境监管和服务100%全覆盖，做到应管尽管、应服尽服；医疗废物、废水及时有效收集转运和处理处置100%全落实，做到应收尽收、应处尽处。特别是要以湖北省为重点，武汉市重中之重，加快补齐医疗废物、危险废物收集转运和处理处置设施短板。全力做好北京疫情防控生态环保工作。

第二个方面，建立“两个清单”，积极支持相关行业企业复工复产。制定实施环评审批正面清单，便利企业开工建设，豁免部分项目环评手续，拓展环评告知承诺改革试点，强化重大项目环评审批服务。制定实施监督执法正面清单，发挥激励导向作用，免除部分企业现场检查，推行非现场监管，落实“双随机、一公开”。

第三个方面，突出“三个治污”，确保生态环境质量持续改善和环境安全。突出精准治污、科学治污、依法治污，聚焦解决突出问题，以打赢蓝天保卫战重中之重，持续改善生态环境质量，保障生态环境安全。对已经完成目标任务的，要巩固提升；对尚未完成的要加强督导，确保完成。

第四个方面，扛起主体责任，不折不扣抓好落实。加强组织领导，创新工作方法，建立调度机制，严明纪律作风。对不作为慢作为的失职行为严肃追责问责，对表现突出的予以表扬表彰。

二、实施环评审批正面清单，积极支持相关行业企业复工复产

此前印发了《关于做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控期间有关建设项目环境影响评价应急服务保障的通知》，通知里明确对疫情防控急需的医疗卫生、物资生产、研究试验等三类建设项目，可以分情形豁免环评手续，实施环评告知承诺制，或先开工后补办手续。地方各级生态环境部门结合实际，纷纷出台配套措施，在优化审批流程、创新评估评审方式等方

面细化有关规定，加强了工作的落实，并且深入到企业开展帮扶。据我部初步调度，截止到2月23号，全国已为1354个三类急需建设项目提供了环评应急服务保障，投资额约240亿元，其中环保投资额约6亿元，应该说取得了较好的成效和有关方面的认可。

当前，在支持和推动企业复工复产方面，继续深化环评改革。刚才必久司长介绍上周印发的《关于统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作的指导意见》，明确提出了环评审批正面清单。主要内容是实施豁免一批，告知承诺一批，优化服务一批。

一是豁免一批。对10大类30个小类的环评登记表项目实行豁免，不再填报环境影响登记表，主要涉及社会事业与服务业等，这类项目大多数规模较小、污染物排放量不大且可控，并且也不涉及有毒有害和危险品等。据估算，采取以上措施后，将有约1/3的登记表类项目不需要再填报环境影响登记表。相比之下，去年全国登记表类项目超过100万个，这次改革力度是比较大的。选择这些行业类别项目予以豁免，主要有以下三个方面的考虑：

第一，这类项目都是涉及民生的中小微服务型企业，实行豁免有利于推动复工复产，包括餐饮、娱乐、宾馆、公园等等。举个例子，如果开一家餐馆，现在就不再需要填报环境影响登记表，只需要落实餐饮油烟治理等有关环保要求即可建设投产，极大的提高了便利性。

第二，考虑这些项目可以与新近实施的排污许可登记表管理衔接，可通过排污许可实现事中事后监管。比如一个单纯调制苹果汁的生产项目，由于环评登记表和排污许可登记表均在项目投产前填报完成，且内容基本一致，因此从简化管理，方便建设单位的角度出发，不再要求填报环评登记表，这也是两项制度衔接的改革试点。

第三，推广借鉴京沪两地优化营商环境改革取得的经验，对不涉及有毒有害及危险品的仓储、物流配送等项目不纳入环评管理，不再填报环境影响登记表。

二是告知承诺一批。按照党中央、国务院有关“放管服”改革和优化营商环境精神，我部对17大类44小类行业项目实行环评报告书或报告表的告知承诺制审批改革试点。这类项目主要涉及受疫情影响较大、就业密集，同时污染物排放量不大、环保措施比较成熟、环境影响总体可控的行业，包括工程建设、社会事业与服务业、制造业、畜牧业、交通运输业等多个领域。举个例子，比如新建一条城市快速路，建设单位只要编好环境影响报告表，签署承诺书，并提交给审批部门，审批部门可以直接作出审批决定。据估算，实施告知承诺制改革的项目约占全部应编制报告书、表项目的25%。去年全年审批环评报告书、表大概是22万个，这次纳入改革的占到四分之一。

实行告知承诺制改革，可以简化审批流程，大大缩短审批时间，提高审批效率，加快项目投产和运行。同时，告知承诺制本身也包含着三个方面的强化：一是强化建设单位的主体责任，做出的环保承诺一定要兑现。二是强化环保设施和措施的落实，开工前必须依法落实到位。三是强化事中事后的监管，也就是放管并重。

三是优化重大项目环评审批服务。第一个服务是建立完善环评审批三本台账，我部近年来动态更新国家层面、地方层面和利用外资层面重大项目并形成台账，及时协调调度，做好指导服务，提高审批效率。特别是今年把复工复产重点项目和生猪规模化养殖项目纳入台账，生猪规模化养殖有上千个项目已纳入台账，我们还在进一步汇集各部委、各地方需求，完善台账。第二个服务是加强指导，推动建设单位优化生产工艺和生态环保设施措施，把生态环境隐患解决在前端。第三个服务是创新环评管理方式，公开环境基础数据，优化管理流程，实行不见面审批。特别是疫情防控期间，很多基层也实现了在线审批。

下一步，我部一是加强对指导意见特别是环评审批正面清单的宣贯力度，今天发布会也是一次很好的宣贯，让相关地方政府部门和建设单位了解环评改革的政策，切实让企业享受到改革的红利。

二是加强指导调度，推动地方环评审批部门因地制宜，细化操作，创造性地抓好文件精神落地实施，加快推动企业复工复产，服务经济高质量发展。

三是在实施过程中，还要组织做好事中事后监管，形成管理的闭环，落实环保要求和企业承诺，保障企业环保要求不降低，措施做到位，不留后遗症，推动生态环境质量改善。

三、如何贯彻落实《关于进一步精简审批优化服务精准稳妥推进企业复工复产的通知》

近年来生态环境部非常重视“放管服”改革，先后印发了三份文件，一份是《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革推动经济高质量发展的指导意见》，第二份是《关于支持服务民营企业绿色发展的意见》，第三份是《关于进一步深化生态环境监管服务推动经济高质量发展的意见》。刚刚生态环境部又印发了《关于统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作的指导意见》，特别是文件中第二部分内容，制定实施“两个清单”，积极支持相关行业企业复工复产，对进一步深化“放管服”改革作出明确要求。

这些年我们的主要工作主要体现在三个方面：

一是减少审批许可，释放发展活力。原来环境影响评价涉及的行政许可是5项，现在已经取消了4项，仅仅保留建设项目环评审批1项，而且审批时间压缩了一半。这方面的改革力度非常之大。建立国家、地方、利用外资重大项目三本台账，提前介入，积极主动服务，开辟绿色通道，即到即受理评估即审查批复，同时推进形成审批事项“一网通办”。

二是依法依规监管，营造公平竞争的环境。全面落实“双随机、一公开”制度，现在“双随机、一公开”覆盖企业已经达到近80万家。大力推进差异化的环境监管，对守法意识强、管理规范、记录良好的企业减少监管频次，做到无事不扰。推进互联网+监管服务，同时细化监管的规则和标准，进一步规范行政处罚自由裁量权，推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度。

三是关注企业诉求，强化帮扶服务。我们一直强调在制定政策标准的过程中，要广泛、

充分、细致地听取企业和行业协会的意见，为企业环境治理预留合理的时间。在刚刚出台的指导意见当中，又再次强调，在政策标准的制定、实施过程中，要统筹考虑疫情防控和经济社会发展需要，提高政策的可预期度，便利企业进行环境治理。建设国家生态环境科技成果转化综合服务平台，汇聚四千多项科技成果，去年以来已推广先进技术 670 余项，帮助企业制定环境治理解决方案。

国办印发了通知，我们将认真落实，进一步强化和落实已经出台的举措，加快提升环评审批效率，积极帮助企业复工复产。主要考虑是三个方面：

一是抓好两个清单的落地。发挥积极引导作用，便利企业复工复产。

二是强化企业复工复产的服务保障。进一步充分利用好国家生态环境科技成果转化综合服务平台，为企业免费提供技术咨询服务，做好需求方和供给方的对接。继续推进各级生态环境部门主动服务，进一步推进“结对定点帮扶”“送政策送技术送服务”等活动。推广环境医院、环保管家、环境顾问等服务模式，方便企业进行治理。推动相关政策落地，进一步缓解企业困难。推动运行好国家绿色发展基金，推动有条件的地方、金融机构、社会组织和企业参与设立区域性的绿色发展基金。推动加大绿色信贷力度，环保专项资金向疫情防控重点地区以及疫情防控重点工作进行倾斜。推动落实环境保护税相关优惠政策，对一些复工的企业，可以延期缴纳环境保护税。

三是采取审慎包容的措施。审慎采取查封、扣押和限制生产、停产整治措施。对因受疫情影响直接影响，环境违法行为未造成环境危害后果的不予处罚，未能按期完成整改的，酌情延长整改期限。对疫情防控期间排污许可证到期的，做好延期办理许可证的延续、变更、换发等工作。

四、建立监督执法正面清单，不放松环境执法监管

清单主要包括四个方面内容：

一是明确原则上一般不开展现场检查的企业范畴。分为五大类，包括生产口罩、防护服等防疫物资的企业，供应水、电、气的保障民生的企业，污染少、吸纳就业能力强的企业，重大工程项目以及先进装备制造业类企业。这些企业除信访举报核实以外，一般不进行现场执法检查。

二是明确减少现场检查频次的企业范畴。主要是已经安装在线监控并与生态环境部门联网、稳定达标、环境信用良好、一年内无环境违法记录的重点监管企业，可以减少开展现场检查。

三是适度调整行政处罚的方式。审慎采取查封、扣押和限制生产、停产整治措施。对受疫情影响，违法行为轻微并及时纠正且未造成环境危害后果的，可以依法不予处罚，督促尽快整改。对因疫情而未按时完成整改的，可以酌情延长整改期限。

四是持续加大查处严重环境违法行为的力度。对群众反映强烈、损害群众利益的，对偷排偷放、主观恶意排污的，对监测数据弄虚作假和严重污染环境、构成环境污染犯罪的，要加强与司法机关联动，加大惩处力度，维护群众健康和环境安全。

制定监督执法正面清单主要基于以下几个考虑：

一是适应防疫形势、推动企业复工复产的现实需要。环境监管政策要根据社会经济发展和形势变化及时进行调整和完善。疫情发生以来，部分企业受到一些影响，有的出现一定实际困难。执法正面清单就是向社会发出明确的信号，希望企业能认真遵守环境保护的法律法规，生态环境部门将支持企业渡过难关，实现绿色发展。

二是优化执法方式、推动分类管理的积极探索。近年来环境监管能力和监管需求矛盾日益突出，简单粗放的方式不能完全适应环境治理体系和治理能力现代化的需要。我们一直在探索和支持相关地方推行分类监管。通俗地说，污染轻、风险低、守法意识强的企业少去或者不去，污染重、风险高、守法意识弱的企业要多去，从而将有限的执法资源集中于主观恶意排污，违法犯罪的企业，发挥更好的社会效益。制定和实施正面清单，就是分类监管的积极探索。但是必须强调的是，企业免于现场执法检查，并不简单等于“不管不问”，执法部门仍可以通过线上交流等多种方式开展对企业的监督、管理和服务。

三是运用科技手段、提升执法效能的重要契机。正面清单明确提出要探索利用科技手段开展非现场监管。比如从部里来讲，春节以来在京津冀及周边地区，着重加强热点网格和自动监控技术的应用，我们一共下发了1200多份电子督办单，要求地方加强监管并依法查处。这不仅仅是疫情防控特殊时期的客观需要，更是今后监管执法的努力方向。

四是促进企业守法、推动企业守法执法并重的有益尝试。将执法与普法、执法与服务相结合，做好企业复工复产的环境法规宣贯，既要保持监管的力度，更要有服务的温度。我们认为，执法的目的不是关多少厂，罚多少款，执法的最终目的是实现自觉守法。正面清单的制定和发布，就是一次推动企业自觉守法的有益尝试。我们愿意与企业形成互相支持、互相信任、守法执法并重的良性互动。

关于是不是提振经济就要放松环境监管，强调三点。首先，我们坚决贯彻落实习近平总书记的指示精神，按照党中央、国务院的决策部署，坚持方向不变，力度不减，持续做好环境监管执法工作。

二是以更大力度推进监管方式转变，优化执法方式方法，提高执法效能，做到精准、科学、依法执法。优化执法方式，绝不是放松环境监管。

三是进一步聚焦污染防治攻坚战的目标任务和群众关心的生态环境问题，坚持严格执法和精准帮扶相结合，不断加大执法力度，切实促进经济高质量发展，推动实现环境保护“十

三五”规划目标的实现。

下一步，我们将着重做好五个方面的工作。

一是强化指导监督，推动清单落地生效。加强对地方生态环境部门落实正面清单的指导，把正面清单落实到位，说到就要做到。

二是抓牢清单契机，持续优化执法方式。以执行正面清单为契机，进一步优化执法方式，推行分类监管，科学配置执法资源，推动实现守法企业无事不扰，违法企业利剑高悬。

三是切实提高科技手段，全面提升执法效能。进一步利用卫星遥感、无人机巡查、在线监测和移动执法等高科技手段，精准发现问题，提高执法工作的精准度。

四是畅通举报渠道，加大依法执法力度。实行举报奖励制度，鼓励公众积极参与。通过加大依法执法的力度，切实防范“劣币驱逐良币”，维护市场公平和市场秩序。

五是突出重点任务，坚决打赢污染防治攻坚战。进一步突出污染防治攻坚战的重点任务，将执法力量持续向重点任务、难点问题倾斜，为决胜污染防治攻坚战奠定坚实的基础。

三、生态环境部 2020 年底基本实现洋垃圾零进口

2020 年 1 月 17 日，在生态环境部例行新闻发布会上，生态环境部新闻发言人刘友宾表示，在 2017、2018 年连续两年取得明显成效的基础上，继续取得重大进展，顺利完成 2019 年度改革任务目标，2019 年全国固体废物进口总量为 1347.8 万吨，同比减少 40.4%。

刘友宾介绍，2019 年生态环境部实施三次四批目录调整，已有 56 种固体废物调整为禁止进口。截至目前，固体废物进口种类和数量比改革前（2016 年）分别下降了 76%、71%。

同时，海关总署持续开展三轮打击整治洋垃圾走私“蓝天 2019”专项行动，坚决将洋垃圾拒于国门之外。生态环境部继续严格审查进口固体废物申请，开展打击进口固体废物加工利用企业环境违法行为专项行动。

“越来越多的国际社会成员支持我国禁止洋垃圾进口改革，在 2019 年巴塞尔公约缔约方大会谈判中，180 多个缔约方一致同意各国有权根据自身情况决定是否禁止进口废塑料，标志着全球对加强塑料废物管控达成共识。”刘友宾说。

2020 年是禁止洋垃圾入境推动固体废物进口管理制度改革的收官之年。刘友宾表示，生态环境部将继续会同各有关部门和地区坚决落实党中央、国务院决策部署，坚定不移抓好禁止洋垃圾进口这一生态文明建设标志性举措，力争 2020 年年底基本实现固体废物零进口，全面完成各项改革任务。

四、四川省生态环境厅印发《关于进一步加快环评审批进度促进复工复产推动高质量发展的通知》

各市（州）生态环境局，厅机关各处（室），各直属单位：

为深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委省政府关于努力恢复正常经济社会秩序、推动重点项目开工建设的部署要求，全省生态环境系统要在坚持底线、坚持质量第一的基础上，进一步加快环评审批进度，提高环评质量，促进企业复工复产，服务和推动高质量发展。现就有关事项通知如下：

一、高质量做好国省重点项目环评审批服务工作

专人联络服务。对国省重点项目（以下简称重点项目）环评审批，实行“清单制+责任制”，专人专班搞好联络服务。专家指导服务。对重点项目委派专家加强全过程咨询指导服务，优化技术方案，少走弯路、回头路。主动上门服务。省厅有关领导主动沟通省直有关部门、市（州）政府和建设单位，协调解决环评中的困难和问题，关口前移，延伸服务。试行预审制度。对开工急需和环境问题复杂的重点项目试行预审制度，同时加强全程指导，避免出现重大方向性错误，在项目实质开工前完善环评批复手续。主动协调省直有关部门同步办理其他报建手续。加强统筹协调。厅主要负责同志和有关领导每两个月调度重大项目环评工作，急需重大规划环评和重大项目环评及时协调调度。

二、进一步压缩省级环评审批时间

加强规划环评与项目环评联动。对符合规划环评结论和审查意见的建设项目，指导建设单位依法简化项目环评内容并加快推进审批。开通“绿色通道”。受理即评估、评估与审查同步，进一步压缩审批时间。加快推进“三线一单”数据系统建设。探索运用数据系统进行环评智能辅助分析研判。对位于产业园区内的建设项目，地方生态环境部门无需另出具执行标准文件。市（州）生态环境部门参与专家审查会的项目，无需另出具预审意见。生态环境厅审批的重点项目，有关处（室）、直属单位应在2个工作日内提出会审意见。

三、加强环评单位指导压缩环评编制时间

缩短环评报告编制资料收集时间。将“三线一单”数据系统在一定范围内开放，向环评单位提供查询技术服务，缩短编制时间。严格要求产业园区执行跟踪监测计划，鼓励将相关监测数据提供入园项目环评编制使用。规范环评审批流程和要件，形成一张清单，一次性告知。加强环评单位针对性培训。提升专业能力，提高编制质量。完善激励约束机制。梳理收集全国优秀环评报告，建立环评报告信息库，评选年度全省优秀环评报告。对质量差的环评单位实行信用考评记分，促进环评单位提高编制质量。

五、加强专家全程咨询指导

进一步健全完善环评专家库。加强专家考评，实行动态更新调整，并与市（州）生态环

境部门共建共享。加强技术咨询服务。充分发挥好专家预审机制，组织专家力量对重点项目做好事前事中事后全过程咨询服务，把好技术关口，为环评审批提供有力的技术支撑。开展专家轮流定期定向服务。采用现场办公、视频、电话、邮件等多种方式为地方政府、重点项目建设单位和环评单位答疑解惑，力争把重点项目存在的矛盾和问题解决在前端，让市（州）政府和建设单位少跑路，让环评报告编制少走弯路，缩短环评周期，提高审批质效。

五、对下放市（州）审批项目加强指导监管

鼓励指导市（州）在强化环评源头预防作用的原则下，于法有据地探索环评“放管服”改革。研究制定我省重点行业环评审批要点，不断提升全省环评审批科学化、规范化、标准化水平。鼓励有条件的市（州）探索形成特色行业环评审批样板。持续强化环评事中事后监管，继续对相关市（州）生态环境部门开展环评调研督导，帮助市（州）解决工作中存在的困难和问题。对市（州）生态环境部门审批的环评文件定期和随机开展抽查复核，指导市（州）生态环境部门提高环评审批能力。加强业务能力建设，支持帮助市（州）培养一批环评业务标兵和业务骨干。

六、局部调整下放白酒项目环评审批权限

经省政府同意，将白酒酿造建设项目环评审批权限局部调整下放至成都、德阳、泸州和宜宾四大优质白酒主产区的市级生态环境局，积极支持我省“5+1”现代产业体系优质白酒项目建设。四市生态环境部门要依法依规、科学规范开展环评审批工作，努力探索打造白酒项目环评审批示范样板，形成可复制推广的经验。

四川省生态环境厅

2020年2月21日

五、“十三五”工业节能进度目标完成继续扩大节能监察成效

在2019年1月10日，工信部召开的全国工业节能监察工作电视电话会议上，工信部党组成员、副部长辛国斌总结了“十三五”以来工业节能监察工作所取得的成绩。同时他也部署了2020年重点任务，提高思想认识，抓好监察落实；加强督导督查，确保监察效果；强化队伍建设，完善监察体系；创新工作思路，扩大监察成效。

辛国斌指出，近年来，工业和信息化部进一步加强节能监察体制机制建设，组织实施国家重大工业专项节能监察，取得了显著成效。2016年以来，全国近2万人的节能监察队伍全面动员，累计监察高耗能企业已超过2万家，完成19个行业节能监察全覆盖，包括冶金行业中的钢铁、铁合金，有色金属行业中的铜、铝、铅、锌、镁、多晶硅等，建材行业中的水泥、平板玻璃、陶瓷，石化化工行业中的乙烯、合成氨、尿素、电石、焦化、烧碱、磷化工，以及造纸行业等。为持续增强节能监察能力，先后出版《工业节能监察》教材，编制12个重点行业节能监察规范，举办节能监察培训班25期，培训5900人次，实现对监察

依据、方式、程序、标准、结果处理和执法文书的“五统一”。节能监察工作有力促进了市场公平，加快了高效节能技术、装备、工艺和产品的推广应用，推动了工业企业节能降耗。

辛国斌强调，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。全系统要以时不我待的紧迫感，坚定信心，勇担重任，站在推动工业经济高质量发展的全局，采取更加有力的措施，扎实做好2020年工业节能监察工作。

辛国斌要求，全系统要认真落实全国工业和信息化工作会议要求。继续坚持新发展理念，坚持推进工业高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，立足制造强国、生态文明建设全局，着力解决工业绿色发展不平衡不充分问题，加快实施绿色制造工程，打好工业和通信业污染防治攻坚战，壮大绿色制造产业，增加绿色产品供给，不断加强节能监察和节能诊断，降低资源能源消耗，完善法规标准和政策，确保完成各项工作任务。

六、2020年我国部分地区和领域禁止部分塑料制品生产销售

《关于进一步加强塑料污染治理的意见》2020年1月19日发布。意见明确，到2020年，率先在部分地区、部分领域禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用。

意见由中央全面深化改革委员会第十次会议审议通过。经国务院同意，国家发展改革委、生态环境部近日印发。

意见提出，要按照“禁限一批、替代循环一批、规范一批”的思路，推进三项主要任务。一是禁止生产销售超薄塑料购物袋、超薄聚乙烯农用地膜。禁止以医疗废物为原料制造塑料制品。全面禁止废塑料进口。分步骤禁止生产销售一次性发泡塑料餐具、一次性塑料棉签、含塑料微珠的日化产品。分步骤、分领域禁止或限制使用不可降解塑料袋、一次性塑料制品、快递塑料包装等。二是研发推广绿色环保的塑料制品及替代产品，探索培育有利于规范回收和循环利用、减少塑料污染的新业态新模式。三是加强塑料废弃物分类回收清运，规范塑料废弃物资源化利用和无害化处置，开展塑料垃圾专项清理。

根据意见，到2022年，一次性塑料制品消费量明显减少，替代产品得到推广，塑料废弃物资源化能源化利用比例大幅提升；在塑料污染问题突出领域和电商、快递、外卖等新兴领域，形成一批可复制、可推广的塑料减量和绿色物流模式。到2025年，塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度基本建立，多元共治体系基本形成，替代产品开发应用水平进一步提升，重点城市塑料垃圾填埋量大幅降低，塑料污染得到有效控制。

国家发展改革委新闻发言人孟玮说，下一步将强化政策支持和科技支撑，健全制度标准、严格执法监督，加强塑料污染治理落实情况的督促检查，重点问题纳入中央生态环境保护督察，强化考核和问责。

七、生态环境部报告 2019 年进展和成效

党中央、国务院高度重视水污染防治工作。2019 年，习近平总书记就加强水生态环境保护多次作出重要指示，继推动长江经济带发展座谈会后，又亲自主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，为大江大河生态环境保护修复和系统治理指明了方向。

生态环境部会同各地各部门，以习近平生态文明思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，重点围绕饮用水水源地环境保护、城市黑臭水体治理、长江保护修复、农业农村污染治理和渤海综合治理等标志性重大战役，推动水污染防治攻坚战各项工作取得积极进展。

2019 年，全国 1940 个地表水国控断面中，水质优良（Ⅰ-Ⅲ类）断面比例为 74.9%，同比上升 3.9 个百分点；劣Ⅴ类断面比例为 3.4%，同比下降 3.3 个百分点，碧水保卫战成效明显。

一、坚决打好碧水保卫战

一是持续开展饮用水水源地生态环境问题排查整治，899 个县级水源地 3626 个问题整治完成 3624 个，三年多累计完成 2804 个水源地 10363 个问题整改，7.7 亿居民的饮用水安全保障水平有力提升。

印发实施《关于推进乡镇及以下集中式饮用水水源地生态环境保护工作的指导意见》，全国农村“千吨万人（日供水千吨或服务万人）”规模以上饮用水水源共 10630 个，68.5% 完成保护区划定。长江经济带乡镇级集中式饮用水水源共 10353 个，71.2% 完成保护区划定。

二是实施 2019 年城市黑臭水体整治专项行动，以长江经济带和黄河流域地级及以上城市为重点，深入现场抽查督查。全国 295 个地级及以上城市（不含州、盟）建成区共有黑臭水体 2899 个，消除 86.7%。其中，36 个重点城市（直辖市、省会城市、计划单列市）有黑臭水体 1063 个，消除 96.2%；259 个其他地级城市有黑臭水体 1836 个，消除 81.2%。

长江经济带 110 个地级及以上城市共有黑臭水体 1372 个，消除 87.0%，其中 12 个重点城市消除 95.6%，其他地级城市消除 84.3%。黄河流域 49 个地级及以上城市共有黑臭水体 253 个，消除 88.5%。

三是全面完成长江流域 2.4 万公里岸线、环渤海 3600 公里岸线及沿岸 2 公里区域的入河、入海排污口排查。其中，长江（包括长江干流好九大支流及太湖）入河排污口 6 万多、渤海入海排污口近 1.9 万个，与之前地方掌握的排污口数量相比分别增加约 30 倍和 25 倍。

长江流域水质优良断面比例为 91.7%，同比上升 4.2 个百分点；劣 V 类断面比例为 0.6%，同比下降 1.2 个百分点。长江流域、渤海入海河流劣 V 类国控断面分别由 12 个、10 个降至 3 个、2 个。

四是持续开展工业园区污水整治专项行动，长江经济带 95% 的省级及以上工业园区建成污水处理设施并安装在线监测装置，建成 5.56 万公里污水收集管网。全国共建成污水集中处理设施 9294 座，污水处理能力达 2.45 亿吨每日。

推进长江“三磷”专项排查整治，存在问题的 281 家企业(矿、库)中 172 家完成整治，长江流域总磷超标断面个数同比下降 40.7%。

二、推动改革任务落地见效

深入贯彻落实《深化党和国家机构改革方案》，积极稳妥推进改革任务落到实处、见到实效。

一是组建 7 个流域(海域)生态环境监督管理局及其监测科研中心，制定实施《生态环境部流域海域生态环境监督管理局工作规则》，规范协同高效推动流域海域生态环境监管工作。

二是印发《关于做好入河排污口和水功能区划相关工作的通知》，优化整合水功能区与水环境控制单元，“十四五”国家地表水监测断面从 1940 个增加至 3600 多个，打通水里和岸上，实现十大流域干流及重要支流、地级及以上城市、重要水体省市界和重要水功能区“四个全覆盖”。

三是强化入河排污口设置管理顶层设计，研究拟定关于加强入河、入海排污口设置管理工作的指导意见。加强污水处理设施运行管控，编制全国城镇污水集中处理设施清单。持续推进行业水污染物排放标准制修订工作。

此外，强化南水北调工程项目区环境保护工作，保障调水水质安全。深入推进中央环保投资项目储备库建设。督导新安江、引滦入津等流域建立健全上下游横向生态补偿机制。

三、强化综合督导推动落实

持续完善分析预警、调度通报、督导督察相结合的流域环境管理综合督导机制。

一是每月分析预警。逐月开展全国水生态环境形势分析，精准识别全国水质变化情况，及时发现突出问题和滞后地区，向省级生态环境部门发出预警。公开劣 V 类断面较多且改善不明显的地市信息，督促其加大整治力度。

二是每季调度会商。每季度召开水环境达标滞后地区环境形势调度会商会议，问题突出的城市政府分管领导表态发言，水质明显改善的城市作经验交流，主流媒体参加并进行深入报道。

三是强化督导督察。针对水环境目标任务进展滞后地区，深入一线开展调研性督导帮扶，查找原因、研究对策、推动落实，督促地方政府落实主体责任。

综合
信息

一、解读《四川省人民政府关于应对新冠肺炎疫情 缓解中小企业生产经营困难的政策措施》

为缓解疫情影响下中小企业的生产经营困难，近日，省政府出台“十三条”政策措施，涵盖加大减负、金融、财税、稳岗支持力度四大方面。

政策措施落实情况如何？中小企业复工复产还有哪些问题？企业如何用好政策？2月25日，川报全媒体集群、省民营办、川商总会邀请“十三条”政策措施起草牵头部门嘉宾走进直播间，对此进行解读。

因疫情出现还款问题 引导金融机构分类处理

“十三条”政策措施是近年我省出台最快的政策之一。不仅快，更要有效。为推动“十三条”落地落实，我省已出台多项细化政策。

就业和社会保险方面，打出了“延、免、减、缓、降、补”六字组合拳。哪些企业可享受社保延缓政策？人力资源社会保障厅养老保险处副处长蒋斌表示，受疫情影响，难以在缴费期内足额缴纳相关社会保险费的企业均可申请缓缴。

我省还从强化落实医疗防控救治、疫情防控物资保障、民生物资供应等十个方面提出了四川特色的“税十条”。省税务局政策法规处副处长张涛举例，对受疫情影响生产经营严重困难的企业，特别是小微企业，依法申请延期缴纳税款；采取定期定额征收的个体工商户因生产经营受疫情影响较严重的，或因受疫情影响而停业的，可通过四川省电子税务局提出定额调整申请或全程网上办理停业和复业登记。

金融管理部门也加大了支持力度。“若中小企业因疫情影响出现还款问题，引导金融机构对逾期还款不罚息，逾期征信数据不上报，不下调企业信用风险评级和贷款风险分类。”省地方金融局监管一处副处长雒冬春说。降成本方面，确保新的合同在原利率的基础上打折10%，鼓励金融机构减免贷款过程中涉及的保险、担保、评估等相关费用。“我们还明确提出，2020年中小企业综合融资总成本下降0.5%，约合125亿元。”

“目前我省已预研储备一些政策，将分阶段、分领域来出台实施。”省发展改革委综合处副处长牛士淼说，“不但让企业活下来，还要让企业活得更好。”

为支持餐饮企业发展，省地方金融监管局会同省商务厅研究论证金融支持餐饮企业抗击疫情相关措施，拟定了支持餐饮企业抗击疫情复工复产的“15条”措施，将在征求有关部

门意见的基础上适时对外公布。

多项税收延缓或减免政策 需注意政策实施时间

“十三条”出台后，省民营办通过省民营企业维权服务平台、12315 服务热线，为企业答疑解惑。截至 2 月 20 日，12315 热线已累计接听（转接）企业政策咨询 396 件，全省民营办已累计接到咨询 851 件。

对参与疫情防控相关中小企业实施临时电费补贴，是一大热点。

“主要是对参与生活物资保供的商场、超市、连锁便利店、批发市场等商贸流通和生产防疫药品、医疗设备、物资器材等疫情防控相关的中小企业，电费按照目录销售电价的 30% 给予补贴。”牛士淼表示，为落实这项措施，省发展改革委同财政厅、商务厅、经济和信息化厅出台了相关政策，进一步明确补贴范围、标准、方式、期限和工作流程。“除电费外，我们还支持鼓励相关市（州）按照价格管理权限，出台一些灵活的企业用水用气价格措施。目前，成都、遂宁、达州等地已陆续出台了临时的价格优惠措施。”

张涛也特别提醒，“目前，国家、省级层面均有多项税收延缓或减免政策，但需注意政策实施时间。”比如，适用“定期定额”征收的个体工商户，如生产经营受疫情影响，可依法提请合理调整定额，确有特殊困难不能按期缴纳税款的企业，可申请延期缴纳税款，最长不超过 3 个月。

另外，对开工后中小企业可能面临的法律、经济关系（或纠纷）等问题，司法部门已开辟法律援助绿色通道，鼓励各律师事务所及律师等提供公益性法律服务。

二、四川省工业中小企业复工率超 97% 职工复岗率超七成

2020 年 3 月 9 日，经济和信息化厅、财政厅、人力资源社会保障厅、省税务局、人行成都分行联合通报：“13 条措施”中 33 项具体工作已全面展开，通过积极主动帮助企业解决防疫物资、人流、物流、资金流、产业链等问题，全省企业复工复产进展良好。截至目前，全省工业中小企业复工率达 97.32%，职工复岗率达 75.95%。

财税扶持方面，安排 23.7 亿元工业发展资金，支持企业复工复产、扩能扩产、加快发展，其中专项用于中小企业的资金 1.8 亿元。截至目前，全省各级已兑现约 9 万户企业补助资金和减免、缓税费 35.59 亿元。

融资支持方面，截至目前，我省 103 户疫情防控重点保障企业获得央行专项再贷款 35.4 亿元。1078 户疫情防控相关企业获得融资支持 148.56 亿元。4549 户受疫情影响的企业获得续贷、展期、降息和流动资金贷款等金融支持 373.6 亿元，为企业复工复产提供有力保障。

社保缴纳方面，贯彻落实国家相关政策，“延、缓、降”减负措施成效初显。截至 3 月 8 日，30 余万户参保企业暂未扣缴 2 月、3 月的养老、失业和工伤保险费；7 万余户企业

社保申报延期缴费 23 亿元；1200 余户企业缓缴社保 2.3 亿元；前两月，阶段性降低费率政策和养老保险缴费基数下限政策为企业减负 13.4 亿元。

就业稳岗方面，人社、财政等省级部门印发《关于做好疫情防控期间有关就业工作的通知》等，就落实国家、省上的相关政策提出多项有针对性的举措，全力维护就业局势总体稳定。截至 3 月 8 日，已向 7320 户企业发放稳岗返还资金 9.43 亿元，居全国第三位；发放一次性吸纳就业补贴 52 户、33.2 万元；就业创业服务补助 14 家机构、18.8 万元。开展线上招聘 1029 场（次），帮助 530 家重点企业招工 16.96 万人，达成就业意向 5.8 万人。

三、2019 年中国包装行业市场现状及发展趋势分析

包装行业产品分布于各行各业，几乎国民经济绝大部分重要行业都与其息息相关。经过数十年的野蛮发展，包装行业开始进入了规范化发展阶段。伴随着包装行业的产业结构升级，行业企业的并购整合也逐渐常态化。

1、包装行业与国民经济息息相关

纸、塑料、玻璃、铝材、钢铁等都是包装行业产品生产中重要的原材料，是包装行业产品不可或缺的组成部分，在被完全替代之前，其市场供需情况的变化、价格波动、生产工艺的改变和质量的变动等都会直接影响到包装行业整体发展格局。

包装行业产品分布于各行各业，几乎国民经济绝大部分重要行业都与其息息相关，其中医药、食品饮料、日化、化工和家电行业等是包装行业产品应用相对广泛和典型的行业，包装行业能够迅速崛起和发展多得益于此。

2、中国包装行业向规模化、集约化发展

随着商品包装技术的发展以及人们对商品包装要求的提高，许多新思维和新科技开始应用于商品包装中。这也促使我国包装行业进入高速发展阶段，包装行业逐渐向规模化和集约化发展，行业入局者逐渐增多。

2016-2018 年，我国包装行业规模以上企业数量（年主营业务收入 2000 万元及以上全部工业法人企业）呈稳步上升的趋势。根据中国包装联合会统计数据显示，2018 年中国包装行业规模以上企业数量达 7830 家。

3、包装企业热门并购标的行业——金属与玻璃容器

近几年来，我国国内包装行业在迅速发展，但行业集中度仍然较低。优势企业并未形成占据行业的有利地位，行业优势企业加强了对其他公司股权的收购以及对其他行业业务的涉及。

据前瞻产业研究院不完全汇总，近几年，印刷包装行业发生 65 起并购行为，这反映了行业上市公司多采用并购方式，来支撑企业经营发展与业务转型。值得注意的是，行业并购高峰期出现在 2016 年，而其后并购动作有所减弱。

分析认为,这与自2016年下半年开始的资本市场监管从严、以及行业环保政策趋紧等多有关联。以2018年为例,中国上市企业全年新发起并购数量6283起,金额达18360亿元,平均每起金额2.92亿元;而同年印刷包装上市企业并购数量17起,金额21.36亿元,平均每起金额1.26亿元。

由于中国包装行业发展潜力巨大,国外包装巨头纷纷来华进行投资,投资的主要方式以横向一体化为主,以收购股份、成立合资公司为主,中国企业提供产地和人员,外国企业提供技术和管理模式。不管是中国包装企业间的合作,还是国际包装企业来华投资,投资兼并的主要动因是想拓展在中国的市场份额。

另外,由于包装行业涉及的上下游行业领域众多,兼并的原因也有一部分是为了未来纵向一体化,能在其他行业有所作为,增加新的盈利点。据前研究员统计整理,近几年来,行业在“金属与玻璃容器”行业的投资活动较为频繁。

4、中国包装行业转型在即

随着国内外发展环境变化和整个经济素质性、结构性矛盾叠加的影响,我国包装行业将进入了一个关键发展时期。未来,包装行业将在产业结构、产品两个方向上不断改进。

● 结构调整将会加快

长期存在的产能过剩、过度依赖能源资源消耗、自主创新能力弱、企业竞争能力不强、产业规模与经济效益不相称等结构性和素质性等缺陷将会越发明显,这将导致近几年区域性的产业结构调整不可避免。结构调整是个大浪淘沙的过程,也是优化、重组的过程,也是优势企业腾飞的时机。

● 进一步向个性化发展

在过去的几十年里,我国的包装行业主要是为了满足各个领域的高速发展,在制造规模上和工艺水平上都有了长足的进步。由于需求量大,我国包装行业呈批量化,规模化的发展,满足了发展的需要。但是同时也造成了同质化的竞争和价格战。

随着市场饱和度的增加,品牌产品逐渐在市场上占据了主导地位。如何在产品质量领先的同时在包装上也能体现出品牌价值,成为市场对包装行业的新要求。单纯的产能提升和成本降低会逐渐感受到市场的压力,而差异化,个性化的包装解决方案会成为发展的趋势。

四、2020年中国纸制品与印刷行业市场发展现状分析

纸制品包装与印刷行业作为包装装潢与印刷的重要组成部分,具有易加工、成本低、适于印刷、环保、可回收等优势,是市场上运用最广泛的包装,产值约占包装印刷行业整体产值的三分之一。近几年来,得益于产品自身优势以及下游需求持续旺盛,行业规模稳步增长。

行业稳步扩容,2018年同比增长5.05%

造纸术作为我国古代四大发明之一,早在东汉时期,纸已经能成批量制作。自东汉蔡伦

改进造纸技术之后，纸制品十分盛行，其不仅广泛运用于书画艺术领域，改变书画创作的方式，而且更为关键的是推动了纸包装的发展，为包装的生产从容器领域逐步分离出来提供了新材料的保障。

唐宋元时期，造纸技术和印刷技术的进步，不仅使得纸包装在社会生产、生活中被广泛地运用，而且使包装真正作为一种商品的附属品被应用于商品交换领域。到了明清时期，纸包装进入全面繁荣的发展阶段，纸包装不仅在宫廷受到青睐，在民间也使用十分普遍。在民间，纸包装的商业性、广告性等功能得以完全彰显，印制有产品属性的纸包装广泛使用，促成了独立性质的商品包装的出现。

发展至今，纸包装印刷已经发展为我国包装印刷行业的一个重要分支。根据国家新闻出版署发布的《2018 新闻出版业基本情况》，2018 年我国包装装潢印刷营业收入达 10686.45 亿元，结合多年来包装印刷行业发展数据，以纸包印 34% 的占比测算，可得 2018 年我国纸制品包装与印刷行业的营业收入在 3633.4 亿元左右，同比增长 5.05%。

根据国家新闻出版署发布的《2018 新闻出版业基本情况》，2018 年我国包装装潢印刷利润总额为 637.09 亿元，结合裕同科技、美盈森等代表性优势企业毛利率情况，以 34% 的比例计算，可得 2018 年我国纸制品包装与印刷行业的利润总额在 216.6 亿元左右，同比微降 0.16%。

2019 年前三个季度，美盈森毛利率达 32.66%

针对需求分层现象，国内纸制包装印刷龙头企业选择各自的市场定位与服务群体，如合兴包装产品以轻型包装为主，美盈森产品轻型、重型与精品包装并重，裕同科技定位高端客户群，以精品包装为主。

产品结构的不同导致龙头企业盈利能力的存在差异，轻型包装与重型包装产品使用的原材料较为普通，并且制作工艺简单，产品附加值较低；而高端包装/精品包装使用的原材料考究，具有一定的技术壁垒，产品制作工艺相对复杂，产品附加值高。与之相对应，注重不同产品类型的龙头在业绩表现上也会不同，相较之下，裕同科技和美盈森的毛利率会显著高于合兴包装。

2019 年前三个季度，合兴包装、美盈森、裕同科技三家企业毛利率分别为 13.02%、32.66%、30.42%。

2018 年进出口总额达 56.28 亿美元

在进出口贸易方面，目前我国纸包装行业进口额、出口额均呈上涨势头。据海关数据显示，2018 年 1-12 月中国纸包装行业进出口总额为 56.28 亿美元，同比增长 15.45%。其中进口金额为 1.51 亿美元，同比增长 7.95%；出口金额为 54.77 亿美元，同比增长 16.97%；实现贸易顺差 53.26 亿美元，同比增长 16.36%。

五、四川安全生产清单制分四个阶段推进

四川省安委会发布 2020 年一号文件《关于印发进一步推进安全生产清单制管理工作方案的通知》(以下简称《通知》),明确将分四个阶段进一步推进安全生产清单制管理,对企业推进安全生产清单制管理工作有力,安全生产效果明显的,在企业融资及政策支持上予以优先考虑。

据介绍,安全生产清单就是把安全生产政策、法律法规、标准、规范的要求和实际工作的需要以清单形式固化下来,将责任和工作要求落实到单位和每一个责任人,实行照单履责、按单办事,减少工作失误和推诿扯皮。实施清单制管理的目标是:进一步推动安全生产各项制度规范和工作措施落地落实,进一步构建和夯实安全生产各个重点领域和关键环节的责任体系,发挥清单制在安全生产工作中的重要基础性作用,坚决遏制重特大事故、控制较大事故、减少一般事故。

《通知》明确,安全生产清单制管理工作分四个阶段推进。第一阶段为模板发布阶段,计划于 2020 年 4 月底前完成,主要由省安办会同有关市以及 2019 年试点的部门负责制定《党委政府属地安全生产领导责任清单》《部门安全生产监管责任清单》和《企业安全生产管理责任清单》等三大清单的参考模板(1.0 版)。第二阶段为制定清单阶段,计划于 2020 年 5 月至 8 月从党政层面、部门层面、企业层面三个层面,实行省、市(州)、县(市、区)、乡镇(街道)分层、分级、分类制定安全生产清单。第三阶段为全面推进阶段,计划从 2020 年 9 月至 12 月在安全生产中全面推行清单制管理,全面落实党政属地领导责任、部门监管责任、企业安全生产主体责任、全员责任,加快推动行业领域形成横向到边、纵向到底的安全生产闭环管理体系,实现安全生产由被动事后应对到主动事前防范、精准预防的转变。第四阶段为巩固提升阶段,计划从 2021 年起,总结安全生产清单制管理工作,针对制定和推行清单制工作中存在的不足和问题,进一步修改完善清单内容,强化事故防控,固化经验做法,形成长效机制。

《通知》强调,在安全生产清单制管理工作推进中,要成立工作专班,明确专人负责安全生产清单制管理工作的日常工作。要科学制定清单,逐级落实清单,警惕形式主义,以相关法律、法规、政策、标准、规范为依据,盯住重点行业、重点企业、重大风险、关键岗位,分类分层分级梳理,将清单细化到具体岗位,落实到每个人头,建立全覆盖安全生产清单制体系。要加强检查督导,严格考核问效,对企业推进安全生产清单制管理工作有力,安全生产效果明显的,在企业融资及政策支持上予以优先考虑;对安全生产清单制管理工作推动不力、安全生产责任未落实导致存在重大安全风险隐患或发生生产安全事故的生产经营单位及主要负责人、安全生产管理人员依法给予行政处罚和责任追究。

六、《四川造纸信息》协办信息征集

各制浆造纸、纸品加工设备企业、造纸相关企业：

四川省造纸行业协会、四川省造纸学会为携手各企业，共同大力宣传贵单位先进的制浆造纸、纸品加工设备、造纸相关技术、化工化辅料等产品与技术，将信息及时深入到造纸行业的生产企业、加工企业中，由四川省造纸行业协会、四川省造纸学会主办的《四川造纸信息》将为您提供一个方便、快捷的途径和平台。现正全面征集 2020 年度协办信息业务。我们将以最优质的服务，最优惠的条件诚邀您的加盟与合作！

纸 张	页 面	期数（期/年）	资费（元/年）
A4/ 页	彩色	12	6000
A4/ 页	黑白	12	3600

如有意向合作的相关单位，请与四川造纸信息编辑部联系，与四川省造纸学会订立《四川造纸信息》协办信息的协议，相关费用由四川省造纸学会开据四川省增值税普通发票。

联系方式：四川省造纸行业协会、四川省造纸学会

电 话：028-83229689 传 真：028-83229689

地 址：四川省成都市成华街 5 号 邮 编：610081

四川省造纸行业网网址：<http://www.sczaozhi.cn>

联系人：罗福刚 13908233388 邮箱 luofg888@163.com

王仕兵 13388167228 邮箱 985624320@qq.com

范 婷 13398236746 邮箱 1371804158@qq.com

四川省造纸行业协会 四川省造纸学会 四川造纸信息编辑部