

四川造纸信息 · 月刊

2019 年第 9 期

总第 351 期

二〇一九年九月二十日

主管单位：四川省经济和信息化厅

主办单位：四川省造纸行业协会

四川省造纸学会

四川省造纸行业协会生活用纸分会

四川省造纸行业协会包装纸分会

四川永丰纸业集团

协办单位：中国轻工业成都设计工程有限公司

汶瑞机械（山东）有限公司

贵州恒瑞辰科技股份有限公司

佛山市南海区骏能造纸材料厂

四川友邦纸业有限公司

佛山市南海毅创设备有限公司

山东晨钟机械股份有限公司

四川中轻节能环保工程有限公司

成都环龙工业用呢集团有限公司

佛山市南海区宝索机械制造有限公司

佛山市南海区德昌誉机械制造有限公司

宜宾纸业股份有限公司

佛山市南海区宝拓造纸设备有限公司

四川兴睿龙实业有限公司

山东省利丰机械有限公司

四川省犍为凤生纸业有限公司

爱美高自动化设备有限公司

四川石化雅诗纸业有限公司

四川省什邡市望风青苹果纸业有限公司



扫一扫 四川省造纸行业协会二维码和微信公众号

编委会：主 任：李发祥 副主任：吴和均 范谋斌

委 员：冯锦花 李途 罗福刚 明峰 罗建雄 石井刚

主 编：罗福刚 李途 编 审：范谋斌 吴和均

常年法律顾问：袁敏律师 13408692081

出版发行：四川造纸信息编辑部

地 址：成都市成华街 5 号

邮编：610081

电 话：028-83229689

传 真：028-83229689

四川省造纸行业网网址：http://www.sczaozhi.cn

电子邮箱：luofg888@163.com

目 录

特稿专刊

- 一、关于召开四川省造纸行业“2019·四新技术”交流推广会暨省纸协第六届、省造纸学会第九届第六次常务理事会议的通知。

政策措施

- 一、十三届全国人大常委会第十二次会议审议水污染防治法执法检查报告。
- 二、国办印发意见：加快发展流通促进商业消费。
- 三、资源税法 2020 年将实施：部分税率地方决定。
- 四、工信部起草《及时支付中小企业款项管理办法》。
- 五、生态环境部召开部常务会议。
- 六、生态环境部召开部务会议。
- 七、生态环境部：即日起废止 5 项、修改 10 项环保规章。
- 八、国务院派出 16 个督察组对 16 省市进行督察。

行业动态

- 一、中轻联步正发会长：创新促进升级开放推动发展。
- 二、中纸协钱毅秘书长：结构调整与高质量发展——新时期中国造纸工业的主要任务设想。
- 三、中国制浆造纸研究院入选 2019 年重点领域企业标准“领跑者”评估机构。
- 四、造纸行业短期面临消费淡季纸业该如何走下去。
- 五、废纸进口减少，国废价涨造纸行业发展趋势分析。
- 六、七家造纸企业荣登 2019 民营企业 500 强榜单。
- 七、中国造纸行业市场分析：产能向中部地区转移。
- 八、造纸轻工行业周报：成品纸 8 月价格企稳，期待造纸旺季行情。
- 九、四川省 2019 年 1-7 月机制纸及纸板产量 188.15 万吨，同比增长 15.12%。

新技术新设备

- 一、提高生活用纸品质的措施。
- 二、竹炭纤维与竹原纤维、竹浆纤维有哪些差别？
- 三、2019 年我国造纸领域市场对工业杀菌剂行业需求逐渐上升。
- 四、吉林石化研发 EPM 可溶性包装膜打破外国技术垄断。
- 五、德阳市推广新技术防治挥发性有机物污染。
- 六、山东太阳纸业成功研发无塑涂布食品包装用纸。

节能减排

- 一、生态环境部召开 2019 年 8 月例行新闻发布会。
- 二、生态环境部：上半年全国固体废物进口同比下降 28.1%。
- 三、生态环境部通报 7 月全国“12369”环保举报办理情况。
- 四、生态环境部召开水环境不达标调度会。
- 五、陕西省对三项大气污染防治措施给予奖补。
- 六、四川省累计排查“散乱污”企业超 3 万户。

综合信息

- 一、生态环境部组织完成长江经济带 120 处国家级自然保护区管理评估。
- 二、2020 年可降解绿色包装材料应用比例提高到 50%。
- 三、全国首家生物质新材料产业研究院在太原启用。
- 四、《四川造纸信息》协办信息征集。

特 稿
专 刊

四川省造纸行业协会 四川省造纸学会文件

川纸协（2019）文字 15 号

关于召开四川省造纸行业“2019·四新技术”交流推广会暨 省纸协第六届、省造纸学会第九届第六次常务理事会会议的通知

各制浆造纸企业、加工企业及相关企业会员单位、常务理事：

根据四川省造纸行业协会第六届理事会第十次会长工作会的决议，四川省造纸行业协会和四川省造纸学会定于 2019 年 10 月 30—31 日在成都召开四川省造纸行业“2019·四新技术”交流推广会暨省纸协第六届、省造纸学会第九届第六次常务理事会会议。

四川省造纸行业以竹子制浆造纸与加工、废纸制浆造纸为主，其竹浆生活用纸在全国占据了重要的地位和份额。为提升我省制浆造纸与加工行业的发展，在此，我们组织了国内外具有先进的制浆造纸技术、工艺、设备及化学品应用等单位参加演讲交流，希望四川省造纸行业协会相关会员单位积极的参会及共同办好本次交流推广会，促进四川省制浆造纸行业在工业 4.0 智能制造、节能减排、废水废气深度处理、固废综合利用（白泥、污泥）、相关化学品应用等方面提档升级、为行业稳定健康发展做出你们应有的努力与贡献！

会议议程安排如下：

1、会议时间：2019.10.30 14:00—18:00 报到，欢迎晚宴；

2019.10.31 8:30 召开四川省造纸行业“2019·四新技术”交流推广会、四川省造纸行业协会第六届、四川省造纸学会第九届第六次常务理事会。

2、会议地址：成都市绅泰大酒店（成都市武侯区天久南巷 6 号，三环路桂溪立交外侧）。

3、参会人员：全省制浆造纸与加工企业以及相关会员单位的负责人、技术负责人、总工程师以及协会、学会常务理事，邀请省经信厅、省环保厅、兄弟省市造纸协会领导到会指导。

4、相关费用收取办法：本次会议由四川省造纸行业协会、四川省造纸学会主办，不收取会务资料费，交通住宿费用自理。

联系人：

1、四川省造纸行业协会

罗福刚 13908233388 王仕兵 13388167228 邮箱 985624320@qq.com

2、四川省造纸学会

范谋斌 13981853777 罗建雄 13111868788



二〇一九年九月十七日

抄报：省经信厅、省民政厅

抄送：有关单位

**政 策
措 施**

一、十三届全国人大常委会第十二次会议审议水污染防治法执法检查报告

十三届全国人大常委会第十二次会议 2019 年 8 月 25 日上午在北京人民大会堂举行联组会议，审议水污染防治法执法检查报告并开展专题询问。栗战书委员长参加审议和询问。

全国人大常委会副委员长王晨主持会议。部分委员和代表围绕压实水污染防治各方责任、保护饮用水安全、加快调整工业结构和布局实现源头减污、加强农村污水处理设施建设、强化船舶污染物排放监管、健全水生态补偿机制、加大治污先进适用技术推广力度、落实河长法律责任、推进污水收集管网建设和管理、落实排污许可制度等问题提出询问。

国务委员王勇，生态环境部、住房城乡建设部、卫生健康委、工业和信息化部、农业农村部、交通运输部、国家发展改革委、财政部、科技部、水利部等国务院有关部门负责人先后回答询问。

栗战书在讲话中指出，要认真贯彻落实习近平生态文明思想和党中央决策部署，增强依法治污意识，自觉用法律武器、法治力量治理水污染、保护水环境。2017 年全面修改的水污染防治法，是对实践经验、工作规律的总结肯定，每一条都具有很强的针对性和可操作性。要把这部法律学好用好，紧扣法律规定对照落实、督促检查，把各项法定职责落到实处。要严格执法司法，强化考核问责，形成全天候全流域全覆盖的监管体系，让法律禁令成为不可触碰的“高压线”。

栗战书强调，要把事关人民群众切身利益、法律有明确规定的事项摆在突出位置，切实抓紧抓好。依法做好水源地保护、水质监测和信息公开等工作，确保饮用水安全。进一步加强政策引导和资金投入，不断提升水污染防治的科学化、信息化水平。加大法律学习宣传的力度，保障社会公众的知情权、参与权、监督权，让守护清水绿岸成为全社会的自觉行动。

王勇表示，国务院及有关部门将深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面落实水污染防治法，以此次执法检查为契机，进一步采取有效措施压实各方责任，综合运用法律、经济、技术和必要的行政手段，着力解决水环境突出问题，凝心聚力打好碧水保卫战，还给老百姓清水绿岸，更好满足人民对美好生活的向往。

二、国办印发意见：加快发展流通促进商业消费

2019年8月16日，国务院办公厅印发《关于加快发展流通促进商业消费的意见》。

《意见》指出，党中央、国务院高度重视发展流通扩大消费。为推动流通创新发展，优化消费环境，促进商业繁荣，激发国内消费潜力，更好满足人民群众消费需求，促进国民经济持续健康发展，《意见》提出了20条稳定消费预期、提振消费信心的政策措施。主要包括：

一是创新流通发展。实施包容审慎监管，促进流通新业态新模式发展。推动传统流通企业创新转型升级，在城市规划、基建配套、用地保障等方面给予支持。改造提升商业步行街，对步行街基础设施、信息平台建设等予以支持。将社区便民服务设施建设纳入城镇老旧小区改造范围，促进形成以乡镇为中心的农村流通服务网络。加快发展农产品冷链物流，完善农产品流通体系。落实允许综合保税区内加工制造企业承接境内区外委托加工业务的政策。抓紧调整扩大跨境电商零售进口商品清单。

二是培育消费热点。释放汽车消费潜力，探索推行逐步放宽或取消限购的具体措施，支持购置新能源汽车，促进二手车流通。支持绿色智能商品以旧换新。活跃夜间商业和假日消费市场，完善交通、安全、场地设施等配套措施。搭建品牌商品营销平台，保护和發展中华老字号品牌。

三是深化“放管服”改革。加快连锁便利店发展，探索优化食品经营许可条件，放宽发行书报刊的审批要求，支持地方探索“一照多址”登记，开展简化烟草、乙类非处方药经营审批手续试点。取消石油成品油批发仓储经营资格审批，下放成品油零售经营资格审批。

四是强化财税金融支持。降低流通企业成本费用，推动工商用电同价、总分机构汇总纳税政策进一步落实。研究扩大研发费用税前加计扣除政策适用范围，加大对高性能物流设备进口的支持力度。发挥财政资金引导作用，加大金融支持力度。

五是优化市场流通环境。强化消费信用体系建设，严厉打击线上线下销售侵权假冒商品、发布虚假广告等违法行为，积极倡导企业实行无理由退货制度。

三、资源税法2020年将实施：部分税率地方决定

2019年8月26日，十三届全国人大常委会第十二次会议闭幕会表决通过了资源税法。

资源税法将于2020年9月1日起施行，1994年实施至今的资源税暂行条例将同时废止。运行了25年多的资源税，税目、税率、减免税政策等有了更为严格的规范，原来由国务院或省级政府决定的事项，更多交给了立法部门。

资源税税负框架和水平总体不变，从税目表来看以“从价计征”为主。目前仍在试点的水资源税，虽未被列入税目表单中，但也预留了空间。

资源税为我国地方税，涉及资源品种类繁多，但总体税收收入规模不大，2018 年税收规模为 1630 亿元，占当年税收比重略超 1%。不过，对于资源大省，或者部分资源品丰富的市县政府，资源税却是很重要的收入来源。

一、税目扩张到 164 个

资源税法草案 2017 年 11 月对外公开征求意见，2018 年 12 月递交全国人大常委会进行一审，8 个月后的二审获得表决通过。

近年围绕资源税的改革或政策调整不少，包括 2016 年全面的“从价计征”改革，让资源税与资源价格挂钩以发挥税收自动调节作用。

财政部税政司一级巡视员徐国乔在全国人大常委会办公厅发布会上介绍，这次通过的资源税法对税目进行了统一的规范，将目前所有的应税资源产品都在税法中一一列明，所列的税目有 164 个，涵盖了所有已经发现的矿种和盐。

2016 年 7 月从河北开始试点的水资源税，试点范围进一步扩展到北京、天津、山西、内蒙古等 9 个省市自治区。164 个税目并未包括正在试点的水资源税，但资源税法已经为此预留了空间。

“考虑到水资源税改革处于试点阶段，征税制度需要通过试点探索和完善，直接在法律中规定的条件还不成熟。为了确保改革试点工作于法有据，资源税法授权国务院开展水资源税改革试点。”徐国乔表示。

徐国乔还指出，从水资源税试点来看，总体平稳有序，征管也比较顺畅，税收调节的作用逐渐呈现。主要是强化纳税人节水意识，抑制地下水的超采，倒逼高耗水企业节水，提高用水效率。对个人来说，负担是没有增加的。

二、省级人大决定部分具体税率

资源税作为地方税，不少资源品类适用税率，并不是全国统一，而是由地方加以确定。暂行条例下，是由省级政府确定，报财政部和税务总局备案。资源税法的规定要更为严格，资源税具体税率确定的权限，明确交由立法机关。

徐国乔表示，资源税法继续采用固定税率和幅度税率两类税率，对实行幅度税率的资源，按照落实税收法定原则的要求，明确其具体的适用税率由省级人民政府提出，报同级人大常委会决定。

目前，官方尚未披露资源税法全文。21 世纪经济报道记者从资源税二审审议稿所附的“税目税率表”中发现，原油、天然气、铀、钨、中重稀土等为全国统一的固定税率，而煤、

地热、铁、铝土矿等均为幅度税率。像煤(包括原矿或选矿)税率区间为 2%-10%，宝玉石的税率区间为 4%-20%。

“从资源税收入贡献来看，煤炭、石油、天然气占据大头。石油、天然气等部分重要的战略资源品，其税率是全国统一的，其他更多是幅度税率，由地方确定。”中国财政科学研究院研究员许文对 21 世纪经济报道记者表示。

大量资源品对应税率差异较大，在小组审议时引起部分常委的讨论。

杨志今委员建议，资源税税目税率表中有 2%-10%，1%-20%的巨大的税率差距，需要避免一些地方政府利用不合理的税率来达到某种目的。授权地方结合实际情况自行调整税率是科学的，但是仍然需要注意细节问题，尽管幅度税率的确定由人大监督，资源税法正式出台后，仍需要对大幅度税率分级细化，设置条件，完善配套政策。

也有人大常委认为这是客观需要。张春贤副委员长表示，在草案附的税率表中，不少资源税都保留了一定的幅度。特别是草案中明确，具体税率由地方根据情况在幅度内自行确定。这种方式很有必要，不同地方资源的开采范围、开采条件、开采成本都不同，给地方一定的自主权，由当地根据实际情况来确定，是比较客观实际的做法。

四、政府部门仍有减免税空间

具体税率决定权交给了立法机关，但减免税的空间仍在政府部门。

这次通过的资源税法，对实践中长期应用的减免税政策加以吸收(比如对开采稠油、高凝油以及三次采油，相应减征资源税)，并固定为法律条文。对于阶段性的减免税政策，则继续交由国务院、省级政府决定。

“为了更好地适应实际需要，便于相机调控，税法授权国务院对有利于资源节约集约利用，保护环境等情形可以规定减免资源税，并报全国人大常委会备案。对共伴生矿、低品矿、尾矿以及因意外事故和自然灾害等原因遭受重大损失的，税法授权各省、自治区、直辖市确定减免资源税的具体办法。”徐国乔表示。

这也引发人大常委们小组审议部分讨论。全国人大常委会香港基本法委员会副主任谭惠珠表示，草案第 7 条涉及的有关事项的免征或者减征，这个决定不应该由行政机关政府来作出，而是应该由人大作出，人大常委会不能只是行使备案的权力。草案中的其他条文，凡是涉及政府行为的，最终的决定权全部在人大。

税收法定进程的推进，通过立法进程吸纳更广泛的公共意见，进一步规范约束政府行为，减少税收自由裁量空间。但税收这个被常用到的宏观调控手段，是否要预留一定灵活空间，业内也有不同的声音。

“不仅是资源税法，早期通过的企业所得税法也类似。考虑到后期社会、经济各方面情

况可能变化，法律层面有必要预留一定空间，人大立法要遵循既定程序，不如政府层面调整那么快。”许文表示。

武汉大学税法研究中心主任熊伟对 21 世纪经济报道记者表示，这可能是我们目前阶段性的规定，并不是税收法定的必然要求。我们习惯把税收作为政策来调节，以此来促进经济社会发展等目标，这更多是一种惯性。随着我国法制体系的健全发展，未来税收减免权也可保留在立法部门。

四、工信部起草《及时支付中小企业款项管理办法》

工信部网站消息，为了促进国家机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项，维护中小企业合法权益，根据《中华人民共和国中小企业促进法》等法律，工业和信息化部起草了行政法规《及时支付中小企业款项管理办法(征求意见稿)》，明确规定国家机关、事业单位和大型企业从中小企业采购货物、工程、服务的，应当在 30 日内付款，逾期将处 10 万元以上 50 万元以下罚款。

1、工信部拟重大规定：大企业向中小企业采购须 30 日内付款，逾期最高罚款 50 万

据悉，征求意见稿共细分为三十四条，现向社会公开征求意见，2019 年 10 月 7 日前可反馈意见。

征求意见稿明确规定，国家机关、事业单位和大型企业从中小企业采购货物、工程、服务的，应当在 30 日内付款；合同另有约定的，付款期限最长不得超过 60 日。合同约定将检验或者验收作为付款条件的，上述期限最长可以延长 30 日。基于合同性质确实需要更长时间以及法律、行政法规另有规定的除外。前款规定的付款期限自货物、工程、服务交付之日起算。合同约定以中小企业出具账单、发票或者其他单据作为付款条件的，付款期限自该付款单据送达之日起算。

征求意见稿指出，国家机关、事业单位和大型企业应当依照法律规定和合同约定及时、足额地向中小企业支付货物、工程、服务款项。迟延支付中小企业款项的，应当支付逾期利息。双方对逾期利息的利率有约定的，从其约定，但不得低于中国人民银行同期同类贷款基准利率；未作约定的，按照中国人民银行同期同类贷款基准利率的 1.5 倍支付利息。并且不得以审计作为支付中小企业款项的条件，不得以审计结果作为结算依据。法律、行政法规另有规定的除外。

此外，征求意见稿拟规定大型企业滥用市场优势地位强迫中小企业接受不合理的付款期限或者迟延支付中小企业款项的，由市场监督管理部门责令改正，并处 10 万元以上 50

万元以下罚款。

2、及时支付中小企业款项管理办法（征求意见稿）

第一条【立法目的】为了促进国家机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项，维护中小企业合法权益，根据《中华人民共和国中小企业促进法》等法律，制定本办法。

第二条【适用范围】国家机关、事业单位和大型企业采购货物、工程、服务支付中小企业款项的，应当遵守本办法。法律、行政法规有规定的，还应当遵守其规定。

本办法所称中小企业是指，在中华人民共和国境内依法设立的，依据国务院批准的中小企业划分标准确定的中型企业、小型企业和微型企业。

第三条【及时支付义务】国家机关、事业单位和大型企业应当依照法律规定和合同约定及时、足额地向中小企业支付货物、工程、服务款项。

第四条【禁止滥用优势地位】国家机关、事业单位和大型企业不得滥用其在交易中的优势地位，强迫中小企业接受不合理的支付期限、方式、条件和违约责任等交易条件。

第五条【部门职责】国务院负责中小企业促进工作综合管理的部门对国家机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项进行宏观指导、综合协调、监督检查。国务院财政、国有资产监督管理、市场监督管理等部门在各自职责范围内，负责国家机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项的相关管理工作。

县级以上地方各级人民政府负责本行政区域内国家机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项的管理工作。

第六条【环境评价】各级人民政府应当将及时支付中小企业款项情况纳入营商环境评价和中小企业发展环境评估指标。

第七条【法律援助】国家建立微型企业法律援助制度。微型企业法律援助工作所需经费依法列入同级地方人民政府财政预算。

第八条【行业协会商会】国家鼓励、引导有关行业协会商会按照法律法规和组织章程在促进及时支付中小企业款项方面发挥积极作用，保护中小企业合法权益。

第九条【付款期限】国家机关、事业单位和大型企业从中小企业采购货物、工程、服务的，应当在 30 日内付款；合同另有约定的，付款期限最长不得超过 60 日。合同约定将检验或者验收作为付款条件的，上述期限最长可以延长 30 日。基于合同性质确实需要更长时间以及法律、行政法规另有规定的除外。

前款规定的付款期限自货物、工程、服务交付之日起算。合同约定以中小企业出具账单、发票或者其他单据作为付款条件的，付款期限自该付款单据送达之日起算。

第十条【质保金返还期限】合同约定预留质量保证金的，国家机关、事业单位和大型企

业应当按照合同约定在质量保证期限届满后，与中小企业进行核实和结算。对核实、结算结果无异议的，国家机关、事业单位和大型企业应当自完成核实、结算之日起 15 日内退还质量保证金。

第十一条【不得以审计为付款条件】国家机关、事业单位不得以审计作为支付中小企业款项的条件，不得以审计结果作为结算依据。法律、行政法规另有规定的除外。

第十二条【票据支付】国家机关、事业单位和大型企业使用远期票据向中小企业付款的，应当在合同中作出明确、合理约定，不得损害中小企业合法权益。

合同未约定的，国家机关、事业单位和大型企业使用远期票据付款应当征得中小企业的同意，并应当支付适当的贴现利息。

第十三条【发包人直接支付】国家机关、事业单位和大型企业作为发包人的，可以在承包合同中约定发包人直接向中小企业分包人支付款项。

承包合同未做约定，且承包人未按分包合同约定向中小企业分包人付款的，国家机关、事业单位应当根据分包人的请求，在核实情况后直接向分包人支付款项，金额以发包人未向承包人支付的款项为限。分包人与承包人存在争议的除外。

第十四条【付款义务】国家机关、事业单位和大型企业不得以法定代表人或者主要负责人变更为由，拒绝履行对中小企业的付款义务。

第十五条【应收账款融资】中小企业以应收账款申请担保融资的，国家机关、事业单位应当及时确认债权债务关系，有正当理由拒绝确认的除外。

第十六条【迟延支付责任】国家机关、事业单位和大型企业迟延支付中小企业款项的，应当支付逾期利息。双方对逾期利息的利率有约定的，从其约定，但不得低于中国人民银行同期同类贷款基准利率；未作约定的，按照中国人民银行同期同类贷款基准利率的 1.5 倍支付利息。

迟延支付给中小企业造成的实际损失大于逾期利息的，中小企业有权要求国家机关、事业单位和大型企业赔偿实际损失。

第十七条【受理投诉机构】国务院负责中小企业促进工作综合管理的部门应当建立迟延支付中小企业款项投诉平台（以下称投诉平台），受理中央管理的事业单位、国有大型企业迟延支付中小企业款项相关的投诉。

省级地方人民政府应当确定专门机构（以下称投诉受理机构）负责统一受理本行政区域内国家机关、事业单位和大型企业迟延支付中小企业款项相关的投诉，并公布联系方式。

第十八条【处理程序】投诉平台、投诉受理机构应当在收到投诉后 5 个工作日内将投诉转交国务院有关部门或者县级以上地方人民政府处理。被投诉人属于国有大型企业的，转交

国有资产监督管理部门处理；被投诉人属于其他大型企业的，转交有关行业管理部门处理。

前款规定的处理部门应当组织双方当事人对投诉事项进行调解。达成调解协议的，当事人认为有必要的，可以签订补充协议或者按照有关规定共同向人民法院申请司法确认；当事人不同意调解或者未达成调解协议的，应当终止调解程序，并告知当事人可以依法向人民法院提起诉讼。

前款规定的处理部门应当及时将投诉处理结果报送投诉平台、投诉受理机构。

第十九条【实施细则】省级人民政府应当根据本办法制定本行政区域内处理与迟延支付中小企业款项相关投诉的具体程序和规则，并向社会公布。

第二十条【禁止打击报复】被投诉的国家机关、事业单位及其工作人员不得对投诉人进行任何形式的打击报复。被投诉的大型企业不得拒绝向投诉人提供服务。

第二十一条【监测机制】县级以上各级人民政府负责中小企业促进工作综合管理的部门应当会同投资、财政、国有资产监督管理等部门建立迟延支付中小企业款项监测、预警和共享机制，定期监测国家机关、事业单位和国有大型企业迟延支付情况。

县级以上各级人民政府负责中小企业促进工作综合管理的部门和国有资产监督管理部门应当定期通报迟延支付中小企业款项的有关情况及典型案例。

第二十二条【限制项目申请】国家机关、事业单位和大型企业迟延支付中小企业款项情节严重的，政府投资主管部门或者其他有关部门应当依法限制其申请新的投资项目。

第二十三条【清欠预算安排】县级以上地方各级人民政府应当将用于清偿国家机关、事业单位对中小企业欠款资金依法列入同级财政预算。

上级财政增加的一般性转移支付和本级财政超收收入应当优先用于清偿对中小企业欠款。

国家机关、事业单位未经批准自行安排支出造成对中小企业欠款的，财政部门应当通过扣减转移支付或者部门预算指标等方式予以偿还。

第二十四条【代为履行义务】国家机关、事业单位因资金困难迟延支付中小企业款项的，其上一级主管部门应当承担代为支付中小企业款项的义务。

第二十五条【市场监督】市场监督管理部门依法对大型企业滥用市场优势地位迟延支付中小企业款项的行为进行监督检查。

第二十六条【财政监督】财政部门和其他对政府采购负有监督管理职责的部门依法对政府采购人支付中小企业款项情况进行监督检查。

第二十七条【审计监督】审计机关依法对国家机关、事业单位和国有大型企业支付中小企业款项情况实施审计监督。

第二十八条【考核督查】县级以上地方人民政府应当建立及时支付中小企业款项工作目

标责任制和督查制度，对本级人民政府有关部门和下级人民政府进行考核和监督。

第二十九条【联合惩戒】有下列情形之一的，国家有关部门应当将国家机关、事业单位和大型企业失信信息纳入全国信用信息共享平台，依法对其实施联合惩戒：

（一）国家机关、事业单位和大型企业因不履行对中小企业付款义务被人民法院列入失信被执行人名单的；

（二）大型企业被市场监督管理部门认定为滥用市场优势地位恶意迟延支付中小企业款项的。

第三十条【法律责任】国家机关、事业单位及其工作人员违反本办法第九条、第十条、第十一条、第十二条、第十三条第二款、第十四条、第十五条、第十六条第一款、第二十条规定的，由其主管部门责令改正；拒不改正的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第三十一条【滥用优势地位】大型企业滥用市场优势地位强迫中小企业接受不合理的付款期限或者迟延支付中小企业款项的，由市场监督管理部门责令改正，并处 10 万元以上 50 万元以下罚款。

第三十二条【行政处分】行政机关及其工作人员在履行监督管理职责中违反法律法规规定，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；直接负责的主管人员和其他直接责任人员构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十三条【名词解释】本办法所称迟延支付是指，中小企业依照法律规定和合同约定履行了合同义务，且法律规定或者合同约定的付款期限已经届满，国家机关、事业单位和大型企业未向中小企业支付约定款项的行为。因不可归责于国家机关、事业单位和大型企业的事由造成迟延支付的除外。

本办法所称市场优势地位是指，在大型企业与中小企业交易过程中，大型企业在资金、技术、市场准入、销售渠道等方面处于优势地位，中小企业对大型企业具有依赖性。

第三十四条【施行时间】本办法自年月日起施行。

五、生态环境部召开部常务会议

2019 年 8 月 19 日，生态环境部部长李干杰主持召开生态环境部常务会议，审议并原则通过《“十三五”生态环境保护规划》（以下简称《规划》）实施情况中期评估报告及《国家生态文明建设示范市、县建设指标》《国家生态文明建设示范市、县管理规程》《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地管理规程（试行）》。

会议指出,《规划》是“十三五”时期我国生态环境保护的纲领性文件,是推进生态文明建设和实现全面建成小康社会生态环境目标的路线图。开展中期评估是对《规划》实施情况的一次对标对表,也是对污染防治攻坚战阶段成果和生态环境保护工作的一次梳理总结,有助于总结经验做法、检视发现问题和不足,有助于补齐短板、防范污染防治攻坚战目标不能圆满完成的风险,有助于科学合理谋划“十四五”生态环境目标任务。

会议强调,在以习近平同志为核心的党中央坚强有力领导下,在各地各部门的共同努力下,《规划》实施总体进展顺利,为全面建成小康社会奠定了坚实的生态环境基础。但也要看到生态环境质量持续改善的基础还不牢固,个别约束性指标不能圆满完成的风险相当大,环境治理任务艰巨繁重,生态环境保护工作进展不平衡,生态环境监管还存在短板,外部环境不稳定不确定因素有所增加。

要保持加强生态文明建设的战略定力,坚定信心,持续推进,克服“四种不良情绪和心态”,做到“五个坚定不移”,落实“六个做到”,与时俱进、改革创新。

要用好《规划》实施情况中期评估成果,加快推进重大项目、重大工程、重大政策实施,坚持问题导向,对存在风险的指标、进度滞后的任务提前采取针对性措施。

要加强动态监测和分析研判,加大协调督办力度,努力完成《规划》确定的各项目标任务。

要抓紧开展“十四五”生态环境保护规划的前期研究工作,围绕建设美丽中国,对标生态环境治理体系和治理能力现代化的要求,找准坐标与方位、重点与难点,统筹谋划“十四五”生态文明建设和生态环境保护的战略安排、目标指标、重点任务和保障措施,主动融入国家“十四五”规划纲要编制工作。

会议指出,开展生态文明建设示范市县创建、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设示范工作,是全面落实习近平生态文明思想、加快构建生态文明体系、探索高质量发展新路子的重要载体和平台。修订生态文明建设示范市县建设指标和管理规程,制定“绿水青山就是金山银山”实践创新基地管理规程,体现了党中央对生态文明建设的新部署新要求,提升了指标体系的科学性和可操作性,优化了管理的规范性,有利于进一步提高试点示范工作的规范化和制度化水平。要严格按照建设指标和管理规程,差异化推进两个“示范”创建和建设工作,做好第三批国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的评选、命名工作。

六、生态环境部召开部务会议

2019年8月19日,生态环境部部长李干杰主持召开生态环境部部务会议,审议并原则通过《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》(以下简称《办法》)。

会议指出，制定《办法》是落实环境影响评价法有关规定、加强事中事后监管的必然要求，是贯彻全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议精神的具体举措，是落实国办《关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》的实践探索，也是环评管理特别是环境影响报告书（表）编制单位管理方式的重大变革，对规范建设项目环境影响报告书（表）编制行为，加强监督管理，保障环境影响评价工作质量，维护环境影响评价技术服务市场秩序，具有重要意义。

会议强调，取消环评资质前置行政许可，绝不意味着不要管理或放松管理，必须做到放管结合、放管并重。要严格落实环评文件编制质量责任，加强事中事后监管，对监督管理中发现的质量问题实施分类管理和处罚。《办法》出台后，要组织通报一批存在质量问题的环评编制单位，形成一批环评信用记分，查处一批粗制滥造、弄虚作假的环评违法行为。配合《办法》出台，要同步开展政策解读，同步发布相关配套规范性文件，同步启用全国统一的环境影响评价信用管理系统，为《办法》贯彻落实创造良好的基础条件和舆论氛围，确保环评文件编制质量以及环评管理工作得到明显提升。要进一步深化改革创新，在加强“三线一单”宏观管控、推进项目环评全覆盖监管、优化服务提升建设单位获得感等方面，开展法律、制度创新的前瞻性研究，不断增强环评制度的效力和活力。

生态环境部副部长翟青、赵英民、刘华，中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长吴海英，副部长庄国泰出席会议。

驻部纪检监察组负责同志，部机关各部门、有关部属单位主要负责同志参加会议。

七、生态环境部：即日起废止 5 项、修改 10 项环保规章

生态环境部关于废止、修改部分规章的决定

《生态环境部关于废止、修改部分规章的决定》已于 2019 年 7 月 11 日由生态环境部部务会议审议通过，现予公布，自公布之日起施行。

部长

2019 年 8 月 22 日

生态环境部关于废止、修改部分规章的决定

根据《国务院办公厅关于开展生态环境保护法规、规章、规范性文件清理工作的通知》（国办发〔2018〕87 号）和《国务院办公厅关于做好证明事项清理工作的通知》（国办发〔2018〕47 号），我部决定对下列规章予以废止或者修改：

一、决定予以废止的规章

(一) 全国环境监测管理条例 (1983 年, 城环字 [1983] 483 号, 城乡建设环境保护部)

(二) 环境监理人员行为规范 (1995 年, 国家环境保护局令第 16 号)

(三) 电磁辐射环境保护管理办法 (1997 年, 国家环境保护局令第 18 号)

(四) 环境信息公开办法 (试行) (2007 年, 国家环境保护总局令第 35 号)

(五) 环境行政执法后督察办法 (2010 年, 环境保护部令第 14 号)

二、决定予以修改的规章

(一) 国家环境保护总局建设项目环境影响评价文件审批程序规定 (2005 年, 国家环境保护总局令第 29 号)

删去第八条建设单位应当提交材料第三项“建设项目建议书批准文件 (审批制项目) 或备案准予文件 (备案制项目) 1 份”。

(二) 国家级自然保护区监督检查办法 (2006 年, 国家环境保护总局令第 36 号, 2017 年 12 月 20 日经环境保护部令第 47 号修改)

删去第十三条第四项“涉及国家级自然保护区且其环境影响评价文件依法由地方环境保护行政主管部门审批的建设项目, 其环境影响评价文件在审批前是否征得国务院环境保护行政主管部门的同意”。

(三) 危险废物出口核准管理办法 (2008 年, 国家环境保护总局令第 47 号)

1. 删去第五条第一款申请出口危险废物应当提交材料第十一项中的“出口者为危险废物收集者、贮存者、处置者或者利用者的, 还需提交危险废物经营许可证”;

2. 删去第五条第一款申请出口危险废物应当提交材料第十二项“危险废物国内运输单位危险货物运输资质证书及承运合同”。

(四) 消耗臭氧层物质进出口管理办法 (2014 年, 环境保护部、商务部、海关总署令第 26 号)

1. 删去第七条进出口单位应当提交材料第一款第一项“法人营业执照和对外贸易经营者备案登记表”, 第二项“消耗臭氧层物质进出口单位年度环保备案表”, 以及第三款中的“该危险化学品的国内生产使用企业持有的危险化学品环境管理登记证”。相应将第七条修改为:

“进出口单位应当在每年 10 月 31 日前向国家消耗臭氧层物质进出口管理机构申请下一年度进出口配额, 并提交下一年度消耗臭氧层物质进出口配额申请书和年度进出口计划表。

“初次申请进出口配额的进出口单位, 还应当提交法人营业执照和对外贸易经营者备案登记表, 以及前三年消耗臭氧层物质进出口业绩。

“申请进出口属于危险化学品的消耗臭氧层物质的单位, 还应当提交安全生产监督管理

部门核发的危险化学品生产、使用或者经营许可证。

“未按时提交上述材料或者提交材料不齐全的，国家消耗臭氧层物质进出口管理机构不予受理配额申请。”

2. 删去第十条第二款中的“应当持有回收单位所在省级环境保护主管部门签发的回收证明”，相应将第十条第二款修改为：

“出口回收的消耗臭氧层物质的单位依法申请领取进出口受控消耗臭氧层物质审批单后，方可办理其他手续。”

（五）排污许可管理办法（试行）（2018 年，环境保护部令第 48 号）

删去第四十四条申请变更排污许可证应当提交材料第三项“排污许可证正本复印件”和第四十七条申请延续排污许可证应当提交材料第三项“排污许可证正本复印件”。

（六）放射性同位素与射线装置安全许可管理办法（2006 年，国家环境保护总局令第 31 号，2008 年 12 月 6 日经环境保护部令第 3 号修改，2017 年 12 月 20 日经环境保护部令第 47 号修改）

1. 删去第十八条申请领取许可证应当提交材料第二项“企业法人营业执照正、副本或者事业单位法人证书正、副本及法定代表人身份证原件及其复印件，审验后留存复印件”，第三项“经审批的环境影响评价文件”；

八、国务院派出 16 个督察组对 16 省市进行督察

1、2019 年 9 月 2 日起，国务院督查组赴 16 个省市开展地毯式督查

新华社北京 2019 年 9 月 3 日电：今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。为推动党中央、国务院重大决策部署落地生效，国务院决定开展第六次大督查。按照统一安排，从 9 月 2 日起，16 个国务院督查组分赴 16 个省（区、市）进行实地督查。

根据中央经济工作会议部署和《政府工作报告》提出的目标任务，围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定政策措施贯彻落实，国务院第六次大督查重点就减税降费、稳定和扩大就业、深化“放管服”改革优化营商环境、推进创新驱动发展、合理扩大有效投资等五个方面工作情况开展督促检查。

按照党中央关于解决形式主义突出问题、统筹规范督查检查考核等部署要求，国务院第六次大督查突出经济运行和改革发展中的工作重点，聚焦人民群众和市场主体反映强烈的工作难点，注重压减督查规模、精简督查环节、减轻基层负担，重点通过线索核查、暗访督查、

一对一访谈等方式，有针对性地推动工作落实。督查期间，对国务院督查组和有关地方提出“八不得”的总体工作要求，即：不得召开 30 人以上的地方工作情况汇报会和座谈会；不得随意要求地方填表格、报材料；不得轮番安排人员到同一市、县或企业等开展督查；不得随意对地方工作下结论、提要求；不得要求地方层层陪同、层层汇报；不得安排与督查主题无关的其他活动；不得以迎检名义层层组织各种自查督查；不得以迎检名义印制文件资料汇编或制作宣传片。

此次实地督查的 16 个省（区、市）是：天津市、山西省、内蒙古自治区、辽宁省、吉林省、安徽省、江西省、山东省、广西壮族自治区、海南省、重庆市、四川省、贵州省、云南省、甘肃省、宁夏回族自治区。

2、迫于环保压力，北方纸厂已启动停限产应急预案

此外，有消息称，除了上述国务院督查的 16 个省市被列入十一大庆活动的重点监控区外，很多其他位于北方的企业也自发加入了停产减排的行列，有的是出于支持国家大型活动的目的，有的是担心工厂因近期频繁的突击检查查封得不偿失，还有的是想干脆趁机给自己放个假陪陪家人。据透露，随着国庆临近，京津冀周边部分企业已经开始着手制定停产检修计划了。

3、9 月将实行分级限停产，一级企业仅占 2%-3%，其余企业一律停限产

同时有企业人员还表示，今年正值北京秋季空气污染比较严峻的时期，企业需提前做停产减排。

日前，中国生态环境部还发布了《关于加强重污染天气应对夯实应急减排措施的指导意见》，将针对北京、天津、河北、山东、山西、河南、山西等七个地区进行重污染天气应急预案和减排措施的修订工作。

意见中指出，将通过对行业企业分级制度，将企业分为 A、B、C 级来针对性进行环保治理，根据不同天气条件，采取不同的停产措施。业内人士表示，A 类企业除特殊情况以外，其余时间不必要停产；而 B 类企业则针对性的减少限产、停产的比例；C 类企业则除了季节性限产、停产外，还需要在预警器落实应急减排的特性。

据经济观察网消息：目前，重要区域应急企业受管控数量已达 15.8 万家。在发布的京津冀及周边应急预案中，黄颜色、橙色、红色级别预警应急减排比例要求原则上不低于全社会总排放量的 10%、20%、30%，减排措施从以前的提高治污效率、减少生产时长全部改为限停产、停生产工序或停装卸运输环节等，并实施清单化管理。

对于大家都关心的停限产名单，生态环境部大气环境司区域协调与重污染天气应对处处长张昊龙表示：“我们给各地的时间是一到两个月，预计到 9 月底之前应该能出来具体的限

停产清单。并且从全国来看，能达到一级的企业一定是好的。我们预估一级企业最多可能就只有 2%-3%，B 级企业可能有 10%-20% 左右。比如一个省报上来的清单中一级企业可能就十几家，B 级企业 100 家左右。”

并且，企业到底能否达到一级标准，将不只是从末端排放浓度进行考量，还要从生产工艺、所用燃料、治理技术以及运输方式等全方位对标，整个过程是相当严格的。这代表着绝大多数的企业都极难挤进一级企业，一个省能进入一级分类的厂家更是凤毛麟角了！

张昊龙表示，环保限产很容易被大家所误解，实际上分类分级限产政策的出台是为避免环保“一刀切”的出现。此前并未提过绩效分级限产政策，这是首次。但肯定不意味着限产力度的减弱。我们的最终目的是减少重污染天气对人民群众身体健康的影响，临时性减排是措施全世界通用的方法。我们的要求也很明确，只是在重污染天气期间限停产。我们预测到“房顶”降下来的时候，大家先停一停，“房顶”很高时，大家还是可以该生产的生产。

行 业 动 态

一、中轻联步正发会长：创新促进升级开放推动发展

第四届中国造纸装备发展论坛以“创新促进升级开放推动发展”为主题，围绕造纸装备高质量发展的重点问题，组织企业家、科技专家和社会各界人士研讨交流、集思广益，汇聚、探索发展的新思路、新举措，这对于推动造纸装备业高质量发展和行业协会各项工作有着重要意义。

1、改革开放取得的成就为造纸装备业高质量发展打下了坚实的基础

改革开放 40 多年以来，我国造纸装备业取得了举世瞩目的成绩，逐步实现了由模仿学习、消化吸收到集成创新、自主创新的转变，技术水平由低端向中高端的转变。

(1) 整体实力大幅提升，规模和效益持续增长。2018 年制浆和造纸专用设备制造企业数量为 187 家，主营业务收入 195.6 亿元，同比增长 20.25%；利润总额 11.05 亿元，同比增长 164.18%。

(2) 科技创新能力不断增强，形成一大批具有自主知识产权和突破性的创新成果。高速文化纸机实现了国产高速纸机零的突破。麦草清洁制浆及其废液资源的利用技术和装备，纸浆清洁漂白技术，废纸处理成套技术装备等，居于世界先进水平，取得显著的经济效益和

社会效益。我国制浆造纸装备专利数量快速增长，2018 年已占全球同行专利数量的 21.27%。

(3) 转型升级稳步推进，融合发展取得积极成效。产品结构、产业结构、产权结构发生了深刻的变化。环保、节能型制浆造纸成套装备不断推出，产品性能、档次、质量不断提升，初步形成了从人才培养、研究开发、设计制造、质量控制、标准检测、安装调试到交钥匙工程承包的较完整的生产型服务体系。

应该特别指出的是，技术创新模式的不断探索出现了新的突破，以泉林、江河为代表的制浆造纸企业，研发为本行业服务的技术装备，实现了纵向一体化，大大降低了研发的交易费用。造纸装备制造业同相关企业、院校、科研单位之间进一步密切合作，融合发展取得积极成效。

(4) 积极参与国际竞争，国产装备加快进入国际市场。我国制浆造纸装备以其优良的性价比，近几年出口额每年以 20% 左右的速度增长，2018 年我国制浆造纸装备出口额 14.6 亿美元，同比增长 30%。企业“走出去”的步伐加快，一些企业开始在国外建立研究中心和办事机构。

回顾我国造纸装备改革开放 40 多年来走过的艰辛历程和取得的辉煌成就，总结其宝贵经验主要有以下几点。

(1) 得益于改革开放的历史机遇

党和国家的改革开放方针和政策极大地解放了人们的思想，激发了人们的积极性和创造性，为解放和提高生产力提供了强大的动力和保障。

(2) 得益于充分的市场竞争

发挥市场配置资源的决定作用，企业在剧烈的市场竞争中优胜劣汰，磨炼成长。

(3) 得益于与时俱进的创新精神

不断适应经济、社会发展，特别是科技创新的新变化，持续激发企业的内生动力，不断满足用户的新需求，催生新产品、新档次、新的发展模式。

(4) 得益于对外开放

融入全球开放发展的格局，走出了一条进出口良性互动，自主创新发展，中外合作发展的路子。

(5) 得益于涌现出一批优秀人才

一批具有开阔眼界和创新精神的优秀企业家，潜心钻研、百折不挠的科技工作者，具有工匠精神的产业工人为造纸装备业的发展提供了组织保证。改革开放 40 多年来的实践和经验是我们今后发展的宝贵财富，为造纸装备业高质量发展打下了坚实的基础。

2、准确把握我国造纸装备业高质量发展面临的形势

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标的关键之年。要准确把握我国造纸装备业高质量发展面临的形势，在充分肯定成绩的同时，清醒地看到外部环境条件的深刻变化和行业自身面临的诸多问题和挑战，看到新形势下造纸装备业发展的机遇。

2.1 经济发展的外部环境条件复杂严峻

世界经济增速放缓，不稳定、不确定因素明显增加。保护主义、单边主义加剧，国际大宗商品价格大幅波动，外部输入性风险上升。华为事件折射出令人深思和应对的许多问题。国际金融危机以来各国制造业的生产和协作方式发生重大改变，发达国家制造业在保持和抢占产业高端的同时，凭借其优势加快向其他领域延伸，发展中国家也抓紧发挥自身优势，争取更多的市场份额。我国装备制造业面临来自产业高端和中低端的争夺和竞争的多重压力。

国内经济下行压力加大。消费增速减缓，有效投资增长乏力。2018 年，主要生产消费品的轻工业由多年来一直超过全国工业增速，变为低于整个工业增速。劳动力、资本、土地等要素条件发生深刻变化，传统增长模式已难以适应经济发展新常态的要求。造纸装备行业受原料、价格等因素影响，2019 年以来增速放缓。企业营商环境存在的实际问题尚未有效解决，一些改革发展举措落实不到位。管理部门的形式主义、官僚主义仍然突出，检查考核过多过频，加重了基层负担。这些问题给造纸装备业的高质量发展带来影响和难度。

2.2 国外技术占主导优势需长期应对

我国造纸装备业的科技创新能力和整体实力与世界强国相比还有较大差距。产品的可靠性、先进性、能耗差距明显，高端装备、核心技术、关键材料仍主要依靠进口。基础工作薄弱，自主品牌影响力不强。目前大型高速、宽幅造纸机的核心装备，大型化学制浆生产线的核心装备等，国外技术占据主导、垄断地位，改变这种状况，需要长期应对。

2.3 转型发展面临新的挑战

当前世界正处在从以机械化、电气化、自动化为主要特征的工业经济向以信息化、网络化、智能化为主要特征的数字经济加速转型。我国造纸装备多为传统制造，机械化、自动化程度发展较快，但仍有不小差距，与信息化、网络化、智能化相比差距就更大。既面临用高新技术改造传统制造，完成工业 2.0、3.0 的补课，又面临用信息化、网络化、智能化技术加快造纸装备业转型升级。全行业技术改造和转型升级的任务十分艰巨。

2.4 解决制约发展的创新体制、机制还不完善

造纸装备业的产业集中度小，产品同质化仍较普遍。集聚优势资源、优秀人才解决装备业发展的核心技术的创新体系不健全、不完善，多数企业以提供装备产品为主，距现代制造

服务业的要求还不尽适应。行业从体制机制上解决集聚优势资源、保障科技投入和人才储备等还存有许多薄弱环节。

2.5 变挑战为机遇，发展前景广阔

我国发展处在重要的战略机遇期没有改变，造纸装备业发展仍有许多有利条件，拥有足够的韧性和巨大的潜力。

造纸产业的转型升级催生造纸装备产业升级的机遇。随着国家对环保及能耗要求不断提升，倒逼造纸产业转型升级。大规模开发利用非粮生物质和木质纤维生物质炼制技术已成为世界各国重点研究方向，尤其对我国这样一个人口众多、能源资源匮乏的大国来说，具有特别重要的战略意义和现实意义。这既给造纸产业带来转型发展前景，也给造纸装备业转型发展提出新的要求，带来发展机遇。消费升级促进造纸装备业的转型发展。适应人们对美好生活的需求，电子商务，快递所用的包装用纸，符合健康、环保需求的生活用纸，以及具有特种功能的用纸等需求量快速增长，品种、质量要求不断提升，这给造纸产业和造纸装备业都带来新的发展机遇。

国外造纸项目，纸厂改造及配套项目也给我国造纸装备业创造更多的发展机遇。

3、以创新、开放的思路推进造纸装备业高质量发展

中央经济工作会议把推动制造业高质量发展列为 2019 年第一项重点工作。我国造纸装备业正处在转型升级，迈向高端和制造业强国的关键时期。要以创新、开放的思路扎实推进造纸装备业高质量发展。坚持创新引领发展，促进造纸装备业优化升级，坚持扩大开放，培育国际合作和竞争的新优势。要着力抓好以下几点工作。

3.1 加大科技创新力度，提升企业核心竞争力

高质量发展主要依靠科技进步和原始创新，真正的核心技术、前沿技术不可能通过购买和引进得到。针对造纸装备业发展存在的瓶颈短板，加强科技攻关和技术改造升级，着力攻克制约装备业发展的核心技术，关键材料、产品技术，进口替代技术。争取将造纸装备攻关项目列入国家重大工程项目中，加快缩小同国际先进水平差距的进程。

密切同相关企业，大专院校，科研院所，国家和省级研发中心、标准检测、质量监督、评价机构的联系与合作，构建开放协同、高效的共性技术研发平台，加强和完善以用户需求为导向，企业为主体的产学研一体化创新机制。布局建设一批行业创新中心，加快科技成果转化成为现实生产力。

3.2 抓住工业互联网发展机遇，赋予产业转型新的动能

工业互联网是新一代网络信息技术与制造业的深度融合，旨在通过全要素产业链的链接推动形成全新的工业生产制造和服务体系。它既是发展数字经济的基础设施，也是推动制造

业高质量发展的重要抓手。

我国造纸装备业要抓住工业互联网发展机遇，从自身实际出发运用好这一基础和抓手。首先加快由机械化转为数字化的进程，用数字化优化加工、设计、制造、管理等流程，在此基础上，应用工业互联网集聚优势资源，发展网络化协同研发制造、大规模个性化定制、云制造等新业态、新模式，延伸在线设计、数据分析、智能物流等增值服务，发展在线监测，远程诊断，促进优化结构，降低成本，提高质量，推动融合发展。加快发展和完善科技创新体系，全要素链接的制造和服务体系。

3.3 优化结构，增强行业发展的内生动力

优化结构是适应生产要素条件变化，推动制造业高质量发展的关键所在。通过充分发挥市场作用，促进优胜劣汰，激发行业发展内生动力，加快造纸装备业的结构优化升级。

(1) 提升中高端产品比重，改善产品结构。淘汰落后产能，使产品和服务更加适合用户的需求。

(2) 推动合资、合作，优化产业结构。巩固发展制浆造纸企业向造纸装备技术延伸发展的成功做法，推动装备企业同造纸企业之间，中外造纸装备业之间的合资、合作。把大型强势企业研发制造的优势同中小企业机制灵活，创新、试错成本低的“专精特新”优势结合起来，密切专业化协作，各展所长，协同发展。

(3) 注重成套技术和全过程服务，改善能力结构。围绕用户需求，按照提供成套装备技术和全过程服务的要求，提升综合能力，增强总体实力，加快装备制造业同现代制造服务业的融合发展。

3.4 扩大对外开放，提高“走出去”的水平

坚持扩大对外开放是国家坚定不移的方针，也是造纸装备业高质量发展不可或缺的重要途径。要巩固发展现有出口和“走出去”的成果和比较优势，按照互利互惠、合作共赢的思路，研究新形势下开放合作存在的实际问题，紧紧抓住国际市场中造纸装备需求的新变化、新特点，进一步拓展多元化出口市场，提高国际经营能力。不断提高出口贸易的价值增值，利用国内国际两种资源为造纸装备高质量发展服务。充分运用国家“一带一路”发展战略，利用企业在外办事机构及相关双边和多边贸易及合作机制，培育国际合作和竞争的新优势，提升企业“走出去”的水平。

3.5 积极争取政府支持，改善企业发展环境

行业和企业的发展离不开政府的支持，2019 年政府在大规模减税、化解企业融资难、融资贵，促进消费，支持民营经济发展，保护知识产权，健全政企沟通机制，发挥行业协会作用等方面出台了一系列政策措施，力度空前。要充分运用和认真落实这些政策措施，及时

同政府有关部门沟通,使政策红利真正转为减轻企业负担,增强企业活力,改善发展环境,促进行业和企业发展的实际效果。

行业协会要及时反映行业和企业经济运行及贯彻落实政府政策措施方面的情况和问题,提出解决实际问题的建议和措施,不断提升服务行业和企业,服务政府的能力,为推动造纸装备业的高质量发展,发挥好桥梁、纽带作用和引领作用。

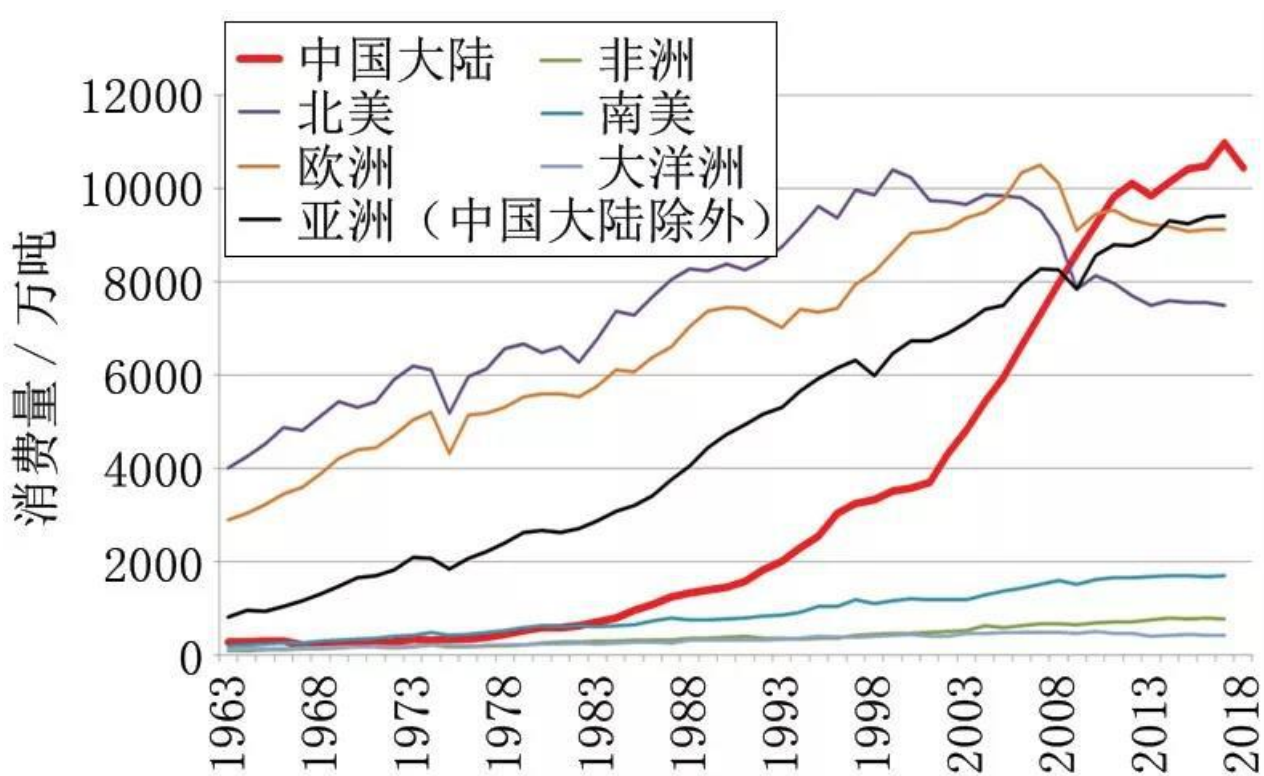
我国成为制造业强国还有很长一段路要走,发展是解决我国一切问题的基础和关键,让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,凝心聚力,开拓进取,扎实工作,为建设造纸装备强国而不懈奋斗,做出新的贡献。

二、中纸协钱毅秘书长:结构调整与高质量发展——新时期中国造纸工业的主要任务设想

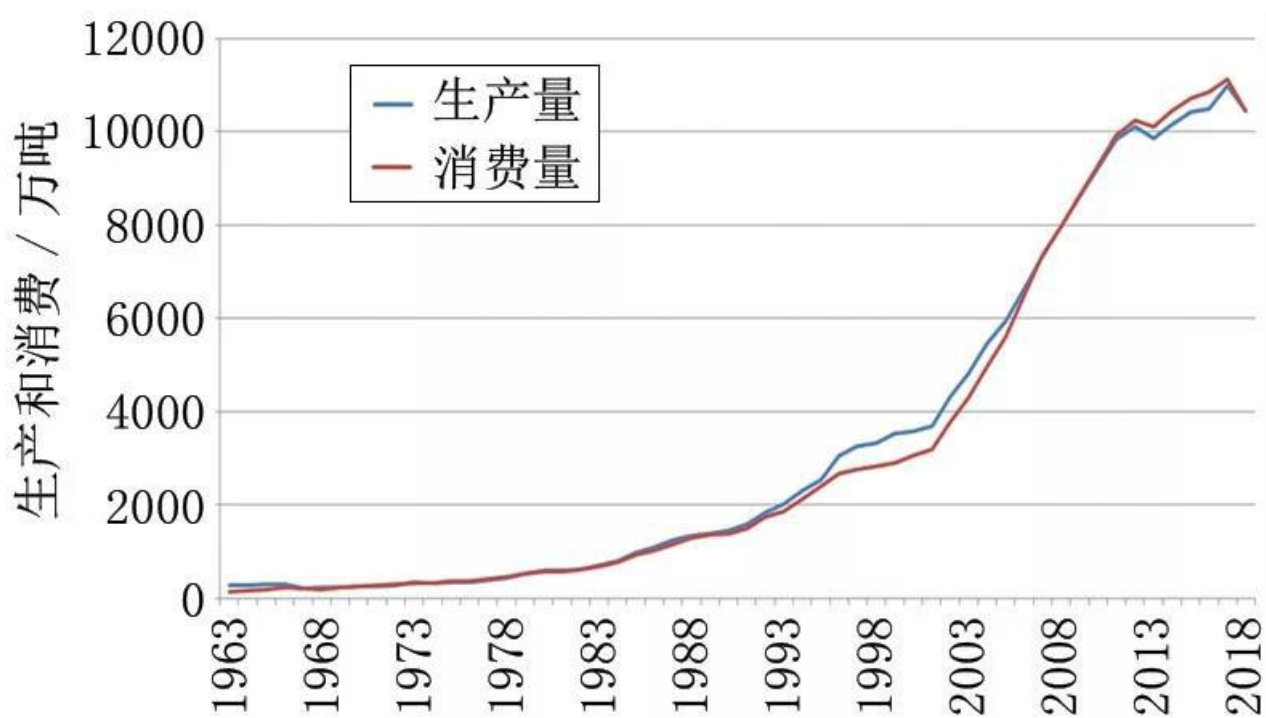
1 中国造纸工业发展现状和存在问题

1.1 发展现状

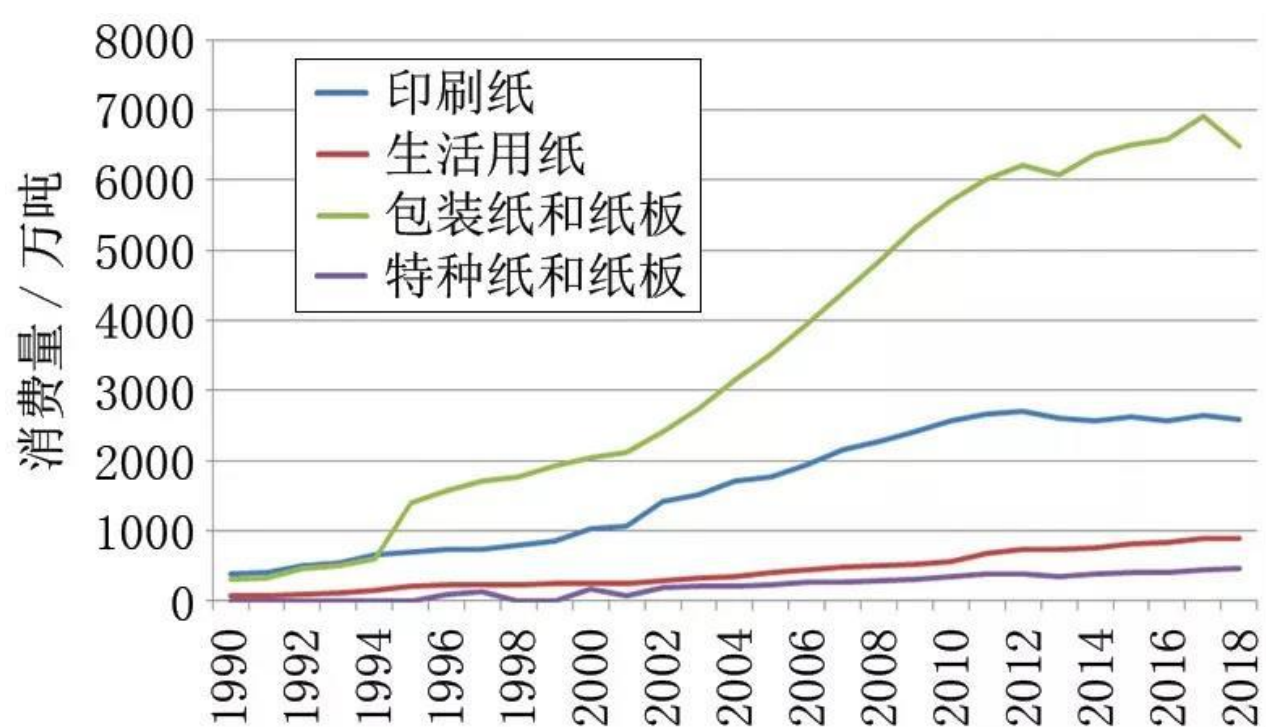
中国纸和纸板消费量在世界各洲中居首位(图1),生产量和消费量基本保持产销平衡(图2),其中包装纸和纸板消费量最大(图3)。



图一:中国纸和纸板消费量在世界各洲中居首位

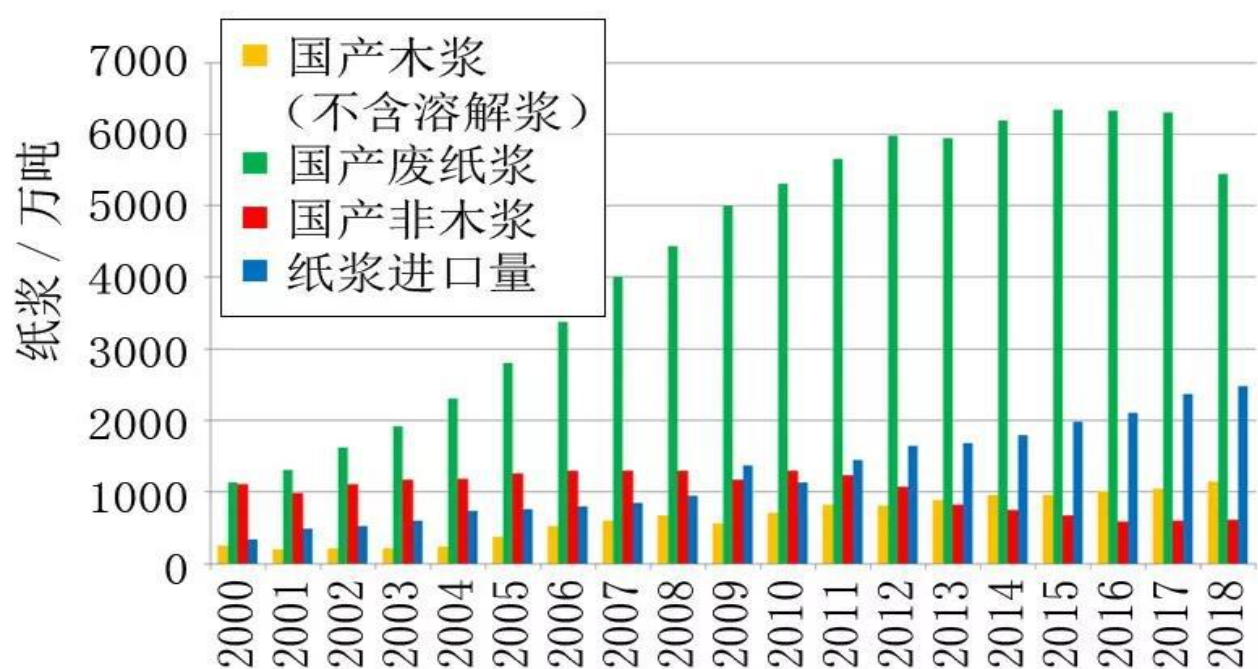


图二：生产量和消费量基本保持产销平衡



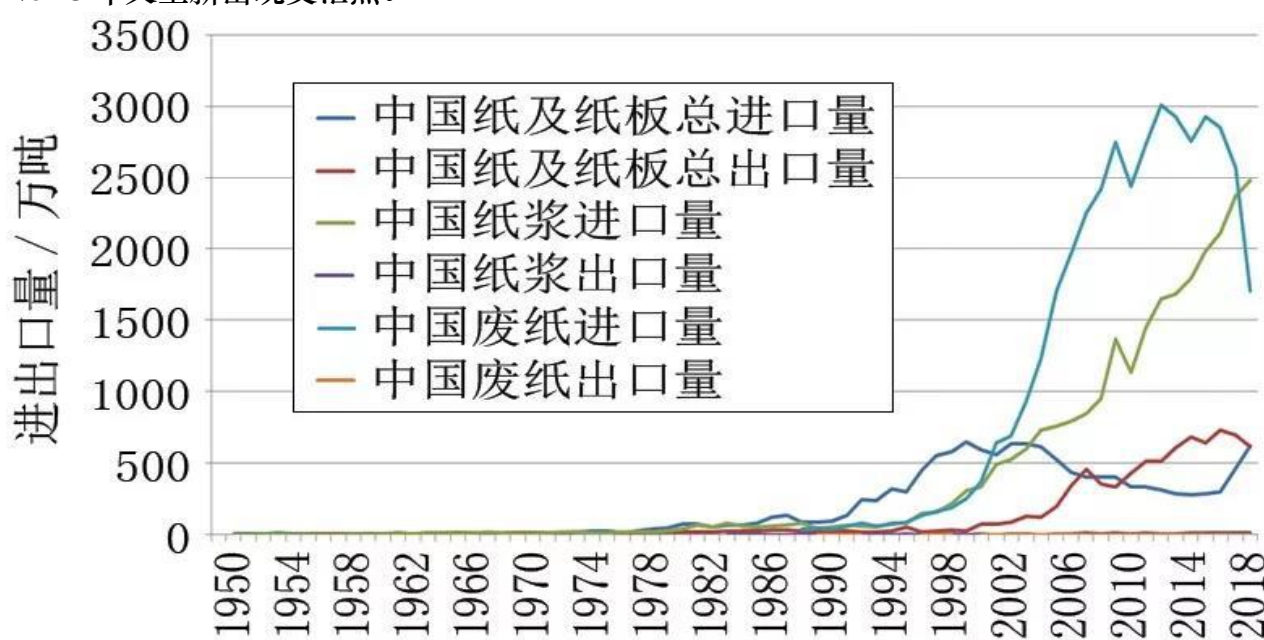
图三：包装纸和纸板消费量最大

图 4 是我国纸浆原料的变化趋势。可以看到，我国相当长的一段时间里废纸是本世纪发展的主要支撑，但从 2017 年开始出现明显下降。商品木浆的进口量近二十年来保持着上升趋势，国内生产的木浆（所用木片主要为进口）平稳增长，国产非木浆较十年前下降明显，近年稳定在 600 万吨左右。



图四：我国纸浆原料的变化趋势

图5中废纸进口量近十年来有明显波动，从2016年、2017年以来大幅下降，同时进口木浆增长显著，已超过废纸进口量；而中国纸和纸板的总出口量和总进口量的两条曲线在2018年又重新出现交汇点。



图五：废纸进口量近十年来有明显波动

1.2 行业发展现阶段面对的主要问题

(1) 以资源、能源、环境等要素为支撑的潜在经济增长空间大幅下降。

(2) 依靠规模扩张带来的增长已不可持续，产品同质化现象严重，差别化、功能化能力欠缺，行业的绿色属性没有充分发挥。

(3) 行业面对着原料、环保、能源、投融资等政策不断加严的环境变化。

(4) 行业面对着产品结构不合理、多数产品技术含量不足，部分产品出现结构性和阶段性过剩，原料对外依存度不断提高，技术创新能力不强，中小企业数量偏多及信息化水平、资源利用效率、环境治理能力较低等一系列问题。

(5) 国际经济环境快速变化、区域经济发展变革日益加剧，国内经济结构调整加快，新一轮产业结构调整和国际分工正在加速进行，导致市场格局变化和不稳定，市场竞争加剧。

(6) 国内市场需求增速将逐年降低，企业正在逐渐失去发展的方向，处在一个困惑期。

2 把握方向——谋求长远可持续发展

2.1 全面理解新时期的主要矛盾

新时期中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在制定未来发展方向时，要全面理解这个重大历史性判断。

现阶段，中国造纸工业应深刻理解习近平生态文明思想；着力解决行业发展不平衡不充分的问题，变被动为主动；充分理解创新是引领发展的第一动力，丰富发展内涵；着力从供给侧结构性改革入手，提高质量和效益，加快调整步伐；要以满足人民对美好生活的向往作为我们行业的奋斗目标。

2.2 谋求长远可持续发展

习近平总书记在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中引用了清末史学家陈澧的名句“不谋全局者，不足以谋一域；不谋万世者，不足以谋一时”。行业需要与时俱进地研究分析市场需要的时代特点、历史演变和发展规律，制定具体的路线、方针、政策和战略，共同在新的时期科学理性谋求长远发展。

中国造纸协会第五届第一次理事会讨论了造纸工业“十四五”发展研究和编制造纸工业“十四五”发展指导意见的框架设想，启动了“十四五”及未来行业发展的全方位研究。

3 主动调整——以结构变化适应环境变化

3.1 结构调整的迫切性

(1) 纸浆和废纸原料瓶颈存在的长期影响；面对不断加严的环保要求，不断加大的执法力度，区域、流域的准入政策的变化和不确定性，不断提高的环保投资的影响。

(2) 国际国内市场政治经济环境变化的影响；国内外产业转移、产业升级和重新分工造成的影响；下游产业需求结构变化，品质提升的需求和增加品种的需求。

(3) 在产能基数不断扩大之后，发展速度必然有所减缓，主动和被动上都要求造纸产业必须适应现在的新形势、新常态。

以上形势迫使行业主动调整优化结构、提高发展质量、转变发展形式，以市场为导向

产业高端化发展。

3.2 主动以结构调整适应环境变化

结构优化调整主要包括四个方面：

(1) 原料结构。原料供求矛盾突出，对外依存度逐年增高，其中对进口废纸和木浆、木片的直接依存度已经超过了 50%。如果从纤维结构看，我们每年使用的纸张中含有国内生产的纤维比例只有约 9%，90%以上使用的纤维都需要依靠进口。在未来“十四五”和相当长的一段时期里，需要着重原料结构的调整。

(2) 产品结构。以供给侧改革为抓手，主动引领多元化消费市场需求，形成高、精、特，差异化的产品结构。

(3) 企业结构。使资本结构更加科学、安全，降低发展成本，专业化生产，防止盲目扩张和重复建设。

(4) 区域结构。谋求更合理的产业布局、加大区域结构调整，注重产业上下游的结合。

4 高质量发展——向生产、服务和技术复合型转变

4.1 以满足人民美好生活为目标，向生产、服务和技术复合型转变

提高服务为重点，建设专业化服务队伍，增加定向产品，从单纯生产商提升到生产、服务商和技术供应商。

细分用途，主动设计研发产品，提高品质、增加品种，以满足多方面、多样化、个性化、多层次的需要。

以创新发展为重点，强化企业在技术创新中的主导地位，在市场、产品、品质、技术装备、经营理念、服务水平上全方位创新。着力解决关系到行业发展的关键和共性技术，不断提高产品技术含量，扩展产品用途，减少过剩功能，提高科技资源配置效率，促进产业科技进步。

4.2 扎实打好高质量发展的基础

(1) 做好企业中长期规划，定位自身竞争优势。

(2) 重视发展中的人才瓶颈，努力吸收高素质、多学科、国际性的短缺人才，突破人才和创新体制机制。

(3) 主动提高企业社会责任意识和改善行业社会形象。

(4) 融合上下游产业和技术，扩展产业链。

(5) 提高技术装备水平，依靠创新驱动升级、提质、增效，培育新的增长点和新的竞争优势，面对和充分利用互联网时代的挑战和机遇。

(6) 提高企业经营管理的水平，推行现代企业制度。

三、中国制浆造纸研究院入选 2019 年重点领域企业标准“领跑者”评估机构

2019 年 8 月 22 日，中国标准化研究院发布了 2019 年企业标准“领跑者”评估方案及评估机构名单，中国制浆造纸研究院成功当选企业标准“领跑者”评估机构。

企业标准“领跑者”评估制度由国家市场监督管理总局等八部委联合发布，该制度旨在通过高水平标准引领，增加中高端产品有效供给，支持高质量发展，对深化标准化工作改革、推动经济新旧动能转换、供给侧结构性改革和培育一批具有创新能力的排头兵企业具有重要作用。

在此次评估机构征集中，中国制浆造纸研究院积极响应，安排人员起草并申报了纸制品相关重点领域企业标准“领跑者”的评估方案。经过专家评审、确认和公示，中国制浆造纸研究院最终确定入选企业标准“领跑者”评估机构名单，将负责开展湿巾、卫生巾、卫生纸三个重点领域企业标准“领跑者”的评估工作。

此次中国制浆造纸研究院入选企业标准“领跑者”评估机构名单，对于提升中国制浆造纸研究院行业影响力，引导企业关注和提升产品质量安全指标，指导消费者选择优质安全的产品具有重要意义。接下来，中国制浆造纸研究院将按照工作要求，认真完成三个重点领域相关产品的企业标准评估工作。有意向参与三个重点领域企业标准“领跑者”评选的企业，欢迎拨打电话咨询相关事宜 010-64778117、8115。

四、造纸行业短期面临消费淡季纸业该如何走下去

现在的工厂没利润，日子不好过！几乎所有纸业，都面临转型、停产的困局。

1、**行情低迷：**目前造纸行业短期仍将面临消费淡季以及新增产能释放的压力，二季度将进入到行业的传统消费旺季，但纸品价格能否随着需求的复苏而出现上涨仍需观察。本周国际浆价上涨乏力。印前帮据称今年来自南美以及部分亚洲地区的漂阔浆产能约增长 200 万吨。虽然部分漂阔浆装置或将转产，但产能过剩的压力仍然显著，尤其是从 2013 年初起需求基本无明显增长。印前帮据测纸制品行业产能过剩导致下游成品纸市场及价格竞争激励，且影响了浆的价格。纸品交投清淡。双胶纸方面，4 月份虽然纸厂没有继续追涨，但前期提价的成果得到了巩固，价格持续稳定。白卡纸市场，本周，各地区白卡纸依旧维持疲态。下游需求未见好转，经销商出货压力较大，多数经销商库存高位。铜版纸方面，在下游需求缺乏利好消息的情况下，上游纸厂至今没有完全释放的庞大产能让铜版纸价格难有上行动力。箱板瓦楞纸方面，本周，需求平淡依旧为箱板纸市场的主要基调。多数纸厂出货情况不

佳，部分下游纸箱厂表示本月纸厂接单情况低于预期。

2、环保严查：随着绿色税收、绿色贸易等相关政策引导，更多的企业将根据综合名录进行生产经营，减少甚至避免对“双高”产品的采购、生产及使用。半化学纸浆是使用化学法和机械法综合制浆法所制成的纸浆品种之一，具有节省原料、化学药品等特点。被划定为“双高”产品之后，半化学纸浆的生产使用量将大大降低，造纸企业造纸所使用的纸浆要求随之提高，造纸原料成本消耗量加大，企业成本抬高，将在一定程度上压缩企业盈利空间。另外，随着采购量的减少，半化学纸浆消费端受到遏制，生产量下滑，相应的纸浆生产企业利益或将受到严重影响，面临停产。

3、账款难回：行业里出现一种怪圈，企业互相赊账越来越多，周期越来越长，利润越来越低，很多企业之间的三角债务关系非常复杂。由于处在制造业的下游，纸箱厂往往面临比其他行业更大的账期风险，一旦纸箱客户资金链断裂，纸箱厂往往首当其冲。类似纸箱厂失信、纸箱厂客户失信的消息报道，更是此起彼伏。客户拖欠货款对纸箱厂雪上加霜，严重的可能被逼关厂，在老赖名单中，纸箱厂走在了制造业前列。回款难问题一直传递到下游，恰逢纸价不断下跌，大多数终端用户不愿意囤货，一直持观望态度。纸业本身出货就难，如今钱又要不回来，日子越来越难。

等待行业洗牌，转型左右为难。不转型等死，转型找死。现在迷茫了，转眼间，半年又过去了，怕的就是方向走错了。

工人跟不上产业升级的脚步，现在厂里设备都换成新型设备，需要年轻人去学习。然而大多数都是四五十岁的中老年人，年轻人没有愿意下厂子的，工人与生产设备，生产工艺的矛盾越来越突出。

所以现在的造纸及纸包装行业已经陷入到左右为难的情况，继续等待生产，可能赔的底掉，直接关门，新投资的钱全都打水漂，赔个底掉，你叫我们上哪里去说理去？

“环保”似乎成了压死纸品商们的“一根稻草”，可是我们都清楚，材料市场的颓靡不只是环保“一人之责”。所以，这次我们想从纸品厂的经历中找到这些原因。

4、【纸品商 A：开纸厂 8 年】

相比以前，如今实体行业的生意是越来越难做了。跟我一样，不少自己开厂老板都感叹一年到头赚不到几个钱。

我开厂 8 年了，每年都在安慰自己今年赚不到，明年一定会赚钱，就这样年复一年钱没有赚到，身体透支了不少，设备马上又到了淘汰的阶段，环保和安全都有证就是天天查，现在进退两难。

我的那些同行日子也没一个日子好受，我的一个下游厂家客户老梁，做了近 10 年的材

料生意。当时环保部门要他 3 天之内搬走，他说来不及搬，一气之下决定关停不干了，机器设备什么的都便宜处理了，看到自己一直坚守的事业从一开始的兴旺，到现在负债累累，走到尽头，心里有说不尽的酸楚和不舍，面对如此惨淡的局面，他无力挽回，接下来怎么走下去，怎么把债还清，又是焦虑上心头……”

特别是今年，应该有很多做制造业老板都有这种感觉——生意越来越难做，客户越来越挑剔，成本越来越高，收益却越来越低。

如果说服装、餐饮这些实体店是因为受到阿里巴巴、饿了么等线上电商平台冲击的话，那么我们这些印刷包装、纸业等传统制造业的逐渐“落寞”，又是谁的原因呢？

5、我想一定逃不开这 4 个主要原因。

（1）工人成本的攀升

招工难、留不住人成了传统制造业的普遍难题。

如今的 80 后和 90 后受 9 年义务教育影响，很少会有人再来选择做我们这种几班倒的辛苦活。特别是纸业这行，有的工人每天上班十一二小时，省吃俭用一个月工资买不了一平方的房子，所以才有了业内传的“子孙后代都不要进有夜班的厂，宁愿在农村种田都不做”。

技术传承面临着断层的尴尬境地，这是传统行业的悲哀，招新人难，留住老人也难，所以我们的纸厂老板都不惜给在职工人多加工资。毕竟跟了自己这么久的人，当老板的有口饭吃也绝不能饿着自己的兄弟。

（2）环保压力的剧增

前几年的一刀切砍停了大批制造业工厂，这两年不一刀切了，环保检查却成了随时能逼疯制造业老板的事儿。

之前听一位朋友说，他刚换的升级环保设备，68 万……如果他不是做工厂而是做商业的话，这 68 万就是一套房产的首付了，本身已经利润极微，还要说之前的技术旧了，要升级，真的好惨。改行吧？一时间没项目，洗湿了头就继续走过去。

比起这位有钱升级环保设备的朋友来说，像广州、东莞、山东那些上万家被环保逼停、倒闭的制造企业就没那么幸运了。就拿东莞来说，他们近 1 年已经整治了 45207 家“散乱污”企业，这样的“环保强度”完全是不给我们的纸厂老板活路啊！

（3）产能过剩，市场供过于求关系严重失衡

从 2018 年底以来，成品纸的价格就一落千丈，囤货的老板们都是血亏。

造成这种局面主要的原因就是不断新增的产能与急速萎缩的需求之间的不平衡，2016 年来老板们过度乐观狂欢后留下了满地鸡毛，市场扩能之势已然处于“失控边缘”！再加上终端市场的寒冬季久久不能消退，需求跟不少，纸价是再怎么样都涨不了！

（4）传统制造业转型迫在眉睫

“不干等死，干了找死”，近年来经济结构的转型促进了“中国制造”快速转变为“中国创造”，留给传统制造业的时间真的不多了！如果不尽快做出转型创新，不谋求出路，恐怕先迎接制造业厂商的就不是明天，而是真正的倒闭！

希望各位纸业的老板都能挺住，就像文章一开始提到的那位同行一样，虽然很难很绝望，但仍然未改初心，咬牙坚持着！

五、废纸进口减少，国废价涨造纸行业发展趋势分析

受废纸进口政策影响，2018 年及以后，废纸进口量将大幅减少或禁止，对国废的需求量将增多，废纸原料价格高涨。为促进技术进步、转型发展，造纸工业技术装备不断升级，产业结构进一步优化，聚焦可持续发展，促进消费稳定增长。

1、造纸原料对外依存度超 50% 国内废纸回收接近极限，价格高涨

在我国造纸纤维原料消耗总量中，进口商品木浆、废纸和木片占据较大的比例，支撑了造纸产业的发展。

目前我国造纸用原料（木浆、废纸和木片）对外依存度高达 50%以上。

其中，废纸方面，2017 年我国废纸进口量占全球废纸贸易量约 40%，进口废纸制成的纸浆已占纸浆总量的 20.5%。

此外，国内现有产业结构下，制造业产品出口占比较大，国内约 30%的纸张总量作为出口包装物、说明书和标牌等被携带到海外，使得国内废纸可回收量进一步减少。

因此，进口废纸原料就成为了造纸工业纤维的主要补充来源和维持废纸纤维质量的保障。

受废纸进口政策影响，2018 年及以后，废纸进口量将大幅减少或禁止，为满足纤维原料需求，对国内废纸的需求量将增多，但国内废纸回收已超过可回收量的 90%，接近极限，使废纸原料价格高涨，掺假掺杂现象严重。

此外，还有优质进口纤维的进口废纸减少，造成国内回收废纸纤维质量急剧下降，生产过程中污染物发生量会普遍上升。由此趋势带来的影响值得造纸行业进一步关注。

2、技术装备不断升级 产业结构进一步优化

为促进我国制浆造纸工业技术进步、转型升级发展，2007 年到 2017 年，针对植物纤维资源高值化利用、造纸过程节能减排、装备国产化、纸张材料的功能化应用等方面展开了多项科技计划重要项目的研究。

在技术装备方面，以提升造纸装备制造能力，加快装备自动化、数控化、智能化，推动

工艺技术研发与造纸、印刷装备制造融合，以科技创新推动造纸工业转型升级。

近年来，造纸工业为满足国内经济发展对纸及纸板的需求，通过合资合作及引进国际先进生产设备，提升了国内造纸工业整体技术装备水平。

目前国内约 70%的造纸生产线已达到国内或国际先进水平。各重要造纸企业中，几乎都配有目前国际上幅宽较大、车速较高的大型造纸机。

节能减排方面，目前行业各项排放水平基本上达到了国际先进水平，工业固体废物排放目前已经接近于 0。行业正在向信息化、数据化、智能化方向发展。

3、聚焦可持续发展 促进消费稳定增长

2017 年我国纸及纸板表观消费量为 10897 万吨，比 2008 年增加 37.32%，占全球消费量的 1/4,10 年间消费量年均增长率 3.59%。

纸浆消费量为 10051 万吨，比 2008 年的 7360 万吨增加 2691 万吨，10 年间消费量年均增长率 3.52%;纸制品消费量为 6513 万吨，比 2008 年的 2999 万吨增加 3514 万吨，消费量年均增长率 9.00%。

到 2020 年末，全国纸及纸板总产量将达到 11555 万吨，年人均消费量达到 81 千克，纸及纸板产量将低速增长，产品结构继续调整，包装用纸和生活用纸的增长仍将高于其他品种。

面对新机遇和新挑战，造纸行业将进一步提高发展质量和经济效益，实现可持续发展。

聚焦林、浆、纸及其产业链上下游各类人才，共同打造健康的产业价值链，把造纸工业具有绿色、低碳、可循环发展转化为产业发展优势，继续塑造绿色可持续的产业形象。

六、七家造纸企业荣登 2019 民营企业 500 强榜单

由全国工商联与青海省人民政府主办的“2019 中国民营企业 500 强峰会”系列活动于 2019 年 8 月 22 日在西宁举行。会议发布“2019 中国民营企业 500 强”系列榜单及《中国民营企业 500 强调研分析报告》。民营企业 500 强入围门槛达到 185.9 亿元；制造业 500 强入围门槛达 85.6 亿元；服务业 100 强入围门槛达 241.1 亿元。

共有 7 家造纸企业进入了民营企业 500 强和民营制造业企业 500 强榜单，华泰集团有限公司以 7378150 万元的营收排名总榜单第 89 位，造纸行业第一位。玖龙纸业、太阳控股、博汇集团、山鹰国际、恒安集团和胜达集团依次列后。

与 2018 年的榜单相比，原来排名造纸行业第一位的晨鸣纸业并没有参与本次评选，从公司结构来看，晨鸣纸业的实际大股东是寿光市国资委，企业性质属于国有控股的企业。

在同期发布的制造业 500 强名单中，纸包装行业的龙头企业深圳市裕同包装科技股份有限公司首次入选，他们以 857824 万元的营收排名第 498 位。

500 强 名单	制造业 500 强 排名	企业名称	2018 营收 (万元)	2017 营收 (万元)
89	43	华泰集团有限公司	7378150	7301169
100	50	玖龙纸业(控股)有限公司	6733885	5557713
140	74	山东太阳控股集团有限公司	5076058	4490230
230	135	山东博汇集团有限公司	3627652	3300949
348	200	山鹰国际控股股份公司	2436654	1746968
441	259	福建恒安集团有限公司	2051388	1982503
487	287	胜达集团有限公司	1896428	1580468
	498	深圳市裕同包装科技股份有限公司	857824	

七、中国造纸行业市场分析：产能向中部地区转移

中国造纸行业整体集中度较低，个别纸种市场相对成熟。中国造纸行业受第二阶段的环境政策收紧的影响，2010 年-2015 年间造纸行业共计淘汰落后产能近 4000 万吨，行业去产能效果初步显现，纸及纸板的产销量增长速度都有所放缓，行业供需进入弱平衡时期。

一、区域集中度与往年差异不大

根据中国造纸协会调查资料，2018 年我国东部地区 11 个省（区、市），纸及纸板产量占全国纸及纸板产量比例为 74.2%；中部地区 8 个省（区）比例占 16.3%；西部地区 12 个省（区、市）比例占 9.5%。

图表 1：2018 年纸及纸板生产量区域布局变化（单位：万吨，%）

品种	2017		2018	
	产量（万吨）	比例（%）	产量（万吨）	比例（%）
纸及纸板产量	11130	100.0	10435	100.0
其中：东部地区	8332	74.9	7742	74.2
中部地区	1767	15.9	1697	16.3
西部地区	1031	9.3	996	9.5

在省份格局上，广东、山东以及浙江为主要产区。2018 年广东、山东、浙江、江苏、福建、河南、湖北、安徽、重庆、四川、广西、湖南、天津、河北、江西、海南和辽宁 17

个省（区、市）纸及纸板产量超过 100 万吨，产量合计 10047 万吨，占全国纸及纸板总产量的 96.28%。

图表 2：2018 年纸及纸板产量 100 万吨以上的省（市、区）（单位：万吨，%）

省份	2017 年	2018 年	同比 (%)
广东省	1885	1815	-3.71
山东省	1875	1810	-3.47
浙江省	1711	1510	-11.75
江苏省	1253	1141	-8.94
福建省	758	750	-1.06
河南省	568	490	-13.73
湖北省	267	325	21.72
安徽省	302	305	0.99
重庆省	309	288	-6.80
四川省	221	245	10.86
广西壮族自治区	251	240	-4.38
湖南省	290	235	-18.97
天津市	231	220	-4.76
河北省	297	205	-30.98
江西省	196	200	2.04
海南省	173	166	-4.05
辽宁省	97	102	5.15
合计	10684	10047	-5.96

从行业整体的产销量数据来看，经过 2010 年以来的环保政策去产能之后，造纸行业的 CR10 从 2011 年的 28.70%逐步上升到 2017 年的 39.95%，而美国造纸行业在经历环保立法去产能及行业并购之后，CR10 已经达到了 90%左右。

从按照各公司披露的销量数据计算的 CR4 数据来看，玖龙纸业、理文造纸、太阳纸业、晨鸣纸业四家龙头企业 2017 年所占的市场份额仅为 25.34%，而美国造纸行业在 1972 年的 CR4 为 24%，经过“十年环保立法”后的 1984 年的 CR4 达到 29%。经过环保去产能，部分中小落后产能被淘汰，行业集中度有所提升，而随着行业龙头逐渐开始扩产能，前瞻认为造纸行业的集中度有望进一步提升。

从中国造纸行业现阶段集中度及行业龙头扩产能状态来看,中国造纸行业目前正处于行业去产能的中后期——环保立法会进一步淘汰行业落后产能,符合环保标准的行业龙头开始扩产能提升市场份额。

图表 3:2019 年造纸龙头新增产能

	公司	新增产能项目	预计投产时间
废纸系	玖龙纸业	泉州 35 万吨	2019Q2
		河北永新 50 万吨箱板纸	2019Q2
		沈阳 60 万吨箱板纸	2019Q2
		东莞 60 万吨箱板纸	2019Q3
	文理造纸	越南 50 万吨箱板纸	2019Q4
纸浆系	太阳纸业	老挝 40 万吨箱板纸	2019Q3
		老挝 80 万吨高档包装纸	2019Q3
	博汇纸业	淄博一期 100 万吨箱板瓦楞纸	2019 年底
		淄博二期 50 万吨箱板瓦楞纸	2020 年

另外,从中国造纸协会公布的数据来看,中国重点造纸业企业中玖龙纸业产量最大,超过 1300 万吨。

图表 4:2018 年重点造纸企业产量前 10 名企业 (单位: 万吨)

序号	公司	2017 年	2018 年	同比 (%)
1	玖龙纸业	1313	1394	6.17
2	文理造纸	554.98	563.17	1.48
3	山鹰国际	358	461	28.77
4	山东太阳	443.16	459.73	3.74
5	山东晨鸣纸业	510.11	456.72	10.47
6	华泰集团	313.17	313.64	0.15
7	中国纸业投资	280	290	3.57
8	宁波中华纸业有限公司	228	252.11	10.57

9	江苏荣成环保科技股份有限公司	209.53	220.97	5.46
10	金东纸业有限公司	206.41	191	-7.47

八、造纸轻工行业周报：成品纸 8 月价格企稳，期待造纸旺季行情

文化纸价格止跌企稳，市场逐步回暖：据纸业联讯统计，8 月份铜版纸平均价格 5675 元/吨，同比下跌 15.3%，环比持平；双胶纸平均价格指数 6388 元/吨，同比下跌约 11.5%，环比持平；9 月份传统商业印刷旺季来临，出版社订单需求较好，整体需求改善，我们预计 Q4 文化纸将保持稳中上行趋势。

针叶浆环比小幅上行，阔叶浆持续走低：据纸业联讯统计，8 月份漂针外盘报价 578 美元/吨，环比走高约 0.9%，同比下跌 31.8%，阔叶浆外盘价格指数 478 美元/吨，环比下跌 3.1%，同比下跌约 38.2%；针叶浆现货价格指数为 4592 元/吨，环比上月上扬约 0.3%，同比下跌约 32.2%，阔叶浆现货价格指数 3942 元/吨，环比下跌 2.9%，同比下跌约 36.5%。

针叶价格企稳，阔叶仍有下行压力：9 月份多家海外针叶浆厂报价持平，受人民币对美元汇率贬值影响，国内进口木浆成本增加将对浆价形成制约，同时 3-4 季度国内外多家浆厂有检修及减产计划，最大进口国加拿大区域生产成本高企，我们认为短期针叶浆价格波动有限；阔叶浆方面国内港口库存压力依然较大，但下半年海外浆厂检修及减产较上半年增加，且港口进口木浆到货量下降，阔叶浆价格下行趋势有望企稳。

旺季来临供需优化，价格有望企稳回升：8 月份箱板瓦楞纸整体市场价格先跌后涨，我们预计未来行情有望逐渐好转；需求端传统旺季来临，双十一、元旦、春节订单逐步释放，需求将有所增加；供给端受国庆阅兵影响华北地区纸厂可能限产，我们判断供需格局的优化有望带来箱板瓦楞纸价格企稳回升。

外废推涨遇阻，国废价格窄幅振荡：8 月国废黄纸板价格相对稳定，市场供需呈现弱稳定格局；外废方面，美废 12# 价格为 160 美元/吨，环比提升 11.9%，同比下跌 44.8%；由于废纸进口配额的限制，外废短缺对国废价格形成一定支撑，旺季来临下游成品纸供需好转也将对废纸有所提振，我们判断价格走势仍然会与下游成品纸趋同。

针叶浆加税 5%，废纸浆不在新一轮名单中：8 月美国计划对自中国进口的 3000 亿美元商品加征 10% 的关税，中国在 8 月 23 日宣布计划对 750 亿自美进口商品分两批加征 5% 或 10% 的关税，其中针叶浆产品自 12 月 15 日加征 5% 关税，国内 18 年从美国进口漂白针叶浆超过 146 万吨占到全年总量的 18.4%，我们认为关税提升或将浆价形成一定抑制；

高标号类废纸和再生浆相关产品则不在新一轮提升关税名单中。

造纸周期轮转,期待 Q4 旺季反弹行情:造纸行业经历了 16 年末至 18 年中的上涨行情,自 18 下半年来进入价格下行阶段,部分纸种与浆价已跌至历史中枢甚至偏下位置,短期受制于需求淡季价格走弱,未来随着传统旺季“金九银十”的来临,我们判断纸价或将有反弹行情,大纸厂通过海外产能布局&自产浆比例提升,保障盈利稳定及长期成长性,建议关注太阳纸业、山鹰纸业。

九、四川省 2019 年 1-7 月机制纸及纸板产量 188.15 万吨,同比增长 15.12%

据中商产业研究院数据库显示,2019 年 1-2 季度四川省机制纸及纸板产量有所增长,增长 19.97%。2019 年 7 月四川省机制纸及纸板产量为 27.15 万吨,同比增长 22.96%。2019 年 1-7 月四川省机制纸及纸板产量为 188.15 万吨,同比增长 15.12%。

2019 年 1-7 月四川省机制纸及纸板产量及增长情况

日期	当月产量(万吨)	同比增长 (%)	累计产量(万吨)	累计增长 (%)
1-2 月	35.77	-20.58	35.77	-20.58
3 月	26.82	-2.08	62.21	-14.11
4 月	23.52	23.52	87.06	-7.91
5 月	24.74	5.86	121.37	2.93
6 月	26.83	14.41	148.20	4.84
7 月	27.15	22.96	188.15	15.12

新技术
新设备

一、提高生活用纸品质的措施

卫生纸是人们日常生活中不可缺少的用品之一,卫生纸质量的好坏,将直接影响广大消费者的使用和人们的生活质量,影响面之广是其它纸产品所不能比拟的。

卫生纸生产厂的目标就是生产出高质量的卫生纸,卫生纸的柔软度、吸水性、细菌含量和抗张强度这几项质量指标是关键性指标,抓住了这些质量特性就抓住了产品的档次。

一、提高柔软度

柔软度和手感取决于两方面的因素：一是纸页的挺度，即外力作用时抗弯曲力的大小；二是纸面的平滑程度，即磨擦阻力的大小。挺度越小，纸张越柔软；纸面越平滑，触摸感觉越好，其中挺度是主要因素。

改进卫生纸柔软度和手感的措施有：(1) 浆料种类：在同等定量的卫生纸中柔软度好坏排列顺序如下：进口短纤木浆 > 进口长纤木浆 > 棉浆 > 蔗渣浆 > 纯白废纸边 > 麦草浆。

(2) 起皱刮刀：刮刀的厚度、刮刀刃角、刮刀与烘缸的夹角对卫生纸的柔软度和手感影响很大。起皱刮刀厚度大，纸页柔软度和手感都不好，刮刀厚度在 1.8~2.0mm 时效果最佳。刮刀刃角小，纸页柔软度和手感好，但寿命短；刮刀刃角大，纸页柔软度和手感差；当刮刀刃角为 85° ~ 90° 时，纸页柔软度和手感都不错，刀刃的使用寿命也长。

在生产过程中，起皱刮刀和烘缸夹角太大(300° 以上)，成纸柔软度和手感都不好；起皱刮刀和烘缸夹角太小(15° 以下)，成纸发硬，柔软度和手感同样不好；起皱刮刀和烘缸夹角控制在 18° ~ 25° 时最好。

(3) 纸页定量：定量较小，纸页柔软度和手感均较好，但强度较差，故在保证强度的前提下，尽可能把成纸定量控制在下限，如 15g/m² 纸定量控制在 14.0~14.5g/m² 内来获得较好的柔软度和手感。

(4) 纸页匀度：卫生纸对匀度虽然没有严格的规定，但纸页匀度好，柔软度和手感都好；纸页匀度差，则柔软度和手感都差。因此，为获得好的柔软度和手感，尽可能抄造匀度好的纸页。一般通过添加分散剂，降低上网浓度和适当提高浆料的打浆度来达到改善匀度的目的。

(5) 浆料打浆度：若打浆度较高，柔软度和手感较好，匀度和强度也较好，但网部滤水不好，干燥也不好；反之，打浆度较低，柔软度和手感较差，但滤水和干燥较好。如纸巾纸生产中控制 $20 \sim 25^{\circ}$ SR 较理想。

(6) 纸页水份：纸页水份在 9%~10% 时和在 5% 以下时，柔软度和手感较差，纸页水份控制在 6% ~ 8% 时较好。

(7) 起皱速比：起皱速比太大或太小，纸页柔软度和手感均不好，较好的速比是 1.2~1.3，即起皱率为 25%~30%。

(8) 造纸助剂：加入各种柔顺剂，加入矾土有助于起皱操作，可有效改善成纸柔软度和手感；加用分散剂，可提高纸页松厚度及柔软度；适当减少增强剂，因增强剂对手感不利。

二、提高吸水性

吸水性主要取决于纸页横向纤维之间的毛细管效应。毛细管效应越强，吸水性越好。

影响吸水性的因素有：(1) 浆料种类的选择：不同浆料所抄皱纹卫生纸吸水性不同，棉浆卫生纸吸水性最好，废纸蒸煮成浆的卫生纸也具有较好的吸水性，木浆、麦草浆、稻草浆及苇浆所抄卫生纸的吸水性较差，一般多在 19~26mm/100s，而蔗渣所抄卫生纸的吸水性较好，可达 60mm/100s 左右。

(2) 定量及纹路：一般地说，卫生纸的吸水性定量成正比关系，另外，是否起皱及皱纹的疏密对卫生纸的横向吸水性起决定性作用。

(3) 助剂的使用：加入柔软剂会使成纸吸水性降低，加入矾土时成纸吸水性略有降低。

三、降低细菌含量

确保细菌种类和含量符合卫生要求的根本途径是对原料进行蒸煮。浆料经漂白处理后也基本符合卫生要求。根据高压蒸汽灭菌法的规定，物料在蒸汽表压为 0.125MPa 持续 30min，即可达到绝对可靠的灭菌。

四、提高抗张强度

随着纸餐巾、卫生巾用衬纸等深加工产品的不更新，对卫生纸提出了湿强性能及可加工性等要求，故抗张强度在卫生纸标准中也列为强制性指标。

提高抗张强度措施有：(1) 增加湿强剂 目前使用的湿强剂多为热固型的环氧氯丙烷 (PAE) 树脂，主要是在烘缸部与纤维产生化学交联而保留在纤维上。

湿强纸湿润时能在一段时间保持一定的强度而具半永久性湿强度。当回收湿强损纸再制浆的量较大时，需添加漂白剂以打断纤维的结合。

(2) 提高卷取缸的车速将速比由通常选定的 1.2~1.3 : 1.0 降为 1.08~1.10 : 1.0 。

(3) 减少分散剂用量观察柔软度不要太低，若脱缸，可提高柔顺剂至 0.5~3kg/t 纸。

(4) 提高卷取缸压纸胶辊压力。(5) 提高木浆打浆浓度、时间、温度，适当提高打浆度。(6) 适当添加干强剂一般而言，干强剂不适用于卫生纸，因强度可由打浆得到。但某些时候为保持松厚度及增加强度而适量添加干强剂。

五、白度的控制

对于白度，在满足使用的情况下，应达到一定值，不能盲目追求高白度，以减少漂白而对环境造成污染的压力，也减少由于对白度指标的过度追求而造成资源的浪费，尤其在全民提倡环保意识的今天，更应宣传鼓励消费者使用一定白度的纸，而不是越白越好。

二、竹炭纤维与竹原纤维、竹浆纤维有哪些差别？

竹原纤维是将自然产生的竹材锯成出产上所需求的长度，而后经过机械、物理的办法

去除竹子中的木质素、多戊糖、竹粉、果胶等杂质，从竹材中直接离合出来的纤维。其出产工艺与麻纤维相大致相似，是完全的自然产生的绿颜色环保型纤维。竹浆纤维则归属化学纤维中的再生纤维素纤维，先将竹子制成适应纺丝的竹浆粕，而后经湿法纺丝取得竹浆纤维。其出产工艺与粘胶相大致相似。

1、柔滑软暖，似“绫罗绸缎”：竹纤维具有单位细度细、手感柔软；白度好、色彩亮丽；韧性及耐磨性强，有独特的回弹性；有较强的纵向和横向强度，且稳定均一，悬垂性佳；柔软滑爽不扎身，比棉还软，有着特有的丝绒感。

2、吸湿透气，冬暖夏凉：竹炭纤维横截面布满了大小椭圆形孔隙，可以瞬间吸收并蒸发大量的水分。天然横截面的高度中空，使得业内专家称竹炭纤维为“会呼吸”的纤维，还称其为“纤维皇后”。竹炭纤维的吸湿性、放湿性、透气性居各大纺织纤维之首。冬暖夏凉由竹炭纤维的中空特征决定，竹炭纤维纺织品夏秋季使用，使人感到特别的凉爽、透气；冬春季使用蓬松舒适又能排除体内多余的热气和水份，不上火，不发燥。

3、抑菌抗菌，抗菌率 94.5%：经全球最大的检验、测试和认证机构 SGS 检测，同样数量的细菌在显微镜下观察，细菌在棉、木纤维制品中能够大量繁衍，而细菌在竹炭竹纤维面料上经 24 小时后则减少 94.5%。这一成果也为防“非典”提供了防护服的选择，这是其它纺织原料不可比拟的。

4、绿色环保，抗紫外线：竹炭纤维是从原竹中提炼出来的绿色环保材料，它具有竹子天然的防螨、防臭、防虫和产生负离子特性。经中国科学院上海物理研究所检测证明，竹炭纤维织物对 200—400nm 的紫外线透过率几乎为零，而这一波长的紫外线对人体的伤害最大。

三、2019 年我国造纸领域市场对工业杀菌剂行业需求逐渐上升

工业杀菌剂用于杀灭和抑制微生物生长，广泛应用于塑料、建材、水处理、木材、涂料、皮革、日化等行业。近年来随着我国工业技术水平的不断提高及对安全环保的重视，我国工业杀菌剂的市场需求增长迅速。数据显示，到 2018 年我国工业杀菌剂市场规模达到了 119.6 亿元，同比增长 7.94%。

从市场区域分布来看，目前对工业杀菌剂消费量最大的是欧美等发达国家。我国已经超过西欧成为全球第二大市场，但随着我国工业技术水平的不断提高及对安全环保的重视，对工业杀菌剂的市场需求潜力仍然很大。预计未来将维持 7%左右的增速。

近年来由于纸厂注重大量循环利用废纸和造纸白水的回用，这就不可避免将大量细菌引

进纸机生产系统；中性施胶的逐步推广也会使抄纸系统的微生物易于繁殖。大量微生物存在很易导致在纸浆和白水流经的设备和管路形成腐浆，腐浆松脱下来混入抄纸体系中纸张断头，纸张出现空洞，纸张尘埃度增加，废品率上升。

近年来，我国纸及纸板生产量和消费量规模整体呈上涨趋势；2012 年以来，生产量和消费量供需缺口逐渐扩大，去产能持续进行。数据显示，到 2018 年，中国机制纸及纸板（外购原纸加工除外）产量累计达 11660.6 万吨，减产 1.5%。

四、吉林石化研发 EPM 可溶性包装膜打破外国技术垄断

近日，吉林石化科研团队一举打破国外长期的技术垄断，历时 3 年成功研发出 J-0010 牌号二元乙丙橡胶（EPM）包装用可溶性包装膜。目前，该科研成果已全面投入工业化生产，上半年累计产出 31.7 吨，预计全年可节约包装成本 500 万元。

EPM 主要用于生产润滑油的黏度指数改进剂，由于门尼黏度低、性状黏软，出厂运输需要用外包装和内衬薄膜相复合的包装形式，以保证产品纯净、外观完好。此前由于技术原因，我国 EPM 可溶性包装内膜需从国内唯一一家合资企业购买，价格一直偏高。且国内生产的 EPM 包装膜是聚乙烯材质，使用前需先剥离内膜，否则在加工过程中会有析出物，而 EPM 产品性状黏软，剥离十分困难。相比之下，国外的 EPM 包装膜由于溶于基础油，在加工过程中不会出现析出物，降低了剥离包装膜的各项成本支出。

为解决上述难题，吉林石化科研团队通过上千次小试配方试验、分析测试和应用试验，攻克一系列技术难题，成功研制出 J-0010 牌号乙丙橡胶可溶性包装膜配方，并于 2018 年末实现工业化生产，大幅降低了外购可溶性包装膜的生产成本。

经下游客户现场测试，该公司 J-0010 牌号乙丙橡胶可溶性包装膜溶油性、爽滑性、力学性能等全部达到生产、运输要求，实现了国外可溶性包装膜的无差别替代。

五、德阳市推广新技术防治挥发性有机物污染

为加快德阳市挥发性有机物(VOCs)污染综合防治，推动环境质量持续改善，德阳市经信局、市生态环境局决定在工业领域推广使用低（无）VOCs 含量的原辅材料和生产工艺。

据介绍，此项工作以改善环境空气质量为核心，实施源头削减、过程防控，督促企业建立含 VOCs 原辅材料使用台账，大力推广使用低（无）VOCs 含量的原辅材料和生产工艺、设备。按照要求，各地要在石化、化工、工业涂装、包装印刷、制鞋以及其他工业行业开展 VOCs 排放源调查摸底，将工业行业 VOCs 排放企业纳入工作范围，督促企业建立含 VOCs

原辅材料使用台账，开展低（无）VOCs 含量的原辅材料替代、推广，先进生产工艺、技术、设备和绿色环保产品推广等工作。要大力推广使用水性、大豆基、紫外光固化等低 VOCs 含量的油墨和低 VOCs 含量的胶黏剂、清洗剂、润版液、洗车水、涂布液，到 2019 年底，低 VOCs 含量绿色原辅材料替代比例不低于 60%。

按照要求，各地经信、生态环境部门要将工业领域低（无）VOCs 含量的原辅材料替代工作作为大气污染防治工作的一项重要内容，及时分析研判工作进度，协调解决工作推进过程中存在的问题，推动工作落到实处、取得实效。要采取集中培训、座谈会等多种形式，加大宣传力度，鼓励、引导工业企业使用低（无）VOCs 含量的原辅材料和生产工艺、设备，不断改善德阳市环境空气质量。

六、山东太阳纸业成功研发无塑涂布食品包装用纸

近日，山东太阳纸业新品发布会在兖州召开。会上，新一代食品包装用纸产品——“无塑涂布食品包装用纸”震撼亮相。作为行业领军企业，再次展示了公司雄厚的技术研发实力。

“无塑涂布食品包装用纸”是太阳纸业联手国内纸制品包装龙头企业浙江庞度环保科技有限公司共同研发的成果。产品符合食品级包装材料 BFR、FDA 检测要求，其原材料符合 GB9685《食品级接触材料及制品用添加剂使用标准》要求，完全具备商业化应用基础，可广泛应用于热饮杯、冷饮杯、冰淇淋、纸餐盒等食品包装用纸。

据介绍，与传统淋膜纸相比，该产品采用无塑涂布一次成型工艺，替代传统单淋、双淋工艺，实现了“无塑涂布食品包装用纸”从实验室到量产的转化，可在纸机内利用传统刮刀涂布方式在线涂布阻隔材料，产品直接打杯，生产效率更高，更加节能、高效，能给客户带来更安全、更经济、更环保的舒适体验。“无塑涂布食品包装用纸”实现生产过程中产生的边角料和食品包装纸的循环利用，提高了纤维利用率，解决了目前传统的 PE 塑料粒子淋膜产品再利用的难题。

节 能
减 排

一、生态环境部召开 2019 年 8 月例行新闻发布会

一、第二轮第一批中央生态环保督察完成督察进驻工作

2019年7月10日至8月15日,8个中央生态环境保护督察组顺利完成对上海、福建、海南、重庆、甘肃、青海等6个省(市)和中国五矿集团有限公司、中国化工集团有限公司两家中央企业的督察进驻工作。

截至8月25日,各督察组共受理转办群众举报18868件,被督察地方和中央企业已办结8385件,阶段办结5403件;立案处罚2362家,罚款13659.9万元;立案侦查79件,拘留57人;约谈党政领导干部1556人,问责298人。

督察始终坚持“坚定、聚焦、精准、双查、引导、规范”要求,聚焦重点领域,突出问题导向,做到见人见事见责任,查实一批工作不实、责任不实、效果不实,甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题,到目前为止,已曝光典型案例16个。对已经转办、待查处整改的群众举报问题,各督察组均已安排人员继续督办,要求被督察地方和中央企业盯住不放,不解决问题绝不松手,确保群众举报问题能够查处到位、整改到位、公开到位,并建立完善长效机制,不断回应人民群众生态环境诉求。

目前,各督察组正在开展督察报告起草、移交案卷梳理等工作。经报党中央、国务院批准后,将按照有关程序,组织交换意见,向被督察地方和中央企业进行反馈,并按照有关权限、程序和要求进行问题移交。

二、长江经济带国家级自然保护区管理评估结果公布

为贯彻落实习近平总书记对长江经济带“共抓大保护,不搞大开发”指示精神,督促帮助长江经济带相关自然保护区不断加强自身能力建设、提高监督管理水平,2017-2018年,生态环境部(原环境保护部)联合原国土资源部、水利部、原农业部、原国家林业局、中国科学院、原国家海洋局等六部门组织开展长江经济带国家级自然保护区管理评估。

评估结果表明,长江经济带国家级自然保护区管理工作取得积极进展,绝大部分保护区设置了独立管理机构,所有的保护区都建立了管理制度并开展了日常巡护工作,自然保护区主要保护对象状况基本稳定,部分重点保护野生动植物数量稳中有升,保护区与社区协同发展取得一定成效。

从各省总体情况来看,上海、江苏、浙江、湖北、江西等省(市)评估情况较好。评估结果前十名的保护区包括:四川卧龙、湖北五峰后河、江苏泗洪洪泽湖湿地、湖北神农架、江苏大丰麋鹿、贵州赤水桫欏、江西武夷山、浙江天目山、贵州梵净山、江西九连山。

同时,评估结果中也反映出一些共性问题。例如,部分地方政府仍然存在重视程度不高、落实保护区管理责任不到位等问题;保护区管理机构的人员配置与勘界立标等基础工作薄弱,科研监测、专业技术能力等方面存在明显短板;人类活动负面影响仍然不同程度存在。评估结果后十名的保护区包括:安徽扬子鳄、重庆缙云山、重庆五里坡、贵州佛顶山、长江

上游珍稀特有鱼类(贵州段)、云南文山、江西赣江源、江西铜钹山、四川察青松多白唇鹿、四川长沙贡玛。

下一步,生态环境部将持续加强自然保护区监管,深入开展自然保护区成效评估,并通过帮扶指导、后评估等多种形式,不断提升我国自然保护区保护成效。

刘友宾:下面,请李高司长介绍情况。

李高:谢谢刘司长,各位记者朋友,女士们,先生们,大家上午好!很高兴就应对气候变化工作和大家进行交流。非常感谢大家对应对气候变化工作的关心支持。媒体在应对气候变化过程当中,发挥着不可替代的作用,我们也非常希望各位媒体持续的气候变化,更多的报道气候变化。

中国政府始终高度重视应对气候变化。习近平总书记多次强调,应对气候变化不是别人要我们做,而是我们自己要做,是中国可持续发展的内在需要,也是推动构建人类命运共同体的责任担当。李克强总理担任国家应对气候变化及节能减排工作领导小组组长,多次对应对气候变化工作作出重要部署。今年7月9日,李克强总理主持召开国家应对气候变化及节能减排工作领导小组会议,研究了应对气候变化相关工作,并对做好下一阶段工作做出了部署、提出了要求。

本次机构改革以来,面对应对气候变化工作的新形势、新情况、新任务,生态环境部坚持以习近平生态文明思想为指导,贯彻落实全国生态环境保护大会的部署和要求,积极落实“十三五”控制温室气体排放目标任务,加快推进碳市场建设,强化适应气候变化相关工作,加强应对气候变化工作与生态环境保护工作的统筹融合,积极推动领导小组各组成部门之间的协调沟通,应对气候变化工作取得新进展。同时我们继续积极参与气候变化国际谈判,为去年底的联合国气候变化卡托维兹大会取得成功作出重要贡献。目前我们正在积极准备参加即将于9月召开的联合国气候行动峰会,持续推动全球气候治理进程。

下一步我们将继续贯彻落实党中央、国务院决策部署,实施积极应对气候变化国家战略,按照国家应对气候变化及节能减排工作领导小组会议要求,进一步加强应对气候变化相关工作,推动绿色低碳转型,为高质量发展和生态文明建设继续做出贡献。

刘友宾:下面请大家提问。

一、继续付出艰苦卓绝努力,确保兑现2030年左右二氧化碳排放总量达峰承诺

中央广播电视总台央广记者:2019年7月,国家应对气候变化及节能减排工作领导小组召开会议,研究部署了气候变化工作,请问我国应对气候变化取得了哪些进展?生态环境部作为应对气候变化工作的主管部门,对落实领导小组会议精神有何考虑?

李高:谢谢你的提问!2019年7月9日李克强总理主持召开了国家应对气候变化及节

能减排工作领导小组会议，研究部署应对气候变化工作。这是机构改革后的第一次领导小组会议，充分体现了党中央、国务院对应对气候变化工作的高度重视。

会议肯定了近年来应对气候变化工作的成效，强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照推动高质量发展的要求，统筹谋划经济社会发展和应对气候变化工作，促进经济结构优化升级，推动新旧动能转换，加快形成绿色低碳循环发展的产业体系，加强生态文明建设，坚决打好污染防治攻坚战，促进经济社会持续健康发展，并为全球应对气候变化挑战继续作出应有贡献。同时，会议指出，中国会继续付出艰苦卓绝的努力，确保兑现对国际社会做出的2030年左右二氧化碳排放总量达峰和强度大幅下降的承诺。会议还强调坚持共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则，与国际社会一道共同维护《联合国气候变化框架公约》《巴黎协定》及其实施细则，推动气候变化多边谈判充分体现发展中国家诉求。

近年来，在党中央、国务院的坚强领导下，我国应对气候变化工作取得明显成效。

一是减缓气候变化工作全面推进。我们采取措施持续落实“十三五”碳强度下降目标，同时持续推动开展各类低碳试点示范，支持地方制定低碳发展战略和政策。经过努力，2018年我国碳排放强度比2005年下降45.8%，2018年碳强度跟2017年比下降了4.0%，基本扭转了温室气体排放快速增长的局面。大家比较关心的煤炭，如果我们看煤炭的比重，2005年这个比重是72.4%，2018年这个数字是59%，也就是在过去十多年当中我们国家煤炭占能源消费比重基本上以每年一个百分点的速度下降。如果考虑到我们国家能源总量，取得这个成绩是非常不容易的。非化石能源占能源消费比重达14.3%，这个成绩对于我们国家的经济结构转型升级，对应对全球气候变化做出了突出的贡献。这些成绩的取得，也为我们落实“十三五”国家应对气候变化目标任务，以及实现2030年国家自主贡献的目标打下了坚实的基础。

二是适应气候变化工作有序开展。发布国家适应气候变化战略，开展气候适应型城市试点。加强气候风险管理，提高生态系统服务功能。我们参与发起了全球适应委员会，同时还推动全球适应中心在中国开设办公室，为下一步适应气候变化领域开展国际合作搭建了非常好的平台。

三是应对气候变化体制机制不断完善。应对气候变化和减排职能划入新组建的生态环境部，强化了与生态环境保护工作的统筹协调。国家应对气候变化领导小组统一领导、气候变化主管部门归口管理、各部门相互配合、各地方全面参与的工作机制进一步完善。机构改革后，国务院调整了领导小组的组成单位，制定了工作规则，建立了联络机制。这次调整参与的部门把金融主管部门也纳进来，我们认为这是非常显著的进展。金融在推动我们国家绿色

低碳发展，推动我们应对气候变化方面发挥非常重要作用，为实现国家自主贡献目标也发挥非常重要的作用，生态环境部将与我们国家主管部门共同推进这方面的工作。

四是碳市场建设持续推进，取得很多进展。2017年12月全国碳排放交易体系正式启动，陆续推动相关工作，陆续发布24个行业碳排放核算报告指南和13项碳排放核算国家标准，这些都是重要的技术基础，同时相关的法律制度建设，相关的基础设施建设，相关的能力建设工作都在持续推进。

五是在全球气候治理中的影响力和引导力显著增强。习近平主席亲自出席巴黎大会，并为《巴黎协定》快速签署和生效提供重要推动力，我国成为全球气候治理重要的参与者、贡献者和引领者。在《巴黎协定》实施细则谈判中，我们积极贡献中国智慧，提出中国方案，为谈判取得成功做出了重要贡献。去年卡托维兹大会经过艰苦努力取得成功后，联合国秘书长古特雷斯几次专门致信习近平总书记，感谢习总书记和中国代表团为卡托维兹会议成功做出的贡献。

六是在气候变化方面的宣传持续强化。我想利用这个机会再次感谢媒体的朋友在这个方面做出的努力和贡献。我们每年组织开展“全国低碳日”活动，把全国低碳日作为提升社会公众低碳发展意识的重要活动，我们编写并发布年度报告，向国际上介绍我们国家在各个领域开展应对气候变化，低碳发展政策行动和取得的成效，让公众、国际社会更好的了解我们应对气候变化工作。我们开展形式多样、内容丰富的宣传活动。经过近几年的努力，全社会应对气候变化意识稳步提高。

这些成绩的取得来之不易，我国是最大的发展中国家，发展不平衡、不充分的问题突出，还面临着消除贫困、打赢污染防治攻坚战一系列非常艰巨的任务，但我们坚持履行应对气候变化承诺。在过去付出艰苦努力的基础上，李克强总理做出郑重表态，我们要继续做出艰苦卓绝的努力，确保落实国家自主贡献目标。应对气候变化的决心不会因为外部条件的变化而发生任何的动摇，下一步我们将继续深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、生态文明思想、外交思想、经济思想，全面落实党中央、国务院决策部署，坚定不移实施积极应对气候变化国家战略，积极参与和引领全球气候治理，落实领导小组会议部署，重点是确保完成“十三五”应对气候变化目标任务的完成。

在体制机制方面，我们要在领导小组机制下进一步发挥好统筹协调作用，更好的推动各部门形成政策合力，共同把应对气候变化推向前进，发挥各个部门的作用。另外地方转隶工作也进一步完成，下一步应对气候变化我们也面临加强地方应对气候变化工作队伍和能力建设的繁重任务，这也是下一步工作重要的着力点。

在完成“十三五”目标任务方面，我们将在评估相关进展的基础上，继续采取措施确保

落实“十三五”碳强度约束性目标。加强落实目标任务的基础能力，推动建立完善温室气体管理、统计核算、监督考核等工作机制。同时也要开始谋划“十四五”应对气候变化目标任务和重点工作。

在碳市场建设方面，我们将加快推进相关工作，积极推动《碳排放权交易管理暂行条例》立法进程，适时印发《全国碳排放权配额总量设定与分配方案》《发电行业配额分配技术指南》和重点排放单位温室气体排放报告管理办法、核查管理办法、交易机构管理办法等配套管理制度，持续、深入、系统地开展面向各类市场主体的全国碳市场能力建设活动，组织完成全国碳排放权注册登记系统和交易系统这两个重要系统的建设。

在适应气候变化方面，我们将评估《国家适应气候变化战略》的进展情况，继续深入开展气候适应型城市试点，总结并形成可供推广的经验，继续推进与全球适应委员会的合作。

在参与全球气候治理方面，我们将继续积极建设性参与气候变化国际谈判，与各方一道继续努力，争取在今年的气候变化大会上解决《巴黎协定》实施细则的遗留问题，推动《巴黎协定》全面有效实施，同时我们还将进一步推动气候变化的南南合作，为其他发展中国家应对气候变化提供我们力所能及的帮助。

在提升应对气候变化意识方面，我们将继续通过“全国低碳日”等主题宣传活动，倡导绿色低碳的生产生活方式，进一步普及绿色低碳发展理念。谢谢！

二、全国碳排放权注册登记系统和交易系统已有初步建设方案

中国青年报记者：刚才您提到了碳排放权交易市场，请介绍一下全国碳排放权交易市场建设情况如何？还存在哪些问题？下一步有何举措？

李高：谢谢你的提问。建设全国碳排放权交易市场，是利用市场机制以较低社会成本控制和减少温室气体排放，推动绿色低碳发展的重大制度创新。这项工作非常重要，也受到了国际、国内社会的广泛关注。

目前，我们正在按照《全国碳排放权交易市场建设方案（发电行业）》各项任务要求，积极推动全国碳排放权交易市场建设，包括法规制度体系建设，基础设施建设、能力建设、管理体系建设等。我们也取得了 many 具体进展，碳市场建设的数据基础非常重要，我们组织开展2018年度碳排放数据报告、核查及排放监测计划制定工作，组织各省市报送了发电行业重点排放单位名单，修改完善《碳排放权交易管理暂行条例》并向社会公开征求了意见，我前面提到的相关配套制度也在反复修改、完善过程当中，我们还组织了一系列面向发电行业和地方管理机构的能力建设培训活动。

碳市场建设确实是一个全新的工作，挑战很大，在法规体系建设、基础设施建设、能力建设等方面有大量的工作要做，任务非常繁重。下一步，我们将牢牢把握碳市场作为控制排放政策工

具的工作定位,按照碳市场建设方案要求推动有关工作,有效发挥碳市场对控制温室气体排放、降低全社会减排成本的作用。具体工作来讲,我们将重点推动《碳排放权交易管理暂行条例》尽早出台,为碳市场建设奠定法律制度基础,加快印发《全国碳排放权配合总量设定和配额分配方案》《发电行业配额分配技术指南》和重点排放单位温室气体排放报告管理办法、核查管理办法、交易机构管理办法,这些工作都非常重要,也非常复杂,我们都在积极的推动过程当中。我们还要进一步的持续开展能力建设,能力建设不是虚的,是非常重要的。全国碳排放权注册登记系统和交易系统已经有了初步建设方案,下一步要对这个方案进行论证,论证确定方案以后加快两个系统的建设。在这样的基础上,我们还要确定纳入全国碳市场的发电行业重点排放单位名单并组织在登记系统和交易系统开户,为碳市场的测试运行和上线交易打下坚实的基础。同时,虽然我们的碳市场是以发电行业突破口,我们也在考虑扩大参与碳市场的行业范围和主体范围,增加交易品种等问题,提前做好相关准备工作。

我想对关心全国碳市场建设的各方面表示感谢,同时也请大家放心,我们一直在按原定计划积极、稳妥、持续的推进有关工作,第四季度我们将努力把碳市场建设的一系列成果展现给大家,让大家看到我们在碳市场建设方面的重要进展。谢谢大家。

三、将绿色作为“一带一路”底色

南华早报记者:请问中国在“一带一路”绿色投资上有哪些举措?下一步在“一带一路”绿色发展方面会有哪些具体措施?

刘友宾:中国政府高度重视绿色“一带一路”建设。2017年,习近平主席在首届“一带一路”国际合作高峰论坛上强调,要践行绿色发展的新理念,倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式,加强生态环保合作,建设生态文明,共同实现2030年可持续发展目标。2018年9月,习近平主席在中非合作论坛北京峰会上明确提出,要把“一带一路”建成“绿色之路”。2019年4月,习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上再次指出,要坚持开放、绿色、廉洁理念,把绿色作为底色,推动绿色基础设施建设、绿色投资、绿色金融。

生态环境部认真贯彻落实习近平主席指示,采取多项举措,推进绿色“一带一路”建设。

一是开展顶层设计,明确目标和任务。2017年发布《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》和《“一带一路”生态环保合作规划》,明确总体思路和任务措施。

二是推进平台建设,健全合作机制。在第二届高峰论坛期间,成立“一带一路”绿色发展国际联盟,发布“一带一路”生态环保大数据服务平台。启动“一带一路”绿色供应链平台,成立澜沧江—湄公河环境合作中心,筹建中非环境合作中心。在中国深圳设立“一带一路”环境技术交流与转移中心。

三是加强对话交流，开展务实合作。目前，中国已与共建国家和国际组织签署近 50 份双多边生态环境保护合作文件。举办“一带一路”生态环保国际高层对话等系列主题交流活动。开展环境管理对外援助培训班和应对气候变化南南合作培训，每年支持 300 多名共建国家和地区代表来华交流培训。

我们将进一步围绕“一带一路”绿色发展国际联盟和生态环保大数据服务平台两项重点工作，与中外合作伙伴共建绿色“一带一路”，让生态文明的理念和实践造福沿线各国人民。

“十四五”规划将把气候变化相关工作内容纳入生态环境保护的工作规划

封面新闻记者：机构改革后，气候变化职能划入生态环境部，打通了 CO 和 CO₂。请问在污染物控制和节能减排协同治理方面有哪些新的举措？

李高：谢谢你的提问。气候变化职能转入生态环境部，对于加强应对气候变化工作与环境污染治理和生态环境保护工作的统筹融合是一个非常好的契机。我们在生态环境部领导下和有关司局配合下，持续推动这方面工作。

融合工作涉及到很多方面，体现在目标设定、规划制定、数据的管理和监测、目标落实和监督等方面，在各领域都有进一步加强融合的很大空间，我们也在朝这个方向进一步努力。举一个具体的例子，我们的生态环境公报就纳入了气候变化和温室气体管理的内容，在打好大气污染攻坚战的过程当中，我们也跟有关司局加强联系，研究在有效控制温室气体排放同时对大气污染防治有作用的政策，将来我们要在这些政策方面做出更多的努力，并加大执行力度。

应对气候变化、控制温室气体和污染物排放有很大的协同性，如果采取恰当的措施，这种协同的效果会更好，因为他们都是由化石燃料燃烧产生，同根同源。下一步，我们在这个领域还要进一步加大相关工作力度，把生态保护和生态修护工作与我们适应气候变化，减少气候变化不利的影响工作有效的结合起来。面临即将到来的“十四五”规划，我们要进一步把气候变化相关工作内容纳入到生态环境保护的工作规划，成为其重要组成部分，进一步强化工作的协调、协同。温室气体也要更好的利用污染物管理的现有平台、现有机制和现有队伍来进一步加强管理。我们将继续与有关司局加强协同，共同推动做好应对气候变化工作和环境保护工作的协同增效。谢谢。

四、生态环境部派出工作组对全国 16 家四氯化碳副产企业开展驻厂监督帮扶

中央广播电视总台国际电视台记者：9 月 16 日是国际保护臭氧层日，前段时间生态环境部在全国范围内开展了新一轮消耗臭氧层物质（ODS）专项执法行动，请问目前行动进展情况如何？

刘友宾：为进一步做好消耗臭氧层物质（ODS）监督管理，严厉打击非法生产、销售、使用涉 ODS 的行为，在各地生态环境部门日常执法的基础上，生态环境部在全国范围内开

展了 ODS 专项执法行动。

专项行动开展以来，生态环境部直接派出 11 个工作组 67 人次，深入一线对山东、河北等 11 个重点省市 656 家涉 ODS 企业进行了排查，对所有符合采样条件的企业采集样品用快速检测仪进行检测，目前对初步检测有问题的企业样品正在进行实验室复检。在此次专项行动中，发现 1 家非法生产三氯一氟甲烷（CFC-11）的企业，相关案情正在侦办中。

为强化管控，我部还直接派出 16 个工作组，对所有 16 家四氯化碳（CTC）副产企业开展驻厂监督帮扶，目前驻厂已持续近 2 个月，派出人员 228 人次。同时，我部要求 16 家 CTC 副产企业全部安装 CTC 在线监控设施，目前 4 家企业已经完成安装任务，其余 12 家企业将于年底前全部完成。

为做好此次专项执法行动，我部开展了 2 期培训，合计培训近 150 人次，向 22 个省增加配发 36 台 ODS 快速检测仪，进一步提升了各地执法监测能力。

此外，年底前生态环境系统至少新增 6 个具备 ODS 产品检测资质的实验室，为执法提供法律依据。近期中国保护臭氧层行动英文网站正式上线，为社会各界了解中国履行蒙特哥工作提供信息交流平台。

你刚才提到，每年的 9 月 16 日是国际保护臭氧层日，今年我国将以“打击涉消耗臭氧层物质非法行为”为主题，举办国际保护臭氧层日纪念活动，进一步宣传蒙特哥履约要求，动员社会各界参与保护臭氧层行动，营造绿色发展和绿色生活方式的社会氛围。

下一步，我部将制定涉 ODS 执法技术指南，持续开展 ODS 执法培训，不断提升地方执法能力，全力打击涉 ODS 违法行为。

五、实现 2030 年碳排放达峰目标，不要低估难度，也不要低估努力和决心

路透社记者：近期有专家学者撰文指出，在当前政策下，中国可能无法实现 2030 年碳排放达峰的承诺，除非在十四五期间采取更加严格的减排措施，请问环境部对此有何评论。另外在大阪 G20 峰会期间，中方承诺将要更新国家自主贡献，确保其较此前更具进步性，体现最高雄心。请问环境部，中国将采取哪些具体方式进一步进行碳减排？

李高：谢谢你的提问。一段时间以来，围绕中国实现国家自主贡献目标研究的论文有很多，你讲到的是其中一个研究结论，有的专家认为我们要实现这个目标有难度，我们还看到很多研究，认为中国能够提前实现这个目标。专家学者们从他们各自的专业领域，根据他们获得的数据，用他们自己的方法来开展研究，对中国能不能够实现 2030 年自主贡献目标得出了不同的结论。这些研究从不同角度考察了中国应对气候变化的政策措施，其中会有一些好的建议，我们会认真吸取。但这些不同的研究结论只代表有关机构和专家个人观点。

在中国实现 2030 年国家自主贡献目标这个问题上，我想强调两个“不要低估”。

第一，不要低估作为最大的发展中国家，中国实现这些目标的难度。我们发展不平衡、不充分的问题还很突出，还面临着发展经济、改善民生、消除贫困、防治污染等各种繁重的工作任务，近期还要面对更加复杂的外部环境，实现2030年目标的难度可想而知。就像李克强总理指出的那样，需要付出艰苦卓绝的努力。这些目标肯定不是能提前很多年、很顺利就实现的。我们制定的目标是充分考虑到中国经济社会发展的现状和能力，同时也考虑到我们可持续发展的需要，考虑到我们对全球应对气候变化的贡献，经过认真研究，做出的审慎决策。它不可能是轻而易举达到的。

同时还有另一个“不要低估”，不要低估中国政府对于落实自身承诺的坚定信心，不要低估中国政府为促进本国可持续发展、高质量发展、生态文明建设和应对全球气候变化做出努力的决心。我们将持续地采取强有力的政策措施来确保我们已经做出的2030年国家自主贡献目标的实现。

当前工作重点就是采取强有力的措施，确保“十三五”碳强度目标能够顺利实现。“十四五”我们要进一步制定应对气候变化的目标任务，采取强有力的措施，在“十四五”方面我们还要做很多工作，因为“十四五”非常重要，是我们落实2030年目标的关键时期，也是实现高质量发展和美丽中国建设的关键时期。在这样的关键时期我们要进一步把应对气候变化与经济社会发展，与生态环境保护紧密的联系起来，这也是在不久前结束的国家应对气候变化领导小组会上李克强总理明确要求的。

实际上前面我已经介绍了，下一步我们要把应对气候变化的目标任务纳入“十四五”规划纲要，纳入“十四五”生态环境保护规划，进一步强化温室气体排放控制和应对气候变化工作，并且与大气污染治理、生态环境保护等工作领域更好的衔接。

在继续有效控制温室气体排放方面，“十四五”我们将继续实施强有力的碳强度下降控制目标，同时我们还将积极稳妥的支持鼓励部分地方行业，结合自身发展实际开展二氧化碳排放达峰行动，制定明确的目标路线图和实施方案，为我国整体实现目标做出贡献，为其他的地方和行业提供学习借鉴。

我们将在“十四五”继续制定控制温室气体排放工作方案，开展分解落实考核工作。在“十四五”期间，应对气候变化目标设定、分解落实和考核工作将会进一步跟我们生态环境系统现有的工作结合起来，利用好我们强有力的生态环境系统监督、督察职能。

我们目前提出的国家自主贡献目标主要是围绕化石燃料燃烧二氧化碳排放，在“十四五”我们将推动开展二氧化碳以外的其他温室气体排放的控制工作。

第二，还有一项很重要的工作，现在我们开始着手推动，希望在“十四五”期间有更好的进展，就是温室气体管理的工作。首先建立健全相关机制，由生态环境部统筹协调，其他

相关部门包括统计、能源、林业等共同参与、各负其责的温室气体管理和统计机制。开展温室气体数据的年度发布工作，目前为止我们现有的机制、人员、资金支持都不能满足年度发布我国温室气体排放数据的要求，如果不能做到这点我们就很难履行《巴黎协定》对履约透明度的要求，这是我们非常重要的工作。

第三个工作，“十四五”全国碳排放权交易市场将进入平稳有效运行的阶段，在“十四五”期间交易范围、交易品种都将进一步扩大，法律制度体系、数据管理体系、市场监管体系将进一步完善，总体上将基本建成制度完善、交易活跃、监管严格、公开透明的全国碳市场。

第四，我们还要进一步强化适应气候变化工作，进一步根据适应气候变化工作的需要，在“十四五”期间考虑在现有的国家适应气候变化战略基础上进行更新、充实，开展落实战略的具体行动，完善相关的体制机制，同时进一步开展适应气候变化的国际合作，同时将适应领域我们国家好的做法，为其他发展中国家树立样板，当然我们也会向其他发展中国家学习经验。

第五，在“十四五”期间，我们在应对气候变化与污染防治、生态保护工作方面将进行全面融合，在目标规划、政策、监管、考核各个方面形成统筹融合、协同增效、不断完善机制，包括工作机制、队伍、能力等方面，确保这方面的工作能够全面有效的实施。

第六，在全球气候治理体系方面，我们将继续参与和引领全球气候治理，坚定不移的支持多边主义，坚定维护联合国气候变化框架公约和《巴黎协定》，进一步开展气候变化南南合作。我们的重点是推动《巴黎协定》的全面有效实施，推动各国履行承诺来采取已经做出的承诺，谢谢。

六、今年 7 月起又将 8 个品种固体废物从非限制进口类调整列入限制进口类

财经杂志记者：今年上半年，生态环境部在推进固体废物进口管理制度改革等方面做了哪些工作？取得了哪些成效？

刘友宾：禁止洋垃圾入境、推进固体废物进口管理制度改革是中国政府坚定不移的政策措施，是中国推进生态文明建设的重要举措，也是建设美丽中国的必然要求。

2019 年上半年，按照党中央、国务院部署，生态环境部会同有关部门，坚定不移抓好禁止洋垃圾进口这一生态文明建设的标志性举措，各项工作取得积极进展。上半年，全国固体废物进口量为 728.6 万吨，同比下降 28.1%，其中，限制进口类固体废物进口量为 543.9 万吨，同比下降 33.2%。

一是继续深化固体废物进口管理制度改革。固体废物污染环境防治法已于 6 月 25 日提请全国人大常委会第一次审议。继续调整进口废物管理目录，7 月 1 日开始将铜废碎料、铝废碎料、废钢铁等 8 个品种固体废物从非限制进口类调整列入限制进口类。

二是坚决强化洋垃圾非法入境管控。严厉打击洋垃圾走私，严格控制审批总量。5 月开展了新一轮打击进口固体废物加工利用企业环境违法行为专项行动。企业环境违法率从 2017 年的 59.9% 降至 2019 年的 9.9%，违法行为得到有效遏制。

三是着力构建防堵洋垃圾入境长效机制。各级生态环境部门将进口废物加工利用企业作为环境监管重点，按季度进行现场检查。各级生态环境、海关、公安等部门健全情报互通机制，实施执法监管联动。

下半年，生态环境部将联合有关部门继续充分利用部际协调小组机制，进一步强化部门间协调配合，持续提升国内固体废物回收利用水平，确保全面落实 2019 年工作计划，坚决完成全年固体废物进口总量控制目标。

七、3626 个县级及以上水源地环境问题中 3086 个完成整治，部分地市整治迟缓

南方周末记者：我们注意到，生态环境部持续推进水源地整治工作，请问进展情况如何？发现了哪些问题？下一步将有何措施？

刘友宾：为贯彻落实党中央、国务院关于打好水源地保护攻坚战决策部署，生态环境部与各省（区、市）持续推进水源地环境问题整改工作。按照部署，在 2018 年已完成长江经济带 11 省份县级及以上水源地整治的基础上，2019 年应完成其他省（区、市）和新疆生产建设兵团县级及以上水源地环境问题清理整治，共涉及 156 个地市 527 个县 899 个水源地 3626 个环境问题。截至 2019 年 8 月 27 日，3626 个问题中有 3086 个已完成整治，完成率为 85.1%，超过序时进度要求。

从各省份情况看，北京、福建、西藏、宁夏和新疆生产建设兵团已率先完成水源地环境问题整改相关任务；新疆、河南、河北 3 省任务完成率达到 90% 以上；山东、山西、广东、青海、广西、甘肃、吉林、陕西等 8 省份任务完成率 75% 以上，达到序时进度要求。从各地市情况看，超过 1/3 的地市（58 个）已完成全部整治任务。

同时，一些地市水源地整治工作相对迟缓。辽宁、黑龙江、海南 3 省任务完成率分别为 74%、75% 和 75%，进度相对滞后。特别是黑龙江鸡西市尚未完成任何一项整改任务；辽宁铁岭、海南屯昌、吉林辽源、甘肃陇南等 4 个市（州、直辖县）任务完成率不到一半。辽宁省锦州市锦凌水库农田退耕问题整改不彻底，山西省晋中市、吉林省吉林市等地部分水源地农业、生活面源污染整治效果需要进一步巩固。

下一步，生态环境部将继续按月调度并公开通报各地整治进展，督促落实水源地保护主体责任；继续发挥包保协调等机制作用，帮助进展滞后地区查找问题，推动解决到位，并杜绝虚假整改、敷衍整改，切实保障水源地环境问题整改效果。

八、大气污染防治既要打好攻坚战，又要打好持久战

中央广播电视总台央视财经记者：生态环境部近日发布消息，今年 1-7 月平均优良天数比例为 80.9%，同比下降 0.6 个百分点。请问下降的原因是什么？

刘友宾：大家非常关心大气环境质量的变化。总体上看，在社会各界的共同努力下，我国大气环境质量整体上持续稳中向好，这一趋势没有变化。

1-7 月优良天数比例下降，一方面，个别地方确实存在李干杰部长讲的“自满松懈、畏难退缩、简单浮躁、与己无关”的四种不良情绪和心态，工作措施落实不到位。另一方面，当前，我们的污染排放强度仍处高位，大气环境质量还处于“气象影响型”阶段。今年 1-2 月，受厄尔尼诺影响，冷空气活动明显偏弱，边界层高度大幅降低，大气污染物扩散条件极端不利。5-7 月，华北、华东地区气温较常年同期偏高，平均日最高气温较常年同期分别偏高 1.9℃、0.1℃，较 2018 年同期分别偏高 0.9℃、1.0℃；华北地区降水偏少，累计降水 186 毫米，较常年同期偏少 37%，较 2018 年同期偏少 40%。此外，受持续高温少雨和强太阳辐射影响，大气光化学反应活跃，O₃ 污染有所抬升。

空气质量的波动，充分说明了大气污染治理的长期性、复杂性和艰巨性，需要我们持之以恒、不懈努力，既要打好大气污染防治攻坚战，又要打好持久战。

大气污染的成因是清楚的，工作要求是明确的。下一步，我部将按照蓝天保卫战的要求继续真抓实干，较真碰硬，以重点区域重污染天气应对为重点，加大力度调整产业结构、能源结构、交通结构和用地结构，促进环境空气质量持续改善。

二、生态环境部：上半年全国固体废物进口同比下降 28.1%

2019 年 8 月 16 日，禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革部际协调小组第二次全体会议在京召开。协调小组组长、生态环境部部长李干杰在会议上介绍，2019 年上半年，全国固体废物进口量为 728.6 万吨，同比下降 28.1%，为顺利完成 2019 年改革目标奠定了坚实基础。

李干杰表示，2019 年以来，部际协调小组成员单位不断完善固体废物进口管理制度，坚决强化洋垃圾非法入境管控，着力构建防堵洋垃圾入境长效机制，持续提升国内固体废物回收利用水平，积极采取措施应对相关问题，国内用纸产品市场基本平稳，废金属进口管理改革扎实有序。

李干杰强调，要认真总结上半年固体废物进口情况，进一步严格控制许可进口总量，确保完成 2019 年进口固体废物总量控制目标任务。要加大宣传引导力度，向国内外展示我国在禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革方面取得的成就，努力营造全社会保护生

态环境和节约资源的良好氛围。要做好法律和标准支持工作，全力配合固体废物污染环境防治法修订，加快推动巴塞尔公约附件修订的国内报批，做好回收铜、回收铝原料产品质量标准发布。要继续加大洋垃圾非法入境管控力度，持续开展打击整治洋垃圾走私专项行动，建立健全国际合作机制，联合有关国家和地区开展区域性联合执法行动。要加快相关配套政策措施实施，大力推进国内固体废物回收利用工作。

会上，协调小组副组长、生态环境部副部长庄国泰通报了 2019 年上半年禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革工作进展情况，协调小组副组长、海关总署副署长邹志武介绍了海关总署 2019 年上半年禁止洋垃圾入境有关工作情况，发展改革委副秘书长苏伟介绍了实现废纸零进口综合性措施制定情况。

三、生态环境部通报 7 月全国“12369”环保举报办理情况

一、全国举报量同比下降超三成

2019 年 7 月，全国“12369 环保举报联网管理平台”（以下简称“联网平台”）共接到环保举报 50785 件，环比增长 13.2%，同比降低 37.4%。本月接到的举报中，已受理 41804 件，未受理 8981 件。

二、电话、微信、网上举报均环比上涨，同比下降

2019 年 7 月，全国接到的举报中，“12369”环保举报热线电话共 24942 件，约占 49.1%，微信举报 19798 件，约占 39%，网上举报 5818 件，约占 11.5%，其他渠道 227 件，约占 0.4%。其中，电话举报同比降低 32.8%，微信举报同比下降 43.4%，网上举报同比下降 34%。

三、大气污染举报占比一半

从污染类型来看，7 月大气污染举报较多，占举报总量的 50%，噪声污染、水污染、固废污染、生态破坏和辐射污染举报分别占 39.5%、14.6%、6.4%、1.9%和 0.7%。

大气污染举报中，反映恶臭/异味的举报最多，占涉气举报的 46.2%，其次为烟粉尘和工业废气的举报，分别占涉气举报的 32.4%和 25.1%。噪声污染举报中，反映建设施工噪声污染的举报最多，占噪声举报的 49.9%，其次为反映工业噪声的举报，占 27.5%。水污染方面，反映工业废水污染的举报最多，占涉水举报的 49.4%。

四、建筑业举报最为集中

从行业类型来看，本月公众反映最集中的行业是建筑业，占 46.1%，其次为住宿餐饮娱乐业和畜禽养殖业，分别占 19.5%和 6.1%。

五、海南生活污水直排问题突出

从各地区不同渠道举报数量看，江苏、辽宁、广东、重庆、上海、河南等地举报较为集中，其中江苏、辽宁、重庆、上海等地电话举报占比较高，广东、浙江、陕西、江西、黑龙江等地微信举报占比较高。

从各省举报污染类型占比来看，上海大气污染举报相对突出，占比高于全国平均水平 21 个百分点，主要反映油烟和工业废气等问题。江苏、辽宁噪声污染占比较高，超过全国平均水平 15 个百分点。海南水污染举报突出，超过全国平均水平 20 个百分点，主要反映生活污水直排问题。

六、2019 年 5 月举报办理情况

按照举报件 60 日内办理完毕的规定，2019 年 5 月受理的 51273 件举报应在 2019 年 7 月办结，现已全部办结，按期办结率 100%。

四、生态环境部召开水环境不达标调度会

去年至今，因水环境达标滞后地区较多，生态环境部共召开了 5 次工作调度会。调度会要求达标滞后地区政府相关负责人参加，部分代表城市会现场表态发言。2019 年 8 月 27 日，生态环境部组织第 5 次滞后地区调度会，锦州、鞍山、营口、辽阳、大同 5 个城市连续 5 次参加，也就是说，去年至今，这 5 个城市水环境达标滞后形势持续没有改观。

一、现场表态“深刻反思，坚决整改”

2019 年 8 月 27 日，生态环境部组织水环境达标滞后地区开展环境形势会商。全国 18 个水环境达标滞后城市、50 个黑臭水体整治滞后城市政府相关负责人参加会商。

去年至今，生态环境部召开了 5 次工作调度会，主要针对水环境质量达标滞后地区。在调度会上，全国水环境质量达标滞后地区政府相关负责人都会参加视频会议。水质改善较好的城市会应邀参加会议并作经验交流发言，水环境达标滞后城市会作表态发言。

今日在形势会商会现场，东莞、长春、惠州、忻州、沈阳等 5 市作为水环境达标滞后城市代表发言。广州、连云港 2 市作为水环境改善先进城市代表发言。

一般而言，水环境改善先进城市会分享主要的经验和做法以及下一步重点工作。广州市副市长林道平今天在会上表示，广州一直坚持问题导向，科学治水，另外在基础设施方面，2018 年以来，全市新建污水管网 5463 公里，是“十二五”期间的 4.3 倍。

水环境达标滞后的城市通常会先表态，并介绍该地达标滞后的原因，以及下一步的工作

重点。东莞市副市长喻丽君今日在会上表示将“深刻反思，认真检讨”。长春市副市长周贺表示，针对环境部指出的问题，“诚恳接受、坚决整改”，下一步将从症结上、根源上深刻剖析，查找原因，努力克服水资源短缺等诸多困难，进一步加强组织领导，夯实生态环境保护责任，强化工程和管控措施，加大督查问责力度，打一场消灭不合格水体的攻坚战。

惠州市副市长林洪说，“这些问题让我们深感水污染防治形势严峻，给我们敲响了警钟，我们必须迎头赶上、丝毫不能放松。”

林洪列举了一些困难和问题，例如流域支流整治深度仍不够，精准治污不够到位、重点流域污水处理设施建设相对滞后，老旧管网雨污不分等。

二、参加调度会城市越来越少

8月26日在调度会现场，生态环境部副部长翟青指出，加上这次形势分析研判，锦州、鞍山、营口、辽阳、大同已经是连续5次参加。沈阳、长春、辽源、普洱、荆门也已经是4次参加了。

“以上地区务必要引起高度重视，利用接下来几个月的时间，积极采取措施，坚决扭转被动局面。”翟青说。

翟青表示，2015年4月，国务院印发了《水十条》。受国务院委托，环境部与31个省（区、市）人民政府签订水污染防治目标责任书，确定了考核断面的水质目标及达标年限。

从上半年各省情况看，山西、吉林、湖北、广东、海南、重庆、甘肃等7个省（市）I-Ⅲ类水体比例与2019年目标存在一定差距，其中广东、海南、甘肃与目标差距超过5个百分点；山西、辽宁、吉林、黑龙江、广东、陕西等6个省劣V类水体比例与2019年目标存在较大差距。

上半年，全国水质不达标的断面共计178个。不达标断面数量最多的省份分别是辽宁（23个）、山西（16个）、湖北（15个）、广东（14个）。其中，辽宁省、山西省不达标断面数量分别占了全省总断面数的四分之一还多。

据悉，今年以来，有关地方加大水生态环境保护力度，信阳、郑州、长治、延边、潍坊、福州、渭南、铜川、乌兰察布、许昌、武威、盘锦、中卫、邯郸、固原、秦皇岛、宜昌、哈尔滨、太原、晋中、合肥、沧州、滨海新区、十堰、楚雄等25个地区已退出了调度名单，有些城市虽然还在名单中，但与自身相比也有一定进步，比如，吕梁市在一季度调度会时做了表态发言，到了二季度，3个劣V类断面已有明显改善。

翟青强调，要全面推动落实，确保如期完成各项水污染防治重点任务。要坚决打好长江保护修复攻坚战和渤海综合治理攻坚战，全力落实长江及渤海入海河流国控断面消“劣”行

动。重点紧盯目前长江及渤海入海河流 11 个未实现消“劣”任务的断面，同时严防其他水质反弹断面，确保消“劣”攻坚战打好打赢。

五、陕西省对三项大气污染防治措施给予奖补

陕西省生态环境厅、陕西省财政厅近日联合下发《关于铁腕治霾有关奖补政策的通知》，对挥发性有机物污染治理、天然气锅炉低氮燃烧改造、移动源污染监测能力建设三项大气污染防治措施给予奖补，单个项目最高奖补 300 万元。

奖补政策按照“治理为主、激励为辅、标准统一、公开透明”的原则，对大气污染治理部分措施和项目，采取“以奖代补”的形式，由省级对各市(区)政府进行奖励。奖补政策包括三项：挥发性有机物污染治理。奖补范围涉及全省石化、化工、包装印刷造纸等重点行业挥发性有机物治理项目、重点企业挥发性有机物在线监测项目、挥发性有机物排放重点工业园区挥发性有机物空气质量自动监测站建设项目。奖补标准为单个项目奖补资金最高不超过 300 万元且不超过投资额的 30%。

天然气锅炉低氮燃烧改造。低氮改造单台设备应不低于 100 千瓦或 0.143 蒸吨。通过更换低氮燃烧器的方式进行改造，单台奖励不超过 60 万元；通过整体更换锅炉的方式进行改造，单台奖励不超过 100 万元。

移动源污染监测能力建设奖补，涉及机动车尾气遥感监测设施建设。各市(区)新建固定式或移动式机动车尾气遥感监测设施每套奖励 100 万元。

六、四川省累计排查“散乱污”企业超 3 万户

2019 年 9 月 9 日，在庆祝中华人民共和国成立 70 周年四川经济社会发展成就系列新闻发布会（第四场），四川省经济和信息化厅副厅长顾红松表示，全省强化污染防治，坚决打好工业领域污染防治攻坚战。在“散乱污”企业整治攻坚战方面，综合运用“关停取缔一批、整合搬迁一批、整改提升一批”等措施，加快实施产业政策整治、无证无照违规生产经营整治、违法用地整治、环境污染整治、违法建设整治、安全生产整治等六大专项整治行动。截至 2019 年 6 月底，全省累计排查“散乱污”企业 32420 户，完成整治 31739 户，完成率 97.9%；成都平原 8 市累计排查“散乱污”企业 26836 户，完成整治 26583 户，完成率 99.06%。

同时，深化节能降耗，资源利用效率持续提高。“十二五”期间，组织重点企业开展“千户企业节能行动”“百户企业节水行动”，累计实现节能 1600 余万吨标准煤、节水 5.7 亿

立方米以上。“十三五”前三年，全省规上工业增加值能耗再下降 21.2%，提前 2 年达到国家下达的降幅目标。水资源利用方面，“十二五”期间万元工业增加值用水量下降 51.8%，远高于国家下达目标，预计“十三五”将顺利完成国家下达目标。

对于备受关注的现代产业体系构建，顾红松表示，四川工业经历了 70 年的发展，从沿江向平原推进、从城市向郊区扩散、从盆底向盆周拓展、从梯度发展到区域协调发展。

上世纪 90 年代末，率先实施“基地加产业链条”的产业布局调整；跨入新世纪后，深入实施多点多极支撑发展战略，进一步优化全省产业布局；特别是省委十一届三次全会提出构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局，推进“主干”引领带动、“多支”竞相发展、更好实现各区域优势互补、错位发展、同频共振，协调发展新格局正加速形成。

2018 年，四川五大万亿产业营业收入增长 13.7%，总量占全省工业 81.7%；计算机、汽车、装备、医药等先进制造业比重达 32.4%；战略性新兴产业增长 14.9%，比规上工业增速高近 1 倍。技术改造投资同比增长 10.1%，连续 32 个月保持两位数增长。先进制造业占比持续提高，新型显示、5G 示范应用、信息安全等部分领域跻身全国前列，进入行业领跑和并跑阶段；无人机、燃气轮机、航空发动机等产业取得积极进展，新能源汽车保有量增长 35.4%，新产业、新动能快速发展。

综 合 信 息

一、生态环境部组织完成长江经济带 120 处国家级自然保护区管理评估

为贯彻落实习近平总书记对长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”指示精神，切实做好长江经济带生态环境保护工作，2017-2018 年，生态环境部（原环境保护部）联合原国土资源部、水利部、原农业部、原国家林业局、中国科学院、原国家海洋局等六部门组织开展长江经济带国家级自然保护区管理评估。近日，生态环境部联合自然资源部、国家林草局印发《关于印发长江经济带 120 处国家级自然保护区管理评估报告的函》（环办生态函〔2019〕539 号），向地方反馈评估结果，督促问题整改。

此次评估历时两年，生态环境部周密计划、精心组织，相关行业相关领域专家认真参与，实地考察行程累计近 10 万公里，查阅档案资料 1 万余件。评估结果表明，长江经济带国家

级自然保护区管理工作取得积极进展，绝大部分保护区设置了独立管理机构，所有的保护区都建立了管理制度并开展了日常巡护工作，自然保护区主要保护对象状况基本稳定，部分重点保护野生动植物数量稳中有升，保护区与社区协同发展取得一定成效。从各省总体情况来看，上海、江苏、浙江、湖北、江西等省（市）评估情况较好。其中评估结果前十名的保护区包括：四川卧龙、湖北五峰后河、江苏泗洪洪泽湖湿地、湖北神农架、江苏大丰麋鹿、贵州赤水桫欏、江西武夷山、浙江天目山、贵州梵净山、江西九连山。

同时，评估结果中也反映出一些共性问题。例如，部分地方政府仍然存在重视程度不高、落实保护区管理责任不到位等问题；保护区管理机构的人员配置与勘界立标等基础工作薄弱，科研监测、专业技术能力等方面存在明显短板；人类活动负面影响仍然不同程度存在。评估结果后十名的保护区包括：安徽扬子鳄、重庆缙云山、重庆五里坡、贵州佛顶山、长江上游珍稀特有鱼类（贵州段）、云南文山、江西赣江源、江西铜钹山、四川察青松多白唇鹿、四川长沙贡玛。

下一步，生态环境部将持续加强自然保护地监管，深入开展自然保护地成效评估，并通过帮扶指导、后评估等多种形式，不断提升我国自然保护地保护成效。

一、长江经济带 120 处国家级自然保护区评估结果前十名

四川卧龙、湖北五峰后河、江苏泗洪洪泽湖湿地、湖北神农架、江苏大丰麋鹿、贵州赤水桫欏、江西武夷山、浙江天目山、贵州梵净山、江西九连山。

二、长江经济带 120 处国家级自然保护区评估结果后十名

安徽扬子鳄、重庆缙云山、重庆五里坡、贵州佛顶山、长江上游珍稀特有鱼类（贵州段）、云南文山、江西赣江源、江西铜钹山、四川察青松多白唇鹿、四川长沙贡玛。

二、2020 年可降解绿色包装材料应用比例提高到 50%

江苏省邮政管理局、省发改委、省科技厅等 8 部门，发布《协同推进快递业绿色包装工作实施方案》，《实施方案》明确提出对快递业绿色包装的具体目标：到 2020 年，绿色包装材料比例提高到 50%，电子运单使用率达到 95%以上，基本建成专门的快递包装物回收体系和快递业包装综合治理体系。

一、到 2020 年，可降解的绿色包装材料应用比例提高到 50%

今年上半年，江苏人收寄包裹总量为 25.5 亿件。25.5 亿件包裹的背后，是 25.5 亿个纸箱、超过 25 亿米的胶带、25.5 亿张面单以及体积庞大的填充物。当消费者喜滋滋地拿到

商品的时候，这些包装物便会被丢弃在垃圾箱，为环保带来巨大的压力。

此次江苏 8 部门联合发布的《江苏省协同推进快递业绿色包装工作实施方案》，以加快供给侧结构性改革为主线，以绿色化、减量化、可循环为目标，注重源头管控，减少过度包装，倡导绿色消费，促进资源利用。

在《实施方案》中，除明确 2020 年的时间节点，明确“可降解的绿色包装材料应用比例提高到 50%，基本淘汰重金属等特殊物质超标的包装材料”外，还明确了主要任务：

——落实快递业绿色包装法规标准，鼓励经营快递业务的企业和寄件人使用可降解、可重复利用的环保包装材料，鼓励经营快递业务的企业采取措施回收快件包装材料。

——建立健全快递绿色包装和限制商品过度包装的技术规范和标准，构建江苏省统一的快递包装产品绿色标准、认证、标识体系。

——增加快递绿色包装的产品供给，引导和支持各类企业加大对快递绿色包装产品研发、设计和生产的投入，加强新技术新产品推广应用。大力推广环保袋、中转站、笼车等物料设备，推行简约化、减量化、复用化包装设计技术。

——加强快递包装回收体系建设，推进在快递营业网点设置专门的快递包装回收区。

二、江苏邮政局重点推进快递业绿色包装进程

江苏省邮政管理局工作人员告诉记者，今年邮政管理局将推进快递业绿色包装作为重点工作。

今年年初，出台了《全省邮政行业生态环境保护实施方案》，全面推进行业生态环境标准体系建设、规范邮件快件包装治理工作。组织实施了全省行业生态环境保护“9585”工程，即电子运单使用率达 95%、50%以上电商快件不再二次包装、循环中转袋使用率达 85%、50%以上的邮政快递服务营业网点设置包装废弃物回收再利用装置。据各企业提供的数据，截至 6 月底，全省主要品牌寄递企业电子运单使用率达 98.3%，83.6%的电商快件不再二次包装，循环中转袋使用率达 71%，26%的邮政快递网点设置了包装废弃物回收再利用装置。

无锡市联合苏宁物流共同打造绿色快递城市，苏州、淮安等地全面启用新标准邮政包装箱，连云港推动企业面单电子化、胶带瘦身化、包装减量化、箱体可解化，引导消费者提高环保意识，为推动“绿色邮政”建设注入新活力。

三、快递企业：我们已“动起来”了

快递包裹绿色包装，还需从源头管控。据悉，自 8 月 9 日《协同推进快递业绿色包装工作实施方案》下发至江苏各市邮政管理局后，近几日各快递企业陆续接到了文件传达。目标清晰了，时间明确了，各快递企业将如何落实？

京东物流江苏区域负责人告诉记者，早在2017年，京东物流就发布了循环快递箱“青流箱”。它由可复用材料制成，箱体可以循环使用，破损后还可以“回炉重造”，无需胶带封包，在循环使用的同时可做到不产生任何一次性包装垃圾。近期，京东物流会在南京、宿迁等地投放一定数量的青流箱。

顺丰速运也在2018年推出循环包装箱“丰BOX”代替纸箱，同时减少内填充和胶带的消耗，目前在江苏已投入1.5万个。另外，顺丰还在包装胶带、热敏运单、不干胶纸质运单等方面实施了减量化的措施。

而江苏本地企业苏宁物流则与无锡共建“青城计划”，推动直发包装、共享快递盒解决方案。在绿色末端，苏宁物流还启动“绿色灯塔”快递包装社区回收体系建设，这是推动快递行业绿色循环发展的又一新尝试。

三、全国首家生物质新材料产业研究院在太原启用

日前，经过一年的建设和运行，山西生物质新材料产业研究院及其研发产业化公共服务平台正式启用。作为国内同领域首家新型研究院，该院已在从秸秆生物炼制到先进制造和环保新材料研发方面取得了重大突破，在原平经济技术开发区投资建设的生物炼制工厂已开工建设，预计于明年5月投产。

山西生物质新材料产业研究院是在山西转型综改示范区大力扶持下，政府引导、企业参与、市场化运作的新型研发机构，由入选国家“千人计划”的桑涛教授担任院长。主要开展生物基碳纤维复合材料和聚乳酸生物塑料的创新研发工作，目标是将秸秆等农林废弃物进行生物炼制，生产出优质、安全并可降解的生物新材料，逐步取代石化原料，解决秸秆焚烧问题，推动农村经济发展和生态文明建设。

该院依托生物炼制提取到的具有生物活性的木质素，打破传统工艺壁垒，以自主研发的专利技术和独创工艺生产的生物树脂，具有优异的热力学性能，将其作为基体与碳纤维材料结合，形成具有独特性能的生物基复合材料。特别是在碳纤维复合材料生产方面的优势尤为突出，在氢动力工业无人机和新能源汽车轻量化方面已经形成了终端产品，与相关领域的龙头企业签订了产品试制和销售协议。

开发出利用秸秆原料生产聚乳酸的技术和工艺，大大降低了生物塑料制品的生产成本。聚乳酸生物塑料将打入中低端塑料市场，特别是在产生白色污染最为严重的一次性塑料制品领域，如农业地膜、垃圾袋、塑料袋、一次性餐具和包装材料等，将从根本上推动生物塑料产业的发展。

四、《四川造纸信息》协办信息征集

各制浆造纸、纸品加工设备企业、造纸相关企业：

四川省造纸行业协会为携手各企业，共同大力宣传贵单位先进的制浆造纸、纸品加工设备、造纸相关技术、化工化辅料等产品与技术，将信息及时深入到造纸行业的生产企业、加工企业中，由四川省造纸行业协会主办的《四川造纸信息》将为您提供一个方便、快捷的途径和平台。现正全面征集 2019 年度协办信息业务。我们将以最优质的服务，最优惠的条件诚邀您的加盟与合作！

纸 张	页 面	期数（期/年）	资费（元/年）
A4/ 页	彩色	12	6000
A4/ 页	黑白	12	3600

联系方式： 四川省造纸行业协会

电 话：028-83229689

传 真：028-83229689

地 址：四川省成都市成华街 5 号 邮 编：610081

四川省造纸行业网网址：<http://www.sczaozhi.cn>

联系人：罗福刚 13908233388 邮箱 luofg888@163.com

王仕兵 13388167228 邮箱 985624320@qq.com

四川省造纸行业协会 四川造纸信息编辑部