

四川造纸信息·月刊

2019年第6期

总第348期

二〇一九年六月二十日

主管单位：四川省经济和信息化委员会

主办单位：四川省造纸行业协会

四川省造纸学会

四川省造纸行业协会生活用纸分会

四川省造纸行业协会包装纸分会

四川永丰纸业集团

协办单位：中国轻工业成都设计工程有限公司

汶瑞机械（山东）有限公司

贵州恒瑞辰科技股份有限公司

佛山市南海区骏能造纸材料厂

四川友邦纸业有限公司

佛山市南海毅创设备有限公司

山东晨钟机械股份有限公司

四川中轻节能环保工程有限公司

成都环龙工业用呢集团有限公司

佛山市南海区宝索机械制造有限公司

佛山市南海区德昌誉机械制造有限公司

宜宾纸业股份有限公司

佛山市南海区宝拓造纸设备有限公司

四川兴睿龙实业有限公司

山东省利丰机械有限公司

四川省犍为凤生纸业有限公司

爱美高自动化设备有限公司

四川石化雅诗纸业有限公司

四川省什邡市望风青苹果纸业有限公司



扫一扫 四川省造纸行业协会二维码和微信公众号

编委会：主任：李发祥 副主任：吴和均 范谋斌

委员：冯锦花 李途 罗福刚 明峰 罗建雄 石井刚

主编：罗福刚 李途 编审：范谋斌 吴和均

常年法律顾问：袁敏律师 13408692081

出版发行：四川造纸信息编辑部

地址：成都市成华街5号

邮编：610081

电话：028-83229689

传真：028-83229689

四川省造纸行业网网址：<http://www.sczaozhi.cn>

电子邮箱：luofg888@163.com

目 录

特稿专刊

- 一、四川省造纸行业协会生活用纸分会 2018 年年会会议纪要。
- 二、四川省造纸行业协会生活用纸分会 2018 年工作总结。
- 三、四川省造纸行业协会生活用纸分会 2019 年工作计划。

政策措施

- 一、国务院印发《2019 年全国减轻企业负担工作实施方案》。
- 二、国家发改委关于降低一般工商业电价的通知。
- 三、工信部发布《关于加强质量品牌建设支撑制造业高质量发展的实施意见》。
- 四、《绿色包装评价方法与准则》新国标发布工业用水重复利用率不少于 90%。

行业动态

- 一、中国造纸工业 2018 年度报告。
- 二、中国对美反制加征 5~25%关税造纸产品清单。
- 三、中国造纸学会第八届全国会员代表大会暨学会成立 55 年庆祝大会在杭州召开。
- 四、第四届中国造纸装备发展论坛在杭州成功召开。
- 五、四川省造纸行业 2018 年生产经营情况及 2019 年发展目标。

新技术新设备

- 一、造纸企业最优环境成本结构。
- 二、纸机产量的影响因素分析。
- 三、造纸生物固废的新兴生物炼制法。
- 四、解决二沉池污泥问题办法。

节能减排

- 一、生态环境部召开五月份例行新闻发布会。
- 二、生态环境部办公厅印发《关于开展 2019 年生态环境保护统筹强化监督（第一轮）工作的通知》。
- 三、生态环境部：即将启动第二轮中央环保督察 继续紧盯督察整改。
- 四、四川省 2019 年立法计划：多部涉水立法项目纳入计划。

综合信息

- 一、2019 年及未来全球包装行业四大流行趋势。
- 二、中国造纸行业集中度提升空间较大 包装与生活用纸为主要增长点。
- 三、造纸行业如何才能实现可持续发展。
- 四、《四川造纸信息》协办信息征集。

特稿
专刊

四川省造纸行业协会 文件

四川省造纸行业协会生活用纸分会

川纸协（2019）文字 09 号

四川省造纸行业协会生活用纸分会 2018 年年会会议纪要

各会员单位、各位理事：

四川省造纸行业协会生活用纸分会 2018 年年会于 2019 年 5 月 15 日在成都温江隆重召开。省纸协顾问李发祥、省纸协常务副会长范谋斌、省纸协副会长兼秘书长罗福刚、省纸协副会长兼生活用纸分会会长明峰、省纸协生活用纸分会秘书长王仕兵以及各会员单位代表 90 余人参加了此次会议。会议由省纸协副会长兼秘书长罗福刚主持。

会议伊始，四川环龙技术织物有限公司总经理谢宗国致辞，对本次到会的嘉宾表示了热烈欢迎。并介绍四川环龙技术织物有限公司和上海金熊造纸网毯有限公司的基本情况以及近年来研发生产的造纸网毯的销售情况，特别是中高速生活用纸毛毯的研发生产销售情况。

随后，省纸协副会长兼生活用纸分会会长明峰热情洋溢地对四川省生活用纸行业 2018 年进行了总结，同时对 2019 年的行业发展趋势作了分析。他指出：企业应充分利用好协会这个平台，把握正确的发展方向，苦练内功，振作精神，向同行内优秀企业学习，合作共赢使企业健康稳定的发展下去。

省纸协生活用纸分会秘书长王仕兵就省纸协生活用纸分会秘书处 2018 年的工作进行了总结，对 2019 年的工作做了计划安排。提出协会今年将着重抓好《竹浆生活用纸团体标准》的起草编制申报等工作，将继续加大四川竹浆纸的宣传力度，在行业中扎实推进“差异化、多元化、多渠道”的生产销售模式，增强企业的竞争力。

省纸协顾问李发祥宣读了《关于表彰四川省生活用纸行业 2018 年度生产“十强”企业、加工“十强”企业的决定》，并对本次获奖企业进行了授牌。为促进四川竹浆生活用纸的生产、经营，提高产品质量，维护和提高“竹浆纸”集体商标在国内外市场的声誉，保护会员单位的合法权益，省纸协副会长兼秘书长罗福刚为协会竹浆生活用纸生产与加工的会员企业颁发了“竹浆纸”集体商标使用证书。

针对生活用纸行业整体的现状，省纸协副会长兼秘书长罗福刚就《2018 年中国生活用纸行业运行情况和趋势》和《西南生活用纸产业发展与展望》进行了详细的分析解读。

省纸协常务副会长范谋斌从相关的产业政策出发，分析了企业目前所遇到的问题，提出在此环境下企业应该在现有基础上不断优化，改良丰富并创新产品结构，协会愿与会员企业一起共度难关，全力帮助企业发展。

最后，罗福刚副会长兼秘书长对此次会议作了总结性发言：感谢各会员单位、参会代表的大力支持，圆满完成了本次会议的各项会议议程，在今后的工作中省纸协、省纸协生活用纸分会将继续推动四川“竹浆纸”走遍全国，走向世界。

本次会议由四川环龙技术织物有限公司、上海金熊造纸网毯有限公司共同协办，会上公司技术副总监谢元松就《提升高速生活用纸纸机运行效率》作了专题讲解。



二〇一九年五月十五日

抄报：省经信厅、省民政厅

抄送：有关单位

四川省造纸行业协会 文件

四川省造纸行业协会生活用纸分会

川纸协(2019)文字10号



四川省造纸行业协会生活用纸分会 2018 年工作总结

各会员单位、各位理事：

2018年，中国生活用纸行业承受着来自国际国内各方面的重重压力，人民币贬值、中美贸易战、原材料价格上涨、环保政策趋严、行业内出现价格战等无序竞争现象。生活用纸行业由于国际浆价处于高位运行，产能扩张快，市场负面预期进一步增大，加上区域格局、品牌效应不平衡，市场竞争加剧，致使生活用纸整体盈利水平大幅度下降，空间进一步收窄。为此，我们始终坚持四川特色“低碳、生态、绿色、环保、可再生”的竹浆生活用纸为指导，开发差异化的竹浆生活用纸系列产品，尤其是本色竹浆生活用纸。进一步的优化产品结构，拓宽销售渠道，节能降耗来增强市场的竞争力。一年来，得到了从国家、省、市相关部门的大力支持，生活用纸分会围绕着这些开展了以下主要工作：

一、不断的坚持宣传竹浆生活用纸的资源、特色和发展目标

始终坚持四川特色“世界竹子在亚洲，亚洲竹子在中国，中国竹子在西南，西南竹纸在四川！”的资源优势；

始终坚持四川特色“竹纸——中华文化的载体，竹浆——川纸的灵魂！”为根本；

始终坚持四川特色“低碳、生态、绿色、环保、可再生”的竹浆生活用纸为指导；

始终坚持四川特色“立足四川，背靠西南，面向全国，走向世界！”为发展目标。

二、竹浆及竹浆生活用纸的宣传和推广

1、为筹备中国纸浆高层峰会并加大竹浆纸的宣传力度，2018年3月1日，由省经信厅组织在省经信委一楼会议室召开了四川竹浆产业宣传座谈会，省经信厅教育培训处、轻纺处、省纸协有关负责人出席了此次会议。研究讨论会议前期、会中和会后四川竹浆纸的宣传方案。

2、2018年3月8日，在中国造纸协会召开的2018中国纸浆高层峰会上，由省经信厅的组织协调下，省纸协召开了四川竹产业及竹浆纸推广宣传新闻采访会。来自国内、省内电视台、报刊、网络主流新闻媒体和国内专业媒体等30多位记者参加了此次采访报道，吴和均会长、罗福刚副会长兼秘书长、明峰、周祥、周骏副会长接受各媒体采访报道；我会在四川竹浆高层峰会上作了大量的巨幅平面广告、易拉宝广告和熊猫真人秀广告宣传四川竹

浆、竹浆生活用纸。

3、2018年4月17-20日，组织我省生活用纸行业生产、加工企业参加由中国造纸协会生活用纸专委会在南京召开的2018年南京生活用纸年会暨25届国际生活用纸和妇婴童、老人卫生护理用品展会；2018年6月15-17日，省纸协生活用纸分会王仕兵秘书长参加了中国生活用纸网在西安举办的2018生活用纸展览会。在两个国内专业生活用纸展会上我会投入了大量的巨幅平面广告、视频广告和易拉宝广告，并采取熊猫真人秀大力宣传四川竹浆生活用纸，取得了很好的效果。我会罗福刚秘书长作为研讨会嘉宾，参加了“白色纸、本色纸携手共促生活用纸行业可持续发展论坛”，并发表了题为“四川竹浆与竹浆纸发展规划”的演讲。

4、2018年6月25日至30日，中央电视台纪录频道与中国纸业网大型电视文化纪录片《纸世界》摄制组走进四川，在永丰纸业集团、宜宾纸业股份有限公司、四川省犍为凤生纸业股份有限公司、夹江县手工纸博物馆及四川手工国画纸厂、四川石化雅诗纸业有限公司对四川竹子制浆、造纸、竹浆手工国画纸、竹浆生活用纸加工企业进行了采访拍摄。与此同时，协会联手四川新闻网、四川经济日报、今日头条三大主流媒体对本次参与企业进行了采访报道。

5、2018年6月30日，协会积极参与2018国际(眉山)竹产业交易博览会相关活动，并在主馆重要位置安置巨幅平面广告，组织熊猫真人秀展示大力宣传四川竹浆生活用纸，同时联手四川电视台、四川新闻网、四川经济日报、今日头条等主流媒体在会期间对四川竹浆纸进行大量宣传报道，取得了非常好的效果。

三、组织与参加召开相关会议和活动

1、全年来，参与了省纸协第六届理事会第四、五、六、七次会长工作会，以四川竹浆纸的宣传推广为2018年工作重点，制定并讨论通过了《“竹浆纸”集体商标使用管理规则》、《四川省造纸行业信息平台管理规则》、《四川省造纸行业2018年度“十强”企业评选办法》、《四川省造纸行业协会团体标准管理办法》、四川省地方标准《本色竹浆》送审稿、《竹浆生活用纸团体标准》编制起草单位等议案。吴和均会长着重强调要高度重视信息平台建设工作，协会已于2018年第四季度启动了登记上线工作。

2、2018年3月7日下午，在成都参与组织召开了“全省造纸行业工作会暨省纸协、学会2017年年会、省纸协包装纸板分会成立大会”，中国造纸协会赵伟理事长、省经信委轻纺处黄鹏处长、以及广东、山东、河南、湖北、福建、浙江、江西等省份的协会领导出席了此次会议；中华纸业、纸和造纸、中纸网等专业媒体的相关领导也参与了此次会议，会议由吴和均会长主持。

3、分会分别于2018年3月30日、6月30日组织召开了生活用纸行业2017年年会

暨 2018 年一季度生产经营总结和二季度生产销售形势分析座谈会、2018 年上半年生产经营总结与生产销售形势分析会。针对生活用纸行业的现状，分会会长明峰作了相关的生产经营进行了总结与生产销售形势的分析，分会秘书长王仕兵作了 2017 年度的工作报告和 2018 年度的工作计划；到会企业代表分别发言、积极探讨。

4、2018 年 9 月 28 日，协助省纸协在乐山市召开了四川省地方标准《本色竹浆》初审会，5 家标准起草单位的起草人和 8 家样品取样单位的工程技术人员以及其他相关单位负责人共计 21 人参与了此次会议。修订并完成上报了四川省地方标准《本色竹浆》送审稿。

5、2018 年 10 月 18 日，协助省纸协在成都召开了省纸协第六届和学会第九届理事会第四次常务理事会。会上范谋斌常务副会长介绍四川省造纸行业竹浆产业发展规划情况、省经信委轻纺处邓治永调研员对四川省造纸行业发展作出了指示，吴和均会长作了会议总结。

6、2018 年 11 月 17-19 日，协助宜宾纸业股份有限公司圆满的召开了生活用纸省外客户座谈会，对四川竹浆纸面向全国起到了很好的推动作用。

四、积极参加国家、兄弟省、市行业盛会及省内相关会议

1、2018 年度罗福刚副会长分别参加了中国造纸协会的相关会议和活动、山东轻机协会的座谈会和山东省造纸行业协会、河南省造纸工业协会、福建省纸业协会、广东省造纸行业协会的年会。会上，分别介绍了四川造纸情况以及今后行业发展趋势，宣传了四川竹浆生活用纸的现状与发展情况。

2、2018 年 5 月 25-26 日生活用纸分会王仕兵秘书长受邀参加由广东、四川、河南、浙江、山东等十省区造纸协会主办的“2018 广州国际纸展和 2018 第三届十省（区）纸业交流会”；2018 年 9 月 7 日，受邀参加了“2018 年山东造纸行业“四新”技术交流及推广会议”，并参观山东大型造纸企业和造纸装备企业。

3、2018 年 6 月 12 日，为构建新型战略合作关系，推动竹产业转型升级发展，陕西科技大学、中国轻工业成都设计工程有限公司、四川省犍为凤生纸业有限责任公司于犍为县举行“竹产业技术研发中心战略合作签约仪式”。省经信委轻纺处、省造纸行业协会、省造纸学会出席了此次会议。

4、2018 年 7 月 23-26 日，罗福刚副会长到河南造纸工业协会、河北保定考察生活用纸生产发展情况和销售情况，并参观考察了雨森纸业、保定达亿纸业、保定诚信纸业、保定诚信造纸机械纸业、保定金光纸业、保定立发纸业等造纸加工企业。

5、2018 年 8 月 6 日，范谋斌常务副会长、罗福刚秘书长受邀参加省经信委召开的征求《关于加快推进竹产品精深加工业转型升级发展的实施意见》的座谈会，会上对竹产业的发展提出了合理的建议。

6、2018年8月30日-31日，协会罗福刚秘书长、生活用纸分会王仕兵秘书长参加全省性行业协会商会秘书长能力建设培训班，对于协会工作开展有了更进一步完善的认识和规范。

7、2018年10月23-25日，生活用纸分会王仕兵秘书长参加学习了GB/T20004.2-2018《团体标准化 第2部分:良好行为评价指南》新标准宣贯及团体标准化工作管理运行和评价培训班，有助于协会对四川竹浆生活用纸团体标准的建设工作。

五、秘书处日常事务工作

1、协助协会完成2017年度协会、学会的年检相关工作；处理协会与行政机关脱钩的相关工作；积极的处理会员单位的咨询事宜。

2、积极的协办《四川造纸信息》内部刊物，定期编辑、出版、寄发给会员单位；在微信公众号上新增“今日纸讯”内容，及时在四川省造纸行业网和微信公众号上刊登党和国家，省级有关部门的政策措施、行业动态、节能减排等信息内容；充分利用互联网微信等新媒体大力宣传四川特色“低碳、生态、绿色、环保、可再生”的竹浆、竹浆生活用纸，扩大影响力和知名度。

4、积极协助各大展会组委会对四川竹浆生活用纸参展企业的展位搭建进行协调服务工作。积极向竹子制浆、竹浆生活用纸生产加工的相关会员单位筹集资金，加强竹浆生活用纸展会场地和广告宣传，实行“专款专用”。

5、受省经信委委托，分会配合协会与学会起草了《四川省竹浆产业发展规划》、《四川竹浆生活用纸集群发展与展望》。

6、做好了会员单位的咨询服务，积极的为广大会员企业提供有关的行业推广、培训和指导工作。

7、做好了协会、学会交办的工作事项。



二〇一九年五月二十日

抄报：省经信厅、省民政厅

抄送：有关单位

四川省造纸行业协会 文件

四川省造纸行业协会生活用纸分会

川纸协(2019)文字11号



四川省造纸行业协会生活用纸分会 2019 年工作计划

各会员单位、各位理事：

2019 年生活用纸行业将继续承受承受着来自国际国内各方面的重重压力，行业将面临更为艰巨的节能减排、淘汰落后产能、推进清洁生产、调整产品结构、企业转型升级的任务。为了更好地为行业、会员单位服务，2019 年工作计划安排如下：

一、继续深入企业调研。配合协会对重点企业进行帮扶，对能耗、物耗过高，污染治理不达标企业向当地政府提出淘汰落后产能或关、停、并、转建议。

二、根据会员单位要求，协助企业搞好转型升级，技改扩能，调整产品结构，节能减排，淘汰落后产能，清洁生产等规划工作；对企业引进新产品、新工艺、新技术、新设备提供咨询服务。

三、积极协助中国造纸协会生活用纸专委会 2019 年在湖北省武汉国际博览中心举办的“第 26 届生活用纸国际科技展览及会议”的筹备工作，做好四川生活用纸会员单位参展的动员协调工作，利用武汉国际生活用纸展平台，配合省纸协组织会员单位筹集资金，大力宣传“低碳、生态、绿色、环保、可再生”的竹浆生活用纸系列产品。组织生活用纸生产、加工及相关企业参观及参加相关会议。继续协助省纸协搞好在广州举办的“2019 第 16 届国际制浆造纸工业展览会及生活用纸展览会和研讨会”。

四、积极促进完善省纸协建立会员企业基本信息库，敦促企业对数据进行更新，定期收集、汇总、整理会员企业的基本信息和数据。

五、继续协助省纸协、省造纸学会对四川省地方标准《本色竹浆》的申报工作；组织好制浆造纸企业、加工企业及相关单位对四川省造纸行业协会《竹浆生活用纸团体标准》的起草编制申报工作。

六、积极协调引导帮助企业利用互联网+电商营销，做好企业产品线上宣传和销售工作，协助企业向上级有关部门申报互联网项目资金，指导企业开发差异化的产品，使企业更具有市场竞争力。

七、协助协会、学会组织召开四川省造纸行业“四新”技术交流推广会。

八、加强竹浆生活用纸的品牌建设与推广。创新竹浆纸品牌、树立竹浆纸品牌标杆、展

示竹浆纸企业形象，进一步提升四川特色“低碳、生态、绿色、环保、可再生”的“竹浆纸”品牌价值。

九、协助省纸协并扎实推进竹浆生活用纸行业的发展，提高产业的聚集度。

十、积极协助省纸协开展做好对“竹浆纸”集体商标的使用管理工作，通过各种渠道为“竹浆纸”从竹、浆、纸、加工、销售一体化的宣传，提高四川“竹浆纸”在国内外的知名度和市场销售竞争力。

十一、积极倡导会员企业走多元化的生产销售模式，把控风险。鼓励企业加强宣传推广，开展多元化的合作，积极的拓宽渠道，特别是将本色竹浆生活用纸销售到全国各地，走向世界。

十二、积极配合省纸协协助各银行及相关金融服务机构、租赁融资公司为企业技改扩能、调整产品结构、引进先进工艺、设备提供融资服务。

十三、积极组织省纸协生活用纸分会的年度生产经营分析总结会、年会、常务理事会、理事会等相关活动，总结生活用纸分会2019年工作，提出2020年工作计划。

十四、积极组织会员单位参加国家、兄弟省、市、区协会、学会、商会举办的各种年会，展览会、交易会、技术与装备推广会，并到各地考察交流学习。

十五、根据会员单位提议，不定期组织召开相应的座谈会、交流会、协调会，召开相关的新设备、新技术、新产品、新材料推广会。

十六、配合好省经信委轻纺处及相关部门对行业的调研工作。

十七、按省经信委、民政厅社团管理局、省科协的要求，根据协会、学会理事会工作安排做好协会、学会、生活用纸分会的日常管理工作。

本工作计划提请各位会员、理事审议。



二〇一九年五月二十日

抄报：省经信厅、省民政厅

抄送：有关单位

**政
策
措
施**

一、国务院印发《2019年全国减轻企业负担工作实施方案》

关于印发2019年减轻企业负担工作实施方案的通知

各省、自治区、直辖市减轻企业负担领导小组（联席会议），国务院减轻企业负担部际联席会议成员单位：

现将国务院减轻企业负担部际联席会议《2019年全国减轻企业负担工作实施方案》印发给你们，请各地区、各成员单位结合职责分工，认真抓好落实。工作中遇到的重要情况请及时反馈工业和信息化部（运行监测协调局）。

国务院减轻企业负担部际联席会议

2019年4月29日

2019年全国减轻企业负担工作实施方案

一、总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院关于降成本减负担、优化营商环境的总体要求和《政府工作报告》部署，坚持以供给侧结构性改革为主线，围绕推动减税降费、优化营商环境、清理拖欠账款等重点任务抓好落实，切实帮助企业解决实际负担问题，提高政策获得感，以更加明显的减负工作成效回应企业期待，为稳定经济增长、激发市场活力、优化营商环境发挥积极作用。

二、目标任务

一是落实减税降费2万亿元的政策措施，确保主要行业税负有明显降低，让市场主体特别是小微企业有明显感受；二是持续推进清欠专项行动，督促政府部门和国有大型企业拖欠民营企业的款项年底前清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠；三是进一步优化营商环境，降低企业的制度性交易成本，提升企业满意度；四是通过调查评估和监督检查，推动惠企减负政策落实，增强企业获得感。

三、重点工作

（一）加强重点领域清理，帮助企业解决实际困难

1.进一步清理拖欠民营企业中小企业账款。按照国务院第30次、38次常务会议要求以及国务院领导同志在全国清欠工作电视电话会议上的部署,督促各地区、各有关部门和大型国有企业进一步对拖欠账款情况逐项梳理、细化摸排、查漏补缺,4月底前建立完善的清欠台账;对未清偿的账款逐项制定清偿计划,加强情况调度,扎实组织清欠,确保年底前政府部门和大型国有企业完成清偿目前已确认拖欠款一半以上的目标任务。联席会议办公室要加强统筹协调和督促指导,相关成员单位在加强政策支持、防止新增拖欠、完善制度建设等方面做好相关工作。

2.推动更加明显的降费。落实减税降费各项措施,确保让市场主体特别是小微企业有明显感受。深化电力市场改革,清理电价附加收费,降低制造业用电成本,一般工商业平均电价再降低10%。持续推动网络提速降费,中小企业宽带平均资费再降低15%,移动网络流量平均资费再降低20%以上。深化收费公路制度改革,推动降低过路过桥费用,治理客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款。专项治理政府部门下属单位、行业协会商会、中介机构及事业单位等中介服务收费。继续清理规范行政事业性收费,加快收费清单“一张网”建设。进一步完善涉企保证金清单制度,继续清理规范工程建设领域涉企保证金。清理规范银行服务相关收费。

3.做好涉企有关事项的清理规范工作。进一步缩减市场准入负面清单,推动“非禁即入”普遍落实,简化审批流程和环节。对所有涉企经营许可事项推行“证照分离”改革,在全国推开工程建设项目审批制度改革,大幅缩短审批时间。推行网上审批和服务,加快实现一张网通办、异地可办,对于现场办理要实现“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”。全面推行部门联合“双随机、一公开”监管,推进信用监管和“互联网+监管”改革,优化市场监管执法方式,对违法者“利剑高悬”,对守法者“无事不扰”。深化综合行政执法改革,清理规范行政检查和处罚事项,坚决治理多头检查、重复检查。进一步清理涉企示范创建事项。

(二) 加强调查评价,掌握企业负担问题和政策诉求

4.开展全国企业负担调查。联席会议办公室于2019年二季度部署开展全国企业负担调查工作,各地区要组织企业做好调查培训和填报工作,在扩大调查样本的基础上进一步提升调查质量,了解企业特别是中小企业的负担问题和政策诉求,分析减轻企业负担工作成效、减税降费政策落实情况,听取企业对做好下一步工作的意见建议。同时,梳理企业反映的具体问题并完善督办制度,督促各地区、各有关部门予以分类解决。

5.加强减轻企业负担政策跟踪评价。委托第三方机构对减轻企业负担政策落实情况进行跟踪分析,对各地区企业成本负担相关指标进行比较研究,分析存在的问题,提出政策建议,

形成全国企业成本负担评价报告并对外发布，为各地区减轻企业负担、优化营商环境提供有益参考。巩固2018年降电价第三方评估工作成果，对2019年降电价政策落实效果进行跟踪，推动政策传导落实。

6.加强重大问题研究。针对清理拖欠民营企业中小企业账款、减税降费政策落实、减轻企业负担制度建设等重大问题开展专题调研，分析存在的突出问题，提出措施建议。组织中制造业企业成本比较专题培训，学习借鉴国际经验，推动减轻企业负担工作。支持引导各地区结合实际，在优化营商环境、完善清单制度等方面开展专题研究，并将优秀研究成果向全国推广。

（三）加强监督检查，推动惠企减负政策落实

7.强化督促检查。联席会议于2019年四季度组织全国减轻企业负担专项督查，重点检查各地区清理拖欠民营企业中小企业账款、降低涉企收费、清理规范涉企保证金以及减税降费、降低电价等政策落实情况，确保各项重点任务按时完成。督查坚持问题导向，对国务院及有关部门通报的问题、全国企业负担调查反映的问题以及企业举报案件的查处整改情况进行跟踪，督促各地区完善企业负担问题台账和督办制度，确保问题得到有效解决；对新发现的问题及时反馈相关地方和部门，并督促整改。对推动工作不力的地方和部门，要适时进行通报。配合做好国务院与减轻企业负担相关的专项抽查督查工作。

8.继续加强审计监督。将清理拖欠民营企业账款以及清理规范涉企收费、保证金和摊派等纳入专项审计、政策跟踪审计内容，及时向有关部门通报审计发现的问题，加大审计结果公告力度，形成督促落实和规范涉企行政行为的长效机制。

9.加大企业举报查处力度。依托各级减轻企业负担举报机制和12358价格举报热线等，受理企业对乱收费、乱摊派及其他相关违规问题的举报，组织有关地区和部门进行核实处理，制止各种加重企业负担的违规行为。对企业反映强烈、社会影响恶劣的违规行为，经有关地区和部门核实后，坚决予以曝光，形成强力震慑。

（四）加强政策宣传和平台建设，将服务企业工作推向深入

10.加强政策宣传培训。通过专家解读、现场咨询、政策培训、发放手册等多种形式对惠企减负政策和各项涉企事项清单进行宣传，提供便利渠道让企业了解和熟悉政策，推动政策落地。联席会议于2019年四季度组织举办第八届全国减轻企业负担政策宣传周活动，各地区、各成员单位配合做好相关工作，并在本地区、本系统组织开展形式多样的宣传培训工

11.完善服务平台。继续完善减轻企业负担综合平台，拓宽涉企行政事项清单查询系统的内容和功能，建设惠企减负政策数据库，为企业提供更加简便的查询服务。完善企业网上

举报平台功能。建设拖欠民营企业中小企业账款在线调查系统。

12.加强制度建设。结合新的形势和部门职责分工调整，及时修订联席会议制度，完善减轻企业负担工作规则，将服务企业工作进一步规范化、制度化。加快中小企业促进法相关配套法规立法步伐，逐步将减轻中小企业负担工作纳入法治轨道。

四、有关要求

(一)加强组织领导。联席会议各成员单位要按照职责分工落实各项任务，工业和信息化部、发展改革委、财政部负责总体指导和组织协调，联席会议办公室抓好工作衔接和督促检查。各省（区、市）减轻企业负担领导小组（联席会议）负责本地区减负工作的组织实施，结合自身实际制定工作方案，确保各项任务按时完成。

(二)加强协同配合。各地区、各成员单位要做好协同配合，上下联动形成合力；定期向联席会议办公室报送工作信息，反映工作开展情况、成效、存在的问题及意见建议。

(三)加强督促落实。各地区、各成员单位要明确各项重点任务的责任人和时间表，及时抓好督促落实，确保取得成效；加强舆论引导，强化社会监督，营造良好氛围。

各地区、各成员单位要及时对2019年减轻企业负担工作进行总结，并于2020年1月15日前报联席会议办公室。

二、国家发改委关于降低一般工商业电价的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委（物价局），国家电网有限公司、南方电网公司、内蒙古电力（集团）有限责任公司：

为贯彻落实《政府工作报告》关于一般工商业平均电价再降低10%的要求，现就采取第二批措施降低一般工商业电价有关事项通知如下。

一、明确主要降价措施

(一)重大水利工程建设基金征收标准降低50%形成的降价空间（市场化交易电量除外），全部用于降低一般工商业电价。

(二)适当延长电网企业固定资产折旧年限，将电网企业固定资产平均折旧率降低0.5个百分点；增值税税率和固定资产平均折旧率降低后，重新核定的跨省跨区专项工程输电价格具体见附件，专项工程降价形成的降价空间在送电省、受电省之间按照1:1比例分配（与送电省没有任何物理连接的点对点工程降价形成的降价空间由受电省使用）。上述措施形成的降价空间全部用于降低一般工商业电价。

(三)因增值税税率降低到13%，省内水电企业非市场化交易电量、跨省跨区外来水

电和核电企业（三代核电机组除外）非市场化交易电量形成的降价空间，全部用于降低一般工商业电价。其中，之前由我委发文明确上网电价的大型水电站和核电站，其上网电价由受电省省级价格主管部门考虑增值税税率降低因素测算，报我委（价格司）备案后公布执行。

（四）积极扩大一般工商业用户参与电力市场化交易的规模，通过市场机制进一步降低用电成本。

二、抓紧发布第二批降价政策文件

各省（区、市）价格主管部门要抓紧研究提出利用上述降价空间相应降低当地一般工商业电价的具体方案，按照程序于5月底前发文，于7月1日正式实施，同时报我委（价格司）备案。此外，相应降低各省（区、市）一般工商业输配电价水平。

三、其他要求

各省（区、市）价格主管部门、电网企业要统筹谋划、精心组织，确保上述降电价政策平稳实施。要认真清理规范商业综合体、产业园区、写字楼等转供电环节不合理收费、不及时传导等问题，切实将降低一般工商业电价政策红利传导至终端用户。同时，主动加强政策宣传，准确解读国家将一般工商业电价平均降低10%的措施，积极宣传取得的成效，营造良好的舆论氛围。

国家发展改革委

2019年5月15日

三、工信部发布《关于加强质量品牌建设支撑制造业高质量发展的实施意见》

近日，工信部发布了《关于加强质量品牌建设 支撑制造业高质量发展的实施意见（征求意见稿）》（以下简称《实施意见》），面向公众公开征求意见。《实施意见》强调，要加强标准引领，推动质量分级与产品标准、计量测试、检测、认证技术有效衔接。在重点行业推进完善产品质量分级分类团体标准制度，建立重点产品质量分级发布机制。推动发布政府优质优价采购目录，培育优质优价的市场环境。

《实施意见》指出，制造业是实体经济的主体，加强制造业质量品牌建设是提高供给质量、满足人民美好生活需要的重要途径，是实现我国经济高质量发展、增强我国经济质量优势的坚实基础。经过改革开放四十年发展，目前我国已建立起门类较为齐全的制造业体系，总体规模位居世界前列，但是制造业质量水平和品牌影响力仍然滞后于规模的增长，供给体系结构还不适应国际中高端产业竞争需求。

在2018年进行的《实施意见》起草前期调研活动中，企业和专家普遍认为，质量违约

成本低，企业质量主体责任意识有所淡化、优质优价环境尚不完善是当前制约制造业质量提升的主要瓶颈。

为打破制约制造业质量提升瓶颈，增强质量提升动力，《实施意见》明确提出，要加强标准引领。发挥先进标准对产业政策的技术支撑作用，促进行业质量整体提升。健全工业产品及重点消费品质量安全标准，加强认证工作，确保质量安全。优化推荐性标准供给，引领质量梯次化发展。鼓励社会团体制定满足多层次市场需求和创新需求的团体标准，推进先进团体标准应用示范。提高上下游产业标准协同性和配套性，推动建立覆盖全产业链和产品全生命周期的标准群。支持地方开展标准领航产品认定工作，支持行业和企业参与国际标准化工作，加大国际标准和国外先进标准跟踪、评估和转化力度，与国际产业中高端对标，引领行业高质量发展。

针对企业专家普遍反映的优质优价环境尚不完善问题，《实施意见》明确要求，要优化质量发展环境，推动优质优价。推动质量分级与产品标准、计量测试、检测、认证技术有效衔接。在重点行业推进完善产品质量分级分类团体标准制度，建立重点产品质量分级发布机制。鼓励有条件的行业建立全流程质量能力与产品大数据相结合的动态质量分级评价体系。支持行业协会和专业机构开展质量分级评估，加大宣传力度，引导科学消费。推动建立质量分级评估市场化采信机制，探索建立产品质量保险机制。加大产业政策和政府采购的引导作用，推动发布政府优质优价采购目录，培育优质优价的市场环境。

鼓励行业协会和专业机构开展质量兴业、质量标杆、质量对比、品牌培育等活动，营造良好的质量品牌发展环境。发挥行业协会的桥梁纽带作用，在加强标准引领、推动优质优价、树立品牌形象、引导资源投入等方面创新工作模式，激发企业质量提升动力。

四、《绿色包装评价方法与准则》新国标发布工业用水重复利用率不少于90%

2019年5月13日，国家市场监督管理总局发布《绿色包装评价方法与准则》，定义了“绿色包装”的内涵，要求包装企业工业用水重复利用率不小于90%。

1、《绿色包装评价方法与准则》新国标发布

标准定义了“绿色包装”的内涵：在包装产品全生命周期中，在满足包装功能要求的前提下，对人体健康和生态环境危害小、资源能源消耗少的包装。

据介绍，我国包装行业规模庞大，目前国内生产企业20余万家，但超过80%的企业以生产传统包装产品为主，缺乏绿色化先进技术。新国标的出台，将通过“绿色包装评价”这一技术杠杆，倒逼企业更新产品，推动我国包装产业向绿色模式转变。

该标准还规定了绿色包装评价准则、评价方法、评价报告内容和格式。标准的实施，对于推动绿色包装评价研究和应用示范、转变包装产业结构、实现包装行业可持续发展具有举足轻重的意义。

2、新国标要求工业用水重复利用率不小于90%

对于绿色包装的评价准则，新国标从资源属性、能源属性、环境属性和产品属性四个方面规定了等级评定的关键技术要求，给出了基准分值的设置原则：重复使用、实际回收利用率、降解性能等重点指标赋予较高分值。

在环境属性方面，新国标要求工业用水重复利用率不小于90%，或不用水，依据GB/T7119进行计算。此标准无疑是对包装企业的一次警醒，在接下来的监管过程中，工业用水重复率或将成为评价包装企业环境影响的新重点。

事实上，此前我国就已颁布和实施了类似的取水量定额指标，使得造纸和包装企业通过提高设备水平，改进生产工艺技术，积极推广应用先进的节水技术，行业用水效率和回用率得到了较大提高。

据业内人士分析，从目前的发布标准看，这一情况可能会抬高企业的环保成本，而无法完成设备升级以降低用水量、达到标准的企业，或将沦为新一轮的淘汰者。

此外，针对社会反映的国家标准申报难、标准制修订过程公开等问题，国家市场监督管理总局标准技术司进一步修改完善了国家标准制修订程序，营造更加公开透明的标准制修订环境。

下一步，国家市场监督管理总局、国家标准委将进一步完善国家标准，为各相关方，特别是民营企业、中小微企业和消费者参与国家标准制修订工作，营造更加公平公开的标准制修订环境，不断提升国家标准质量和水平。



一、中国造纸工业2018年度报告

一、纸及纸板生产和消费情况

(一) 纸及纸板生产量和消费量

据中国造纸协会调查资料，2018年全国纸及纸板生产企业约2700家，全国纸及纸板

生产量 10435 万吨, 较上年增长-6.24%。消费量 10439 万吨, 较上年增长-4.20%, 人均年消费量为 75 千克(13.95 亿人)。2009~2018 年, 纸及纸板生产量年均增长率 2.12%, 消费量年均增长率 2.22%。

(二) 纸及纸板主要产品生产和消费情况

1、新闻纸

2018 年新闻纸生产量 190 万吨, 较上年增长-19.15%; 消费量 237 万吨, 较上年增长-11.24%。2009~2018 年生产量年均增长率-9.78%, 消费量年均增长率-7.13%。

2、未涂布印刷书写纸

2018 年未涂布印刷书写纸生产量 1750 万吨, 较上年增长-2.23%; 消费量 1751 万吨, 较上年增长 0.40%。2009~2018 年生产量年均增长率 1.65%, 消费量年均增长率 1.76%。

3、涂布印刷纸

2018 年涂布印刷纸生产量 705 万吨, 较上年增长-7.84%; 消费量 604 万吨, 较上年增长-4.73%。2009~2018 年生产量年均增长率 1.98%, 消费量年均增长率 3.00%。

其中: 铜版纸

2018 年铜版纸生产量 655 万吨, 较上年增长-2.96%; 消费量 581 万吨, 较上年增长-0.68%。2009~2018 年生产量年均增长率 3.05%, 消费量年均增长率 4.26%。

4、生活用纸

2018 年生活用纸生产量 970 万吨, 较上年增长 1.04%; 消费量 901 万吨, 较上年增长 1.24%。2009~2018 年生产量年均增长率 5.88%, 消费量年均增长率 6.10%。

5、包装用纸

2018 年包装用纸生产量 690 万吨, 较上年增长-0.72%; 消费量 701 万吨, 较上年增长-0.85%。2009~2018 年生产量年均增长率 2.05%, 消费量年均增长率 1.99%。

6、白纸板

2018 年白纸板生产量 1335 万吨, 较上年增长-6.64%; 消费量 1219 万吨, 较上年增长-6.16%。2009~2018 年生产量年均增长率 1.67%, 消费量年均增长率 0.55%。

其中: 涂布白纸板

2018 年涂布白纸板生产量 1275 万吨, 较上年增长-6.93%; 消费量 1158 万吨, 较上年增长-6.46%。2009~2018 年生产量年均增长率 1.65%, 消费量年均增长率 0.47%。

7、箱纸板

2018 年箱纸板生产量 2145 万吨, 较上年增长-10.06%; 消费量 2345 万吨, 较上年

增长-6.57%。2009~2018年生产量年均增长率2.42%，消费量年均增长率2.93%。

8、瓦楞原纸

2018年瓦楞原纸生产量2105万吨，较上年增长-9.85%；消费量2213万吨，较上年增长-7.64%。2009~2018年生产量年均增长率2.30%，消费量年均增长率2.59%。

9、特种纸及纸板

2018年特种纸及纸板生产量320万吨，较上年增长4.92%；消费量261万吨，较上年增长4.82%。2009~2018年生产量年均增长率8.78%，消费量年均增长率6.83%。

二、纸及纸板生产企业经济指标完成情况

据国家统计局统计，2018年1~12月规模以上造纸生产企业2657家；主营业务收入8152亿元；工业增加值增速-0.70%；产成品存货390亿元，同比增长14.31%；利润总额466亿元，同比增长-15.05%；资产总计10505亿元，同比增长4.58%；资产负债率59.30%，较上年增加3.39个百分点；负债总额6229亿元，同比增长6.02%；在统计的2657家造纸生产企业中，亏损企业有543家，占20.44%。

三、纸浆生产和消耗情况

（一）2018年纸浆生产情况

据中国造纸协会调查资料，2018年全国纸浆生产总量7201万吨，较上年增长-9.41%。其中：木浆1147万吨，较上年增长9.24%；废纸浆5444万吨，较上年增长-13.61%；非木浆610万吨，较上年增长2.17%。

（二）2018年纸浆消耗情况

2018年全国纸浆消耗总量9387万吨，较上年增长-6.61%。木浆3303万吨，占纸浆消耗总量35%，其中进口木浆占23%、国产木浆占12%；废纸浆5474万吨，占纸浆消耗总量58%，其中用进口废纸制浆占16%、用国产废纸制浆占42%；非木浆610万吨，占纸浆消耗总量7%。

（三）2018年废纸利用情况

2018年全国废纸回收总量4964万吨，较上年增长-6.07%，废纸回收率48%，废纸利用率64%，2009~2018年废纸回收总量年均增长率3.39%。

四、纸制品生产和消费情况

根据国家统计局数据，2018年全国规模以上纸制品生产企业4003家，生产量5578万吨，较上年增长-17.98%；消费量5273万吨，较上年增长-19.04%；进口量18万吨，出口量323万吨。2009~2018年，纸制品生产量年均增长率3.99%，消费量年均增长率3.88%。

五、纸及纸板、纸浆、废纸及纸制品进出口情况

(一) 纸及纸板、纸浆、废纸及纸制品进口情况

2018年纸及纸板进口622万吨,较上年增长33.48%;纸浆进口2479万吨,较上年增长4.51%;废纸进口1703万吨,较上年增长-33.79%;纸制品进口18万吨,较上年增长-5.26%。

2018年进口纸及纸板、纸浆、废纸、纸制品合计4822万吨,较上年增长-11.18%,用汇302.12亿美元,较上年增长15.67%。进口纸及纸板平均价格为888.99美元/吨,较上年平均价格增长-1.36%;进口纸浆平均价格为795.31美元/吨,较上年平均价格增长22.99%;进口废纸平均价格为252.03美元/吨,较上年平均价格增长10.33%。

(二) 纸及纸板、纸浆、废纸及纸制品出口情况

2018年纸及纸板出口618万吨,较上年增长-11.59%;纸浆出口9.99万吨,较上年增长1.22%;废纸出口0.06万吨,较上年增长-60.00%;纸制品出口323万吨,较上年增长5.21%。

2018年出口纸及纸板、纸浆、废纸、纸制品合计951.05万吨,较上年增长-6.39%,创汇192.69亿美元,较上年增长7.20%。出口纸及纸板平均价格为1408.57美元/吨,较上年平均价格增长13.57%;出口纸浆平均价格为1311.32美元/吨,较上年平均价格增长-3.91%。

(三) 纸及纸板主要产品2009~2018年进出口情况

- 1、新闻纸:2018年进口量大于出口量,净进口量47万吨。
- 2、未涂布印刷书写纸:2018年进口量大于出口量,净进口量1万吨。
- 3、涂布印刷纸:2018年出口量大于进口量,净出口量101万吨。
其中:铜版纸:2018年出口量大于进口量,净出口量74万吨。
- 4、生活用纸:2018年出口量大于进口量,净出口量69万吨。
- 5、包装用纸:2018年进口量大于出口量,净进口量11万吨。
- 6、白纸板:2018年出口量大于进口量,净出口量116万吨。
其中:涂布白纸板:2018年出口量大于进口量,净出口量117万吨。
- 7、箱纸板:2018年进口量大于出口量,净进口量200万吨。
- 8、瓦楞原纸:2018年进口量大于出口量,净进口量108万吨。
- 9、特种纸及纸板:2018年出口量大于进口量,净出口量59万吨。

(四) 纸制品进出口情况

- 1、2018年纸制品进口量18万吨,较上年减少1万吨,同比增长-5%。

2、2018年纸制品出口量323万吨，较上年增加16万吨，同比增长5%。

六、纸及纸板生产布局与集中度

根据中国造纸协会调查资料,2018年我国东部地区11个省(区、市),纸及纸板产量占全国纸及纸板产量比例为74.2%;中部地区8个省(区)比例占16.3%;西部地区12个省(区、市)比例占9.5%。

2018年广东、山东、浙江、江苏、福建、河南、湖北、安徽、重庆、四川、广西、湖南、天津、河北、江西、海南和辽宁17个省(区、市)纸及纸板产量超过100万吨,产量合计10047万吨,占全国纸及纸板总产量的96.28%。

结语:2018年,中国经济运行保持在合理区间,造纸行业生产经营总体保持平稳。但在复杂多变的国内外经济形势下,造纸企业与我国多数实体企业一样经受了挑战。受经济下行、市场需求减少、原材料供给收紧等多重因素影响,造纸行业出现了产量下降,经济效益下滑,生产和运行困难增多的局面。面对新的形势,全行业通过供给侧结构性改革、有效控制新增产能、增强创新能力、增加新动能,维持了造纸行业的整体平稳运行。

附表:2018年重点造纸企业产量前30名企业

序号	单位名称	产量(万吨)		
		2017年	2018年	同比%
1	玖龙纸业(控股)有限公司	1313.00	1394.00	6.17
2	理文造纸有限公司	554.98	563.17	1.48
3	山鹰国际控股股份公司	358.00	461.00	28.77
4	山东太阳控股集团有限公司	443.16	459.73	3.74
5	山东晨鸣纸业集团股份有限公司	510.11	456.72	-10.47
6	华泰集团有限公司	313.17	313.64	0.15
7	中国纸业投资有限公司	280.00	290.00	3.57
8	宁波中华纸业有限公司(含宁波亚洲浆纸有限公司)	228.00	252.11	10.57
9	江苏荣成环保科技股份有限公司	209.53	220.97	5.46
10	金东纸业(江苏)股份有限公司	206.41	191.00	-7.47
11	福建联盛纸业	236.00	182.00	-22.88
12	山东博汇集团有限公司	191.66	175.22	-8.58

序号	单位名称	产量 (万吨)		
		2017年	2018年	同比%
13	亚太森博中国控股有限公司	142.00	153.64	8.20
14	东莞建晖业有限公司	147.93	150.71	1.88
15	金红叶纸业集团有限公司	107.02	146.00	36.42
16	浙江景兴纸业股份有限公司	139.19	138.72	-0.34
17	山东世纪阳光纸业集团有限公司	128.84	124.50	-3.37
18	维达国际控股有限公司	110.00	122.00	10.91
19	武汉金凤凰纸业有限公司	83.88	104.19	24.21
20	海南金海浆纸业有限公司	110.00	103.78	-5.65
21	恒安国际集团有限公司	91.63	102.83	12.22
22	芬欧汇川(中国)有限公司	94.00	87.00	-7.45
23	东莞金洲纸业有限公司	108.80	85.21	-21.68
24	新乡新亚纸业集团股份有限公司	82.18	82.35	0.21
25	永丰余造纸(扬州)有限公司	65.10	65.40	0.46
26	大河纸业有限公司	61.84	62.95	1.79
27	漯河银鸽实业集团有限公司	63.95	61.84	-3.30
28	邹平汇泽实业有限公司(山东天地缘)	68.52	60.71	-11.40
29	金华盛纸业(苏州工业园区)有限公司	60.11	59.03	-1.80
30	河南省龙源纸业股份有限公司	43.00	58.39	35.79

二、中国对美反制加征 5~25%关税造纸产品清单

2019年5月9日,美国政府宣布,自2019年5月10日起,对从中国进口的2000亿美元清单商品加征的关税税率由10%提高到25%。美方上述措施导致中美经贸摩擦升级,违背中美双方通过磋商解决贸易分歧的共识,损害双方利益,不符合国际社会的普遍期待。为捍卫多边贸易体制,捍卫自身合法权益,中方不得不对原产于美国的部分进口商品调整加征关税措施。

根据《中华人民共和国对外贸易法》《中华人民共和国进出口关税条例》等法律法规和

国际法基本原则，经党中央、国务院批准，国务院关税税则委员会决定，自2019年6月1日0时起，对已实施加征关税的600亿美元清单美国商品中的部分，提高加征关税税率，分别实施25%、20%或10%加征关税。对之前加征5%关税的税目商品，仍继续加征5%关税。

中方调整加征关税措施，是对美方单边主义、贸易保护主义的回应。中方希望，美方回到双边经贸磋商的正确轨道，和中方共同努力，相向而行，争取在相互尊重的基础上达成一个互利双赢的协议。

对美实施加征25%关税商品清单

760	48162000	自印复写纸
761	48173000	纸的盒、袋及夹子，内容各种纸制文具
762	48193000	底宽40厘米及以上的纸袋
763	48194000	其他纸袋、包括锥形袋
764	48196000	纸的办公室、商品及类似场所使用的卷宗盒、信件盘、存储盒及类似品
765	48202000	纸的练习本
766	48221000	纺织纱线用的纸浆、纸或纸板（不论是否穿孔或硬化）制的筒管、卷轴、纤子及类似品
767	48236910	非木植物浆制的其他盘、碟、盆、杯及类似品
768	48237000	压制或模制纸浆制品
769	48239010	其他以纸或纸板为底制成的铺地制
770	49060000	手绘的建筑、工程、工业、商业、地形或类似用途的设计图纸原稿；手稿；用感光纸照相复印或用复写纸眷写的上述物品复印件
771	49089000	其他转印贴花纸（移画印花法用图案纸）
772	49100000	印刷的各种日历，包括日历芯
773	49119910	纸质的其他印刷品
1820	84193200	木材、纸浆、纸或纸板干燥器
1890	84391000	制造纤维素纸浆的机器
1891	84393000	纸或纸板的整理机器
1892	84399900	制造或整理纸及纸板的机器零件
1893	84401010	锁线装订机
1894	84401090	其他书本装订机器
1895	84409000	书本装订机器的零件

1896	84411000	切纸机
1897	84414000	纸浆、纸或纸板制品模制成型机器
1898	84418090	其他制造纸浆制品、纸制品的机器
2271	85322590	其他纸介质或塑料介质电容器

实施加征 20%关税商品清单

329	48102400	成张的未折叠计一边不超过 435 毫米，另一边不超过 297 毫米的书写、印刷或类似用途的单面或双面涂布高岭土或其他无机物质（不论是否加粘合剂）的纸及纸板，不含用机械方法或化学-机械方法制得的纤维或所含前述纤维不超过全部纤维重量的 10%
330	48101900	其他书写、印刷或类似用途的单面或双面涂布涂布高岭土或其他无机物质（不论是否加粘合剂）的纸及纸板，不含用机械方法或化学-机械方法制得的纤维或含前述纤维不超过全部纤维重量的 10%
331	48102200	轻质单面或双面涂布高岭土或其他无机物质（不论是否加粘合剂）的书写、印刷或类似用途的纸及纸板，所含用机械方法制得的纤维超过全部纤维重量的 10%
332	48102900	其他书写、印刷或类似用途的纸及纸板，所含用机械方法制得的纤维超过全部纤维重量的 10%
333	48103100	成卷或成张的单面或双面涂布高岭土或其他无机物质（不论是否加粘合剂）的每平方重量不超过 150 克的本体均匀漂白，所含用化学方法制得的木纤维超过全部纤维重量的 95%的牛皮纸及纸板，但书写、印刷或类似用途的除外
334	48109900	其他成卷或成张的单面或双面涂布高岭土或其他无机物质（不论是否加粘合剂）的多层的其他纸及纸板
335	48114100	成卷或成张的自粘的胶黏纸
336	48115199	成卷或成张的漂白的每平方米重量超过 150 克的纸塑铝复合材料
337	48115910	成卷或成张的用塑料（不包括粘合剂）涂布、浸渍或覆盖的绝缘纸及纸板
338	48116090	成卷或成张的用蜡、石蜡、硬脂精、油或甘油涂布、浸渍或覆盖的其他纸及纸板
339	48120000	纸浆制的滤块、滤板及滤片

340	48142000	起纹、压花、着色、印制图案或经其他装饰的用塑料涂面或盖面的壁纸及类似品
341	48149000	其他壁纸及类似品和窗用透明纸
342	48169090	复写纸及其他拷贝纸或转印纸、油
343	48171000	纸或纸板制的信封
344	48172000	纸的封缄信片、素色明信片及通信卡片
345	48181000	卫生纸
346	48182000	纸手帕及面巾纸
347	48183000	纸台布及纸餐巾
348	48191000	瓦楞纸或纸板制的箱、盒、匣
349	48192000	非瓦楞纸或纸板制的可折叠箱、盒、匣
350	48195000	纸的其他包装容器，包括唱片套
351	48201000	纸的登记本、账本、笔记本及类似品
352	48203000	纸的活动封面（书籍封面除外）、文件夹及卷宗皮
353	48204000	多联商业表格纸、页间夹有复写纸的本
354	48211000	纸的其他文具用品，书籍封面
355	48219000	纸或纸板印制的已印制的各种标签
356	48229000	纸或纸板印制的未印制的各种标签
357	48232000	其他纸浆、纸或纸板（不论是否穿孔或硬化）制的筒管、卷轴、纤子及类似品
358	48236990	切成一定尺寸或形状的滤纸及纸板
359	48219090	其他非木植物浆制的其他盘、碟、盆、杯及类似品
360	49011000	其他纸及纸制品
361	49019100	单张的书籍、小册子及类似印刷品
362	49059100	字典或百科全书及其连续出版的分册
363	49059900	成册的地图、水道图及类似图表
364	49070020	其他地图、水道图及类似图表
365	49061000	新的钞票
366	49090010	釉转印贴花纸（移画印花法用的图案纸）
367	49090090	印刷或有图画的明信片

368	49111010	印有个人问候、祝贺、通告的卡片，不论是否有图画、带信封或饰边
369	49111090	无商业价值的广告品及类似印刷品
370	49119100	其他商业广告品及类似印刷品
371	49119200	印刷的图片、设计图样及照片
372	49119990	其他印刷品
437	59113100	造纸等机器用的轻的环状或有联接装置的布或毡呢
438	59113200	造纸等机器用的重的环状或有联接装置的布或毡呢
760	84419010	切纸机零件
761	84419090	其他制造纸浆、纸制品的机器零件

对美实施加征 10%关税商品清单

序号	税则号列	商品简称
228	37032010	未曝光的彩色摄影用感光纸及纸板，非成卷或宽度 $\leq 610\text{mm}$
229	37039010	未曝光的非彩色摄影用感光纸及纸板，非成卷或宽度 $\leq 610\text{mm}$
423	68129200	其他石棉或石棉混合物制的纸、麻丝板及毡子
748	84418010	制造纸塑铝软包装的生产设备

对美实施加征 5%关税商品清单

序号	税则号列	商品简称
222	37031010	成卷未曝光的感光纸及纸板，非成卷或宽度 $\geq 610\text{mm}$
240	38099200	造纸等工业用的其他整理剂、助剂等制剂
308	47010000	机械木浆
309	47020000	溶解级化学木浆
310	47031100	溶解级除外的未漂白针叶木碱木浆或硫酸盐木浆
311	47031900	溶解级除外的未漂白非针叶木碱木浆或硫酸盐木浆
312	47032100	溶解级除外的半漂白或漂白针叶木碱木浆或硫酸盐木浆
313	47032900	溶解级除外的半漂白或漂白非针叶木碱木浆或硫酸盐木浆
314	47041100	溶解级除外的未漂白针叶木亚硫酸盐木浆
315	47041900	溶解级除外的未漂白非针叶木亚硫酸盐木浆
316	47042100	溶解级除外的半漂白或漂白针叶木亚硫酸盐木浆
317	47042900	溶解级除外的半漂白或漂白非针叶木亚硫酸盐木浆

318	47050000	用机械与化学联合制浆法制得的木浆
319	47061000	棉短绒纸浆
320	48041100	成卷或成张的未经涂布的未漂白的牛皮挂面纸（税目 4802 或 4803 的货品除外）
321	48042100	成卷或成张的未经涂布的未漂白的袋用牛皮纸（税目 4802 或 4803 的货品除外）
322	48043900	成卷或成张的未经涂布的每平方米重量不超过 150 克的漂白的其他牛皮纸及纸板（税目 4802 或 4803 的货品除外）
323	48044100	成卷或成张的未经涂布的每平方米重量不超过 150 克,但小于 225 克的未漂白的其他牛皮纸及纸板（税目 4802 或 4803 的货品除外）
324	48045100	成卷或成张的未经涂布的每平方米重量在 225 克及以上的未漂白的其他牛皮纸及纸板（税目 4802 或 4803 的货品除外）
325	48045200	成卷或成张的未经涂布的每平方米重量在 225 克及以上的本体均匀漂白,所含用化学方法制得的木纤维超过全部纤维重量的 95%的其他牛皮纸及纸板（税目 4802 或 4803 的货品除外）
326	48045900	成卷或成张的未经涂布的每平方米重量在 225 克及以上的其他牛皮纸及纸板（税目 4802 或 4803 的货品除外）
327	48054000	滤纸及纸板
328	48063000	描图纸
329	48084000	皱纹牛皮纸,不论是否压花或穿孔
330	48092000	成卷或成张的自印复写纸
331	48101300	成卷或成张的书写、印刷或类似用途的单面或双面涂布高岭土或其他无机物质（不论是否加粘合剂）的纸及纸板,不含用机械方法或化学机械方法制得的纤维或所含前述纤维不超过全部纤维重量的 10%
332	48103200	成卷或成张的单面或双面涂布高岭土或其他无机物质（不论是否加粘合剂）的每平方米重量超过 150 克的本体均匀漂白,所含用化学方法制得的木纤维超过全部纤维重量的 95%的牛皮纸及纸板
333	48103900	成卷或成张的单面或双面涂布高岭土或其他无机物质（不论是否加粘合剂）的其他牛皮纸及纸板
334	48114900	成卷或成张的其他胶粘板

335	48115991	成卷或成张的用塑料（不包括粘合剂）涂布、浸渍或覆盖的镀铝的纸及纸板
396	84399100	制造纤维素纸浆的机器零件

三、中国造纸学会第八届全国会员代表大会暨学会成立 55 年庆祝大会在杭州召开

中国造纸学会第八次全国会员代表大会暨中国造纸学会成立 55 周年庆祝大会于 2019 年 5 月 30 日在浙江省杭州市召开。中国轻工业联合会会长张崇和出席大会开幕式并讲话。中国工程院院士、华南理工大学教授陈克复，全国工商联纸业商会名誉会长、山东太阳纸业股份有限公司董事长李洪信，全国工商联纸业商会副会长、玖龙纸业（控股）有限公司董事长张茵等嘉宾以及来自各省市造纸学会及高等院校、科研设计、企业单位的嘉宾、造纸界专家学者、会员代表等近 200 位代表出席会议。中国造纸学会第七届理事会常务副理事长曹振雷在开幕式上致欢迎辞，秘书长曹春昱主持了会议。

张崇和会长在讲话中对大会的召开表示热烈祝贺，他肯定了学会 55 年来带领广大造纸科技工作者强化基础研究，瞄准前沿科技，攻克技术难题，引领造纸行业技术进步的方向取得的成绩。对新一届理事会提出了“四服务一加强”的希望，希望学会服务好造纸行业科技创新，服务好造纸行业绿色发展，服务好造纸行业超前发展，服务好造纸科技工作者，加强学会自身建设，希望学会和广大造纸科技工作者，始终坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凝心聚力，团结进取，攻坚克难，持续创新，开创学会新的篇章。

中国科协向大会发来贺信，对大会的召开表示热烈祝贺，中国科协高度评价了中国造纸学会是我国科技社团和造纸科技领域中的重要力量，阐述了学会团结带领广大科技工作者，面向世界科技前沿、面向国家重大需求、面向国民经济主战场，围绕中心，服务大局中发挥的积极作用。希望学会在新一届理事会的带领下，以建设世界一流学会为目标，着力加强党的建设，深化学会治理结构和治理方式改革，建设世界一流学术品牌，打造世界一流学术期刊，聚焦行业热点和前沿问题开展学术交流，汇聚智力优势推动新旧动能转换，服务经济高质量发展，为建设世界科技强国作出新贡献，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年。

开幕式上中国轻工业联合会会长张崇和为第二届中国造纸蔡伦终身成就奖获奖人李忠正、黄运基、朱圣光 3 位德高望重的老一辈造纸科技工作者颁奖，会上还对第七届理事会学会优秀工作者进行了表彰；并以第七届理事会名义，向第六届常务理事颁发了荣誉证书，以表彰并感谢他们对加强中国造纸学会工作及推进我国造纸科技事业所做出的积极贡献。

大会期间，代表们审议通过了《第七届理事会工作报告》《第七届理事会财务报告》《中国造纸学会章程》《中国造纸学会会费管理办法》，选举产生了第八届理事会及领导成员，曹振雷同志当选中国造纸学会第八届理事会理事长，曹春昱等 11 位同志当选副理事长，聘任曹春昱同志为秘书长；选举产生了中国造纸学会第一届监事会，卢宝荣同志当选监事长。闭幕式上，曹振雷理事长代表新一届理事会发表了讲话。中国造纸学会要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深化改革，在我国造纸工业切实转变发展方式，创新驱动、加快优化结构调整的重要转折点上，积极发挥学会作用，团结组织广大造纸科技工作者，依靠科技创新推进造纸工业可持续发展。第八届理事会将不辜负代表们的期望，勤廉尽责，努力工作，不负使命，学会将在蔡伦科技奖的基础上，探讨建立学会会士的制度，把学会打造成受会员热爱的团体，学会秘书处将认真研究中国轻工业联合会和中国科协提出的建设性意见，把学会工作做得更好，为推动我国造纸行业科技进步而努力奋斗。

四、第四届中国造纸装备发展论坛在杭州成功召开

2019年5月31日，由中国造纸协会、中国造纸学会、全国工商联纸业商会、中国轻工集团有限公司、中国轻工业信息中心、中国轻工企业投资发展协会联合主办，中国轻工业联合会支持，华章科技控股有限公司和中国造纸杂志社共同承办，华章科技、山东杰锋、上海轻良、郑州运达、淄博泰鼎、振欣透平、江南烘缸、河南中亚、四川环龙（上海金熊）、伯山机械、福建三洋、四方锅炉、温州利普、长沙长泰等 14 家企业协办的第四届中国造纸装备发展论坛在杭州隆重召开。论坛得到了政府相关部门及行业领导和专家、制浆造纸装备供应商、造纸企业及上下游供应商、大专院校与研究机构、权威媒体等多方支持，600 多位行业领导和嘉宾出席会议。

论坛开幕式由中国轻工集团有限公司副总经理、中国造纸学会理事长、中国造纸装备论坛组委会秘书长曹振雷主持，他首先代表主办单位向出席论坛的领导、嘉宾表示热烈的欢迎。曹振雷介绍说，中国造纸装备发展论坛每三年召开一次，今年已是第四届。本届论坛历时半年多的筹备，各主办单位高度重视、密切沟通、精诚合作，使得我们今天的会议得以顺利召开，在此向他们表示诚挚的谢意。

全国工商联纸业商会会长、华泰集团董事局主席李建华代表主办单位致辞，他说，经济发展下行压力持续增大的大环境下，我们造纸行业也出现了阶段性产能过剩、原料紧缺、环保要求日益严格等局面，希望装备业能够推出更多节能降耗的创新设备，助力造纸行业向前发展。国家发展和改革委员会产业发展司李平处长、工信部消费品工业司谢立安处长分别致辞：

李平在发言中认为，去年以来经济发展中的各种不利因素持续增加，但数据表明，目前我国经济运行平稳，经济增长正在由高速增长向高质量增长转变，高效创新成为今后装备制造业持续发展的主旋律，多项节能高效的造纸设备被列入国家鼓励发展的产品目录，因此，希望装备业能提供更多高效创新节能的高端造纸装备，推动我国造纸工业不断进步。谢立安表示，装备制造业是制造业的核心部分，承担着为国民经济各部门提供工作母机、带动相关产业发展的重任，为此，国家采用多种方式鼓励和推进装备制造企业通过创新提高产业整体水平。中国工程院院士、华南理工大学教授陈克复作为行业专家致辞，他表示，装备不仅能够满足造纸过程的工艺要求，同时，装备又能推动造纸工艺技术的进步，因此，应加快技术进步与创新，提高我国造纸装备水平，促进我国造纸行业整体技术水平的提高。

中国轻工业联合会原会长步正发做了题为“创新促进升级 开放推动发展”的主题报告，报告指出，随着我国造纸装备工业进入成熟发展时期，装备制造业的发展也迎来新的发展时期。在稳定成长的背景下，技术改造和技术创新成为行业企业提升效率、稳定质量的重要手段。

中国轻工造纸装备专家、教授胡楠在主旨报告中发布了《2019中国制浆造纸装备产业发展报告》。该报告全面系统地介绍了国内外造纸装备产业的现状和存在问题，客观地分析了行业竞争力；在全面梳理中国造纸装备产业的发展历程的基础上，通过对问题的总结，指明了造纸装备行业今后的发展思路。

华章科技控股有限公司董事长朱根荣在题为“中国造纸装备的发展过程及思考”的主旨报告中，总结回顾了中国造纸装备业在四十年改革开放的大背景下取得的成就，分析了当下经济环境下，造纸装备行业面临的机遇与挑战。

本届论坛主题为“创新促进升级，开放推动发展”，共分4个板块，主要围绕国产造纸装备产业在制浆、造纸、“一带一路”等方面取得的成绩和未来发展方向做专题讨论，分析和探讨行业中的热点、难点问题，通过分享典型案例、展示优秀品牌、展开深度对话，实现造纸装备与造纸行业的深度融合。

上午进行的第一板块的主题为“技术创新驱动装备工业新引擎”，由中国造纸协会秘书长钱毅主持。广州造纸集团有限公司董事长兼总经理周耘在“以科技创新推动造纸工业高质量发展”中，通过广纸近几年的实际发展案例，分享了广州造纸集团有限公司装备技术的创新实践与经验。山东杰锋机械制造有限公司执行董事张吉祥以“筛选杰锋 永不停工”为主题，介绍了杰锋出品的性能优良的筛选设备，并为纸厂分享了如何针对纤维特性而选择筛子的经验。上海轻良实业有限公司总经理陈锴在“跨越发展高端造纸装备 助力造纸产业升级腾飞”的报告中，介绍了上海轻良公司布局海外市场、推进高端造纸装备制造的企业发展

模式。郑州运达造纸设备有限公司副总经理陈小龙在发言中分享了运达废纸制浆设备在创新、节能、环保方面的成功经验。淄博泰鼎机械科技有限公司董事长诸葛宝钧的报告题目是“高速超级压光机的成功研发”，介绍了泰鼎机械研发高速超级压光机的先进技术性能、特点、能够替代进口的优良性能。

下午进行的论坛第二板块的主题是“科技创新赋能制造企业新发展”，由中国造纸学会秘书长曹春昱主持。

浙江省荣晟环保纸业股份有限公司创始人、董事长冯荣华以“自主+创新，谱写绿色造纸工业新未来”为题，分享了荣晟环保纸业在濒临倒闭到成功上市的凤凰涅槃过程中，在国产装备的助力下实现腾飞的成功经验。中国林业科学研究院林产化学工业研究所研究员沈葵忠在“化学机械浆生产现状、存在问题和建议”中，探讨了目前我国化学机械浆生产中存在的常见问题及其原因，并针对流程配置和装备选择提出了几点建议。仙鹤股份有限公司总经理助理、副总工程师张诚，做了题为“掌握核心技术 赢在精益制造”的报告。他以该厂实际生产设备为例，介绍了国产装备在企业不断发展壮大过程中所做的贡献。振欣透平机械有限公司副总经理、总工程师温建新，介绍了该公司生产的高速透平真空泵在造纸过程中的应用特点。河南溧阳市江南烘缸制造有限公司董事长何维忠在“承精匠之魂 行自强之路 ——中国造纸装备钢制烘缸崛起”的发言中，分享了江南烘缸公司生产的创新产品钢制烘缸在多家造纸企业成功应用的案例。河南中亚智能科技股份有限公司销售副总张博以“集成创新发挥优势，自主研发服务造纸”为题，分享了其成功经验。

论坛第三板块的主题为“一带一路”与智能制造，由中国轻工业联合会执行秘书长郭永新主持，他说，九年前，造纸装备界的同仁们怀着略显悲壮的心情，召开了以“自主创新、合作赶超”为主题的首届造纸装备发展论坛；九年后，今天的造纸装备业不仅较好地满足了国内造纸的发展需要，而且大量走出国门，走上了世界舞台。据统计，今年1~4月，制浆造纸装备企业收入同比增长8.5%，利润增长27.7%，一季度出口额度3.86亿美元，同比增长87%。国家“一带一路”战略，为造纸行业走出去提供了重要的战略机遇。华章科技控股有限公司海外事业部总经理钟来发以“国产制浆造纸装备华章解决方案”为题，以华章为越南某厂提供的箱纸板纸机为实例，与代表们分享了华章科技以国产装备开拓海外市场的成功经验；中国海诚工程科技股份有限公司副总裁戚永宜用详实的数据向代表们介绍了“一带一路”沿线国家纸浆、纸和纸板供需状况；长沙长泰智能装备有限公司营销总监刘鹏以“智能化解决方案在行业中的应用”为题，分享了长沙长泰将智能化解决方案应用在造纸装备中的经验，并介绍了公司在“一带一路”沿线国家推广其智能化解决方案的成功案例。

论坛的第四板块是高端对话。第一个高端对话由中国轻工业联合会执行秘书长郭永新主

持，主题为国产装备的技术进步与市场需求，对话嘉宾是河南投资集团技术总监、纸业商会顾问郭海泉，亚太森博（山东）浆纸有限公司技术销售与客服总监朱海，四川环龙（上海金熊）技术织物有限公司总经理谢宗国。对话嘉宾们分享了近些年来国产造纸装备技术水平不断进步、越来越多的令造纸企业感到满意的成功案例，也指出了与国外进口设备相比，国产装备存在的不足及努力方向，分析了国产造纸装备应如何面对当前的挑战，走出当前行业面临的困境，使我国成为造纸装备制造强国。

五、四川省造纸行业 2018 年生产经营情况及 2019 年发展目标

一、2018 年全省造纸行业概况

2018 年造纸行业遭遇了市场需求减少，原材料成本上升，利润下降等困境，同时外部环境发生许多变化，诸如中美贸易问题，汇率变化问题及环保管理力度加大等，使得今年造纸行业整体生产和运行问题增多，困难加大，尤其是经济效益大幅下滑，行业加速整合。2018 年，全省制浆造纸企业 160 家（含规模以下企业），较 2017 年 164 家减少 4 家。其中：规模以上制浆造纸企业 110 家，2018 年生产纸及纸板 261.47 万吨，同比增长 10.29%；规模以下企业 50 家，2018 年共生产纸及纸板 124.54 万吨，同比增长 18.61%；制浆企业 13 家，2018 年共生产原生纸浆 42.9 万吨，同比增长 14.40%；2018 年共生产未涂布印刷书写用纸 15.76 万吨，同比增长 119.6%；2018 年共生产箱纸板 55.68 万吨，同比增长 59.30%；2018 年共生产竹、木浆生活用纸原纸 120 万吨，同比增长 4.34%；2018 年共生产纸制品 385.68 万吨，同比增长 23.75%，其中：竹、木浆生活用纸加工 140 万吨，同比增长 12%；全省纸及纸板生产、生活用纸加工共计 526 万吨；纸及纸板、生活用纸销量 520 万吨，基本达到产销平衡，全行业纸及纸板、竹、木浆生活用纸加工、纸包装制品共实现营业收入 523.7 亿元，同比增长 6.6%。2018 年四川制浆造纸总产量全国排名 14 为，总产量增长全国排名第 2 位，总产量增速全国排名第 4 位。

二、行业原料结构、产品结构

全省制浆造纸原料结构：木浆 7%（进口或省外商品纸浆）；自制竹浆 43%；废纸 50%（省内或进口）。

主要产品有：商品竹浆板、食品包装纸板、包装纸板（高强瓦楞原纸、牛皮箱板纸、箱板纸、涂布白纸板、工业纸板等）、生活用纸原纸及生活用纸加工（卷筒、非卷）、办公文化用纸（静电复印纸、双胶纸、书写纸、打字纸、无碳复写原纸等）、工业用纸（绝缘纸、电缆纸、电容器纸、育果袋纸等）、牛皮包装纸、牛皮食品包装原纸、特种纸及其它纸种。

三、行业生产企业

全省制浆造纸重点企业：四川永丰纸业集团、宜宾纸业股份有限公司、四川省犍为凤生纸业有限责任公司、四川环龙新材料有限公司、四川银鸽竹浆纸业有限公司、夹江汇丰纸业有限公司。

全省包装纸板重点生产企业：四川新津晨龙纸业有限公司、四川华侨凤凰纸业有限公司、四川金田纸业有限公司、玖龙纸业（乐山）有限公司。

全省生活用纸重点生产企业：中顺洁柔（四川）纸业有限公司、维达纸业（四川）有限公司、宜宾纸业股份有限公司、四川省犍为凤生纸业有限责任公司、四川环龙新材料有限公司、夹江汇丰纸业有限公司、四川蜀邦实业有限责任公司、沐川禾丰纸业有限责任公司、四川圆周实业有限公司、成都居家生活造纸有限责任公司、成都鑫宏纸品厂、四川省金福纸品有限责任公司、四川友邦纸业有限公司、四川省津诚纸业有限公司

全省生活用纸重点加工企业：四川石化雅诗纸业有限公司、四川佳益卫生用品有限公司、成都市苏氏兄弟纸业有限公司、崇州市倪氏纸业有限公司、四川兴睿龙实业有限公司、成都纤姿纸业有限公司、四川省什邡市望风青苹果纸业有限公司、四川省什邡市迪邦卫生用品有限公司、成都市阿尔纸业有限责任公司

四、基建与技改

2018年新建项目和重点技改项目：

宜宾纸业股份有限公司年产12万吨高档生活用纸项目，该项目由中国轻工业成都设计工程有限公司总承包（EPC），备浆采用全套安德里茨设备，造纸采用五台亚赛利2850/1600新月型卫生纸机，以100%自制竹浆为原料生产高档竹浆生活用纸，已顺利投运，实现了生活用纸由零到12万t/a的目标，其金竹牌竹浆生活用纸荣获第三届中国（上海）国际竹产业博览会金奖；四川石化雅诗纸业有限公司扩建年产5万吨高档竹浆生活用纸加工项目已投产；凤生纸业新增年产12万吨高档生活用纸项目已部分投产；四川金红叶在遂宁市新建年产12万吨高档生活用纸项目二期年产6万吨正在建设中。四川金红叶在雅安市新建年产12万吨高档生活用纸项目正在建设中；四川金田纸业有限公司新建年产60万吨工业板纸项目二期年产30万吨已投产。

五、科研与技术进步

2018年6月12日，为构建新型战略合作关系，推动竹产业转型升级发展，陕西科技大学、中国轻工业成都设计工程有限公司、四川省犍为凤生纸业有限责任公司为了发展产学研优势，在犍为凤生纸业成立“竹产业技术研发中心”。至此，四川省造纸行业已批准成立省级技术研发中心4个，市级技术研发中心5个。

六、节能减排、淘汰落后产能

为贯彻国家保护生态环境、节能减排、淘汰落后产能的相关政策，四川地处长江上游，为保护长江上游生态屏障，省环保厅对全省制浆造纸企业实行严格监管措施，对企业排污口实施全天候监控管理，每个企业必须达标排放。省经信厅每年向制浆造纸企业下达节能减排、淘汰落后产能工作目标，根据四川省淘汰落后产能工作协调小组办公室关于下达2018年全省淘汰落后和过剩产能目标任务的通知，全省制浆造纸企业淘汰落后产能16个企业，淘汰落后产能30.5万吨，关闭造纸企业12家。

七、发展目标及重点拟建项目

2019年总体发展目标是：转型升级，结构调整，狠抓重点，稳步发展。

竹浆：根据竹子资源情况，按照国家及省上相关环保政策适度新增化学和机械竹浆生产线，技改部分现有竹浆生产线；

纸板：根据废纸资源情况，按照国家及省上相关环保政策适度新增部分板纸产能；

生活用纸：重点抓好竹浆生活用纸的有序发展，制定竹浆生活用纸技术标准。

新技术
新设备

一、造纸企业最优环境成本结构

很多造纸企业缺少引导环境成本控制的理论工具，错误理解了环境成本与经济效益的关系，简单的将环境成本看成了企业的负担。因此，研究环境成本控制全过程，探索最优配置环境成本控制资源的方法，将对改善造纸企业环境成本管理现状具有举足轻重的作用。

1 造纸企业环境成本构成及管理现状

造纸企业的环境成本是为了降低对环境的污染和危害而采取的一系列措施所产生的费用，或是因为造成对环境的危害而承担的责任。

我国造纸企业在环境成本管理上目前主要存在以下四个方面问题：①环境成本投入缺乏目的性，大多数企业对环境成本的理解是模糊的，盲目的投入资金去购置废弃物处理装置；②环境成本成为企业的负担，迫于各方压力，现阶段造纸企业不断加大对环境成本的投入，环境成本的不断增加使其成为很多企业生存的沉重负担；③环境成本组成结构单一，特别是中小造纸企业因其投资能力有限，往往存在侥幸心理，缺少对预防环节和研发环节的环境成本投入；④缺乏系统化的环境成本控制和他理，缺乏指导环境成本管理的工具。

2 造纸企业环境成本控制过程化

正确理解环境成本控制，就应将环境成本控制看成是一个完整的过程，而不是某一特定的企业行为。环境成本控制过程可分为三个阶段，依次是：事前预防型环境成本控制阶段、事中监测型环境成本控制阶段、事后处置型环境成本控制阶段。较为成功的代表性企业均能较好的平衡兼顾这三个阶段，这三个阶段的紧密连接和相辅相成构成了一个密闭的环境成本控制循环过程。用集合理论可以更形象的表述这一过程（图 1）。

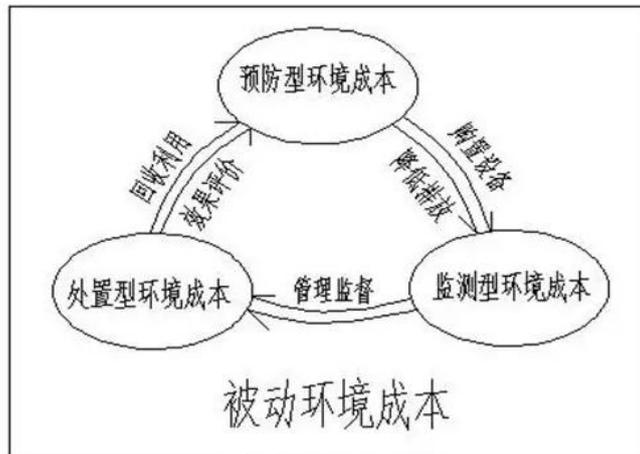


图1. 造纸企业环境成本集合

3 造纸企业最优环境成本结构研究

3.1 基于边际效益的最优环境成本结构

造纸企业环境成本最优结构的原则应该是：在总环境成本既定的条件下，每一阶段的环境成本与产生效用比例相等，即每一单位资本投入到环境成本任一阶段所得到的边际效用都是相同的。

多数企业评价以及量化环境成本效用的最主要的衡量标准是在产能不变的情况下污染物排放量的减少量和原材料的节省量，可以近似用这两个指标来量化环境成本效用。并且在开始对环境成本进行投入时，第一阶段的边际成本大于第二阶段，第二阶段的大于第三阶段。最优环境成本结构的图像表示为（图 2）：

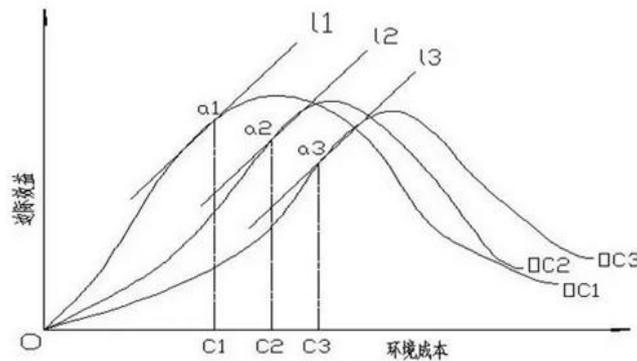
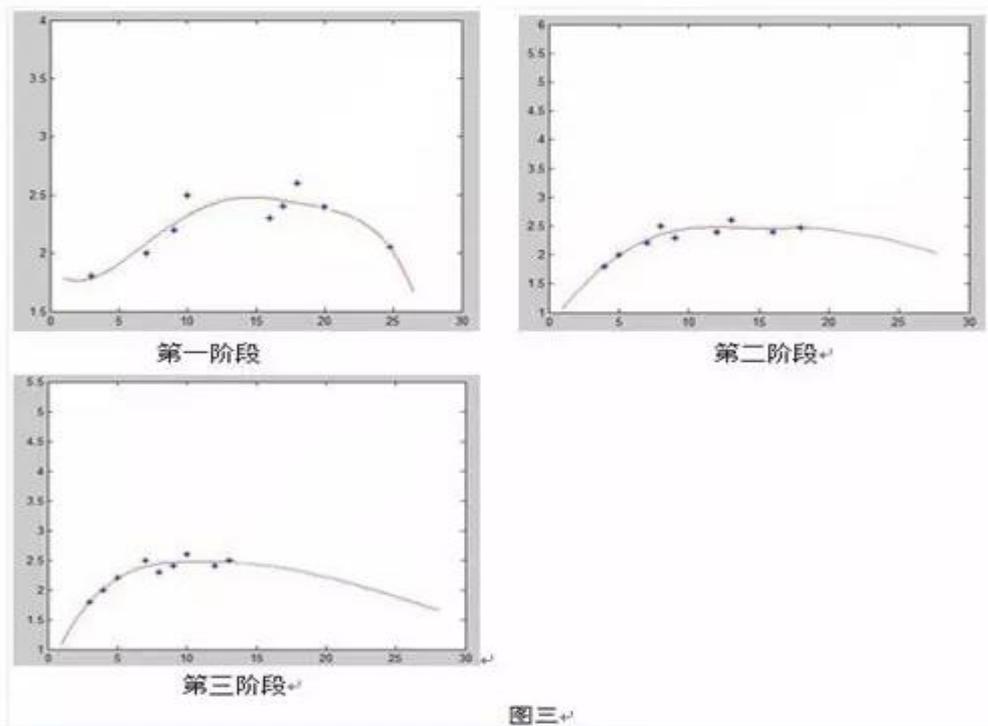


图2 最优环境成本结构图示

3.2 实证研究

选取某陕西省较为成功的造纸企业为实例,研究其 2008 年至 2010 年的季度环境成本以及排污数据,绘制点状图,并对不同环境成本阶段的边际效益进行四次最小二乘曲线拟合分析(图 3)。



图中,第一阶段代表预防型环境成本,第二阶段代表处置型环境成本,第三阶段代表监测型环境成本。可以看出,在定义域范围内,任何一阶段的环境成本投入都存在一个合理区间,即递增区间,超过一定的数值后,环境成本投入的增加不会再对企业环保结果产生正面的影响,并会由于成本的增加降低企业的经济效益,出现递减区间。

4 最优环境成本结构理论作用及意义

最优环境成本结构理论为造纸企业在进行实际环境成本控制时提供了一个指导工具,企业可以根据自身生产实践制定量化标准来评估各阶段的环境成本效用,根据若干生产周期的统计数据,绘制各阶段成本—效用拟合曲线并求导,然后根据最优环境成本结构条件来平衡企业对各个阶段环境成本的投入。

二、纸机产量的影响因素分析

1、纸机车速 S

单位时间卷取量与纸机车速最为密切。纸机车速是每台纸机的核心参数,不但在设计上

从制浆到包装入库的设备中，都是要围绕着纸机车速进行设计，而且生产中浆纸工艺、设备、外围供料等方方面面也要围绕纸机车速采取不同的技术与管理方法，它代表的是这条造纸生产线所有方面技术与管理运用的集合点。

在同一纸机生产低定量与高定量的纸种时，一般都是低定量纸种即使提高纸机车速，其单位时间卷取量都不及高定量纸种的单位时间卷取量，原因是高车速对于低定量纸种额外增加的应力，造成的断纸或质量问题的几率增加。

2、有效作业率 E

管理者要非常注意提高有效作业率 E 值，相应地，就是要尽力减少无效作业率 E' 值，一般各厂的方法就是以树形布局图将 E' 值进行类型划分，但会在具体的分类上有不同的划分原则。为了贯彻生产管理“责任清晰、持续改进”的方针要求，按图 2 进行区分。

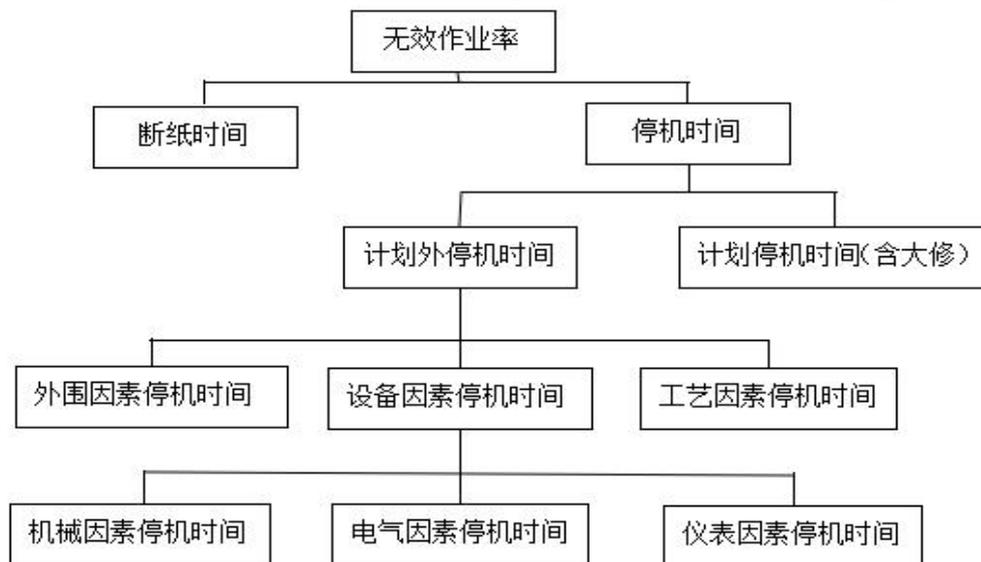


图 2：产生无效作业率的影响因素

3、成纸率 F

成纸率反映了从卷取量转化成生产量的效率，由 1 减去成纸率得出的差值由三个部分组成：

- (1)复卷切边量。由于复卷的宽度低于卷取宽度造成的损失量，这部分与订单宽度有关。
- (2)卷取辊回抄量。由于不够凑成足够的商品规格的卷取辊原纸，需要回抄成损纸的损失量。
- (3)复卷降级回抄量。由于卷取与复卷成纸不符合入库的质量要求，需要回抄成损纸的损失量。

不同纸种的成纸率状况差别影响，可从三个组成要素的分析中找出提高的方法。每条生产线存在一个理论最大成纸率(F)的概念，在这个概念中，理论最大成纸率是单纯由最佳订单宽度除以卷取幅度得到，说明最理想状态下的损失量只由最佳订单宽度切边造成。

产量的影响因素的层级递进关系如图 1 所示：

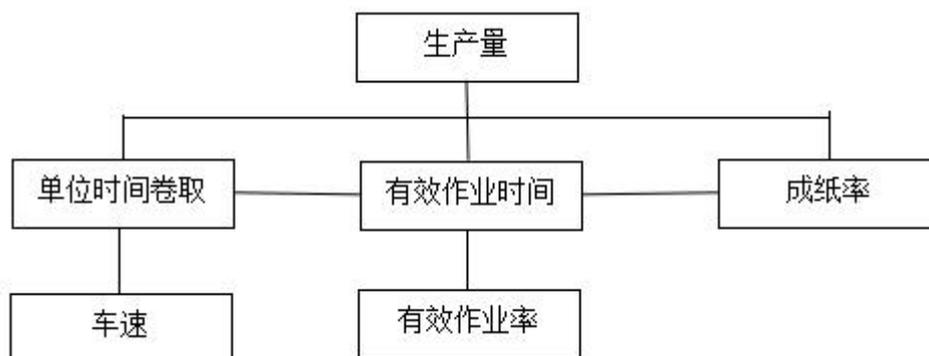


图1 产量的影响因素层级递进关系

三、造纸生物固废的新兴生物炼制法

制浆造纸厂在废水处理过程中会产生大量的污泥，将这些废弃物中的能量回收后，需要对残余的材料进行处理，这一直都是制浆造纸行业重大的经济负担和生态责任。

最近，科研院所和绿色化学公司一直在努力探索利用生物炼制方法来疏导进入垃圾填埋场的大量造纸污泥，与此同时，他们也致力于从富含可利用成分的废弃生物质中研发出新颖的高附加值的消费品。本文充分讨论了目前利用不同污泥生产各种生物材料及其衍生产品的科研工作和商业应用。其中小部分杰出产品就是薄膜热成型的热塑性餐具、可完全生物降解园艺用品，生物燃料和无甲醛木材粘合剂。

经济效益是绿色工艺计划过程中的重要指标，而一种可持续的生产过程主要包括最大程度降低浪费和将副产品转化为高附加值的商品两种方式。这一理念在林产和造纸行业中通常称为生物炼制，它已经在近期全球经济衰退的潮流中新兴而起。

1、造纸污泥作为木材胶粘剂和填料增强剂

以前在木材胶粘剂的产业中，造纸污泥一般是作为有机填料来回收利用的。中密度纤维板就是从不同制浆厂和脱墨造纸厂的污泥利用中发展起来的。

2、污泥作为热塑性复合材料

研究人员通过应用动能衰变系统后，利用特种纸脱墨厂的污泥生产出热塑性复合材料。该技术使用机械缠绕和静电力取代了生物污泥松散的絮聚结构；然而，松散的絮凝结利于其分散，否则将不能与热塑性或风干材料粘结。

3、造纸污泥作为吸附剂材料

现代工业生产中，漏油事故频繁而严重，因此急需一种低成本的吸附材料。利用造纸厂废弃生物质作为生产原材料能够为环境友好型吸附剂的开发提供一种廉价有效的途径。就在

最近, INSOL 和斯洛文尼亚的技术环境和物流中心 (TELC) 联合开发出一项利用造纸污泥生产吸附剂的新型的技术; 而且该项目现在已经处于商业化阶段。同时利用造纸污泥作为辅助原料生产高附加值的吸附剂还能将纸张生产过程中过剩能量利用起来, 而一般情况下这部分能量是被直接排放的。

4、造纸污泥作为生物燃料

该领域最新的商业进展就是“微污泥”技术, 该技术使用了具有细胞破碎器之称的高压均质机。2011年4月温哥华(加拿大)的范式环保技术公司已在克拉夫顿工厂的安装了该系统, 好氧细菌首先被细胞粉碎机破裂, 然后由厌氧发酵生产沼气, 这样能够使废水活性污泥系统中的养分循环收益有所增加。

目前对造纸污泥的管理和处理方法均对经济和生态环境有巨大的影响, 这迫使产业资产所有者寻找新的方案来替代现行措施。填埋是造纸污泥最常用的处理方法, 但该方法现在已经被全球范围内的环保主管部门通过司法手段进行了诸多强制性的限制。环保部门积极主动地采取了诸多措施, 使得可以作为新的垃圾填埋场的地方越来越少。造纸污泥是在废水处理厂的生物转化过程产生的, 其中含有多种有用成分。最近, 通过对造纸污泥利用技术的不断研究探索, 已经找到了多种将污泥高效地转变为高附加值的消费品和工业产品的途径。本文为绿色研究公司和造纸厂等指明了造纸污泥的不同利用途径, 即通过生物炼制的方法将造纸污泥转变为工程复合材料制品, 生物基胶粘剂, 溢出控制特种材料和生物燃料。

四、解决二沉池污泥问题办法

二沉池污泥上浮是造纸厂污水处理系统经常发生的问题, 其根本原因是由于生物系统运行故障引起的, 大致包括: 进水水质水量、pH值、溶解氧、温度、有毒物质、反硝化。本文以河南焦作市某废纸脱墨浆造纸厂污水处理系统为例, 针对其工艺改造后水处理系统调试运行过程中出现的二沉池污泥上浮问题进行了分析, 并提出了相应的解决办法。

1、污水处理系统工艺概况

该厂是以国产废书本纸为原料生产文化用纸和卫生纸的企业, 年产量4万t。其废水主要来自于脱墨车间和造纸车间, 水量约为6000m³/d。进水水质大致为: CODCr1060mg/l, BOD5320mg/l, SS550mg/l, pH6.8。

因停产原因, 原污水处理长期闲置不用, 重新生产后决定对原有污水处理系统进行改造。原污水处理系统为: 初沉池-预曝气池-接触氧化池-斜板沉淀池-混凝沉淀池。

2、污泥上浮现象概述

该厂调试运行 10d 左右，曝气池内产生少量挟带污泥的气泡，二沉池水面也有薄薄的一层浮渣，且粘性较大。经过 30min 沉降比试验发现，污泥颜色暗淡发白，沉速较快，絮体松散，上清液清澈但有细小悬浮絮体。SV 在 20%左右，MLSS 在 3.1g/l 左右。镜检发现，累枝虫和钟虫活性较差且数量有减少的趋势。几天后情况愈发严重，曝气池表面几乎被一层厚厚的包裹着活性污泥的泡沫所遮盖。二沉池浮泥现象也加剧，整个池面浮泥最厚约 2cm，且浮渣粒径在 3mm 左右，浮泥底部已经厌氧发黑，二沉池出水颜色混浊发绿，而且还伴有臭味。

3、解决措施

3.1 投加黄胶泥

因该厂曝气池上部没有安装喷淋管，且投加消泡剂需要一定费用，所以采取投加黄胶泥的方式应对曝气池产生的大量泡沫。取过筛后的黄胶泥投加到曝气池，黄胶泥颗粒可粘附悬浮絮体使比重增加而下沉，进而减少二沉池浮泥现象。因投入了大量惰性物质到曝气池，采取加大二沉池排泥量的方式，促进活性污泥的更新。投加黄胶泥后，漂泥现象有所抑制，曝气池泡沫减少，但并未从根本上解决二沉池漂泥现象。

3.2 减小回流污泥量，增大排泥量

二沉池发生漂泥现象是因为活性污泥絮体沉降性变差，如果回流量较大，二沉池水力停留时间相对变短，沉降性能较差的污泥容易在二沉池形成液面浮渣。减小回流量后，增加了废水在曝气池的停留时间，有利于提高曝气池的生物处理能力；并且由曝气池进入二沉池的水量也相对减小，减少了曝气出水对二沉池的冲击作用，有利于污泥的顺利沉降，能达到较好的泥水分离效果；另外，回流量减小后，污泥在二沉池底部有足够的停留时间，使得回流到曝气池污泥处于半饥饿状态，有利于刺激新生污泥的增值。

污泥老化的最好解决办法就是加大排泥量，排除部分老化污泥和惰性物质，促进污泥的大量增值。该厂生物处理系统为改良型氧化沟射流曝气，污泥负荷为 $0.06\text{kgBOD}_5/(\text{kgMLSS} \cdot \text{d})$ ，曝气池进水在 450mg/l 左右，一直处于低负荷运行状态，排泥不及时极易引起污泥老化。

通过控制排泥和回流量，以及调整溶解氧，把污泥浓度和进水负荷调整到一个合适的平衡点上，使曝气池达到最佳的处理效率。运行几天后，情况出现好转的趋势。

3.3 调整气浮溶汽水比例，减小气浮加药量

对气浮设备做相应的调整，调整气浮溶气压力以减小气浮溶气水中的溶气量，并减小气浮加药量后，出水粘度明显减小，从一定程度上减少了曝气池气泡带泥状况的发生，进而减

少了二沉池漂泥的机率。

该厂初沉池出水一直稳定在 620mg/l 左右，经气浮处理后降到 450mg/l，处理效率并不理想且耗费大量药剂，且初沉出水直接进曝气系统也不会对活性污泥系统造成太大冲击，建议气浮停用。

通过投加黄胶泥和减小回流量、增大排泥量、调整气浮溶气水比例和减小气浮加药量等措施，二沉池漂泥现象得到抑制并且情况逐渐好转，镜检发现生物相逐渐丰富，开始出现盾纤虫，累枝虫和钟虫也有增多的趋势。曝气池和二沉池逐渐恢复到正常状态，运行一段时间后，各项指标趋于稳定，出水也达到标准 GB3544-2008 要求。



一、生态环境部召开五月份例行新闻发布会

2019年5月29日，生态环境部召开2019年5月份例行新闻发布会。生态环境部生态环境监测司柏仇勇司长、中国环境监测总站刘廷良副站长出席了新闻发布会，向大家介绍有关情况，并回答大家关心的问题。新闻发布会由刘友宾主持。

2019年第一阶段统筹强化监督排查发现地方环境问题 5200 余个

刘友宾：新闻界的朋友们，大家上午好！欢迎参加生态环境部5月例行新闻发布会。根据《中华人民共和国环境保护法》规定，环境保护主管部门定期发布环境状况公报。生态环境部会同国务院有关部门，共同编制完成了《2018年中国生态环境状况公报》。今天的新闻发布会，我们邀请到生态环境部生态环境监测司柏仇勇司长、中国环境监测总站刘廷良副站长，向大家介绍有关情况，并回答大家关心的问题。下面，我先通报几项近期我部重点工作。

一、组织开展2019年第一阶段统筹强化监督工作

为深入贯彻党中央、国务院关于打好污染防治攻坚战决策部署，按照中央关于统筹规范督查检查考核工作的总体要求，5月15日至24日，生态环境部组织开展了2019年第一阶段统筹强化监督。

此次统筹强化监督的重点任务是，聚焦污染防治攻坚战重点任务，帮助地方发现并解决突出环境问题，推动中央生态环境保护决策部署落地见效。具体内容包括污染防治攻坚战确定的7场标志性战役落实情况，即一次检查承担多项任务，共涉及25省份251个地市625

个县区共 3804 个点位。

生态环境部从部系统和地方生态环境部门抽调业务骨干组成 25 个省工作组、92 个现场组开展现场监督工作，共排查发现各类环境问题 5200 多个，并逐一拉条挂账，依法移交地方政府解决。生态环境部将对移交问题整改情况紧盯不放，不解决到位决不松手。今年下半年，还将组织开展第二阶段统筹强化监督，对整改情况逐一进行核实。

统筹强化监督坚持“统筹、规范、高效、服务”原则，以增强人民群众环境获得感、满意度为导向，进一步优化方法，突出实效，把各项督查检查考核有序整合起来，既紧盯污染防治攻坚战进展，及时发现问题，又提供政策和指导，既督促落实地方责任，更帮扶基层工作。

25 个省工作组 92 个现场组独立开展工作，全程自行安排吃、住、行，不让地方政府和部门陪同，不替代、不干预、不打扰基层正常工作。

中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组向社会公布了关于蓝天保卫战重点区域强化监督定点帮扶及统筹强化监督工作纪律作风监督举报方式的公告。工作组将认真执行中央八项规定精神和党风廉政建设相关规定，实行廉政情况每日报告制度，自觉接受社会监督，确保强化监督工作风清气正。

二、扎实推进全国自然生态保护工作

2019 年 5 月 22 日至 23 日，生态环境部在江西省南昌市召开全国自然生态保护工作会议。这是生态环境部组建后召开的第一次自然生态保护会议，也是十三五以来召开的第一次全国自然生态保护会议。生态环境部部长李干杰出席会议并讲话。

会议强调，加强生态系统保护与修复是打好污染防治攻坚战的支持保障和重要内容，要打通生态保护监管和污染防治监管，实现生态保护监督和污染防治监督并重、治污减排与生态增容并举，牢牢把握政策法规标准制定、监测评估、监督执法、督察问责“四统一”工作要求，切实将监管职责落到实处。

会议明确了当前和今后一个时期自然生态保护工作的思路 and 任务。具体要做好“七个一”：一要着眼一个目标，加快建立完善生态保护监管体系。紧密围绕生态保护监管的新职能、新定位，重点加强规划引领、法治保障、标准规范、机制提升，完善监管制度，建立健全监管体制机制。二要守好一条红线，坚决维护国家生态安全。抓紧优化有关省份生态保护红线划定方案，全面启动生态保护红线勘界定标，加快建立健全生态保护红线监管的制度体系、技术体系和标准规范体系。三要用好一把利剑，持续深入推进自然保护地强化监督。开展“绿盾”自然保护区监督检查专项行动，督促各地政府及其相关部门严肃查处涉及自然保护地的生态破坏违法行为。四要办好一个大会，不断强化生物多样性保护工作。积极开展双多边协商，做好《生物多样性公约》第 15 次缔约方大会各项筹备工作。五要打造一批样板，

大力推动生态文明建设试点示范工作。持续推进国家生态文明建设示范市县、“两山”实践创新基地和“中国生态文明奖”评选。六要夯实一个基础，不断提高监管能力和水平。加快构建和完善生态系统数量、质量、结构、服务功能四位一体和陆海统筹、空天地一体、上下协同的监测网络。七要打造一支铁军，争做生态环境攻坚排头兵。落实全面从严治党政治责任，全面推进党的建设，严明政治纪律和政治规矩。

三、积极筹备 2019 年国合会年会和世界环境日主场活动

经国务院批准，2019 年中国环境与发展国际合作委员会（简称国合会）年会和世界环境日全球主场活动将于 6 月 2-5 日在浙江杭州举行。

本次年会是第六届国合会（2017-2021）的第三次年会。国合会年会主题为“新时代：迈向绿色繁荣新世界”，将聚焦“十四五”规划制定献言献策。会议将设立政策研究对话会以及中国经济高质量发展与“十四五”绿色转型、卡托维兹后的全球气候治理、生物多样性保护 2050 全球愿景、蓝色经济与全球海洋治理、“一带一路”倡议与绿色城镇化、全球环境治理与工商业最佳实践 6 个主题论坛，广泛征求意见，形成年会给中国政府的政策建议。在今年的全球环境日主场活动上，我们将发布《坚决打赢蓝天保卫战——中国空气质量改善报告（2013-2018）》，与国际社会一道分享中国“蓝天保卫战”的经验做法，颁发中国生态文明奖、公布“美丽中国 我是行动者”百名最美志愿者和十佳公众参与案例。此外，为推动践行低碳理念，我们将对主场活动产生的碳排放组织开展核算和认证，并通过购买林业碳汇减排量的方式来抵消会议碳排放量，实现整个活动碳中和。

为答谢社会各界对生态环保工作的支持，鼓励公众参与，我们还首次邀请了来自媒体、社会组织、专家学者、青年、教育、妇女、自由撰稿人、企业、社区、自媒体等方面的代表人士，作为环境日主场活动的特邀观察员，共同见证 2019 年环境日主场活动盛况。

为做好六五环境日宣传，我们发布了环境日主题海报和宣传片，推出了 2019 年环境日主题歌领衔示范版，开展了环境日主题歌传唱活动，联合中央文明办组织开展了生态环保主题摄影、书法、绘画大赛。6 月 2 日，我部将联合中央文明办在北京举办“美丽中国，我是行动者”主题实践活动成果展示交流活动。全国各地也将开展丰富多彩的宣传活动的。

刘友宾：下面，请柏仇勇司长介绍有关情况。

生态环境部今日正式发布《2018 中国生态环境状况公报》

柏仇勇：新闻界的各位朋友，大家上午好！欢迎大家参加今天的新闻发布会。首先，我谨代表生态环境部生态环境监测司，对您们长期以来对生态环境监测工作的关心、支持、帮助表示衷心感谢！借此机会，我就生态环境监测改革工作进展和 2018 全国生态环境状况两个方面作简要介绍。

一、生态环境监测改革工作进展

生态环境监测是生态环境保护的基础，是生态文明建设的重要支撑。党中央、国务院高度重视生态环境监测工作，在2018年党和国家机构改革中将其确定为生态环境部的主要职责之一，统一负责生态环境监测工作，评估生态环境状况，统一发布生态环境信息。为认真履行这一重要职能，在我部内设机构中，新组建成立了生态环境监测司。

我们认真贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，按照党中央国务院的决策部署，根据机构改革、部门“三定”赋予的职责任务，以生态环境监测“十四五”规划和《生态环境监测条例》为重点，全面谋划生态环境监测的顶层设计。

我们的初步思路是，以支撑统一行使生态和城乡各类污染排放监管和行政执法职责为宗旨，以加快构建科学、独立、权威、高效的生态环境监测体系为主线，以确保生态环境监测数据“真、准、全”为根本，紧紧围绕生态文明建设和污染防治攻坚战，全面推进环境质量、污染源和生态状况监测全覆盖，着力提升生态环境监测支撑管理和公共服务水平，为生态环境治理能力与治理体系现代化奠定扎实基础，践行“美丽中国美不美，监测数据告诉你”的初心和使命。具体来讲，我们要做到“五个统一”，即统一组织领导，理顺生态环境监测体制和机制；统一规划布局，完善生态环境监测网络；统一制度规范，提高生态环境监测质管水平；统一数据管理，深化生态环境监测服务应用；统一信息发布，提升生态环境信息的影响力。

今年，我们会同人力资源和社会保障部、全国总工会、共青团中央、全国妇联、市场监督管理总局，联合印发了《关于举办第二届全国生态环境监测专业技术人员大比武活动的通知》，在全国生态环境监测系统掀起学习专业理论、刻苦钻研技术的热潮，全面提高生态环境监测业务水平，努力打造生态环境保护铁军先锋队。

二、2018 全国生态环境状况

按照《中华人民共和国环境保护法》规定，生态环境部会同国家发展和改革委员会、自然资源部等11个部门，共同编制完成了《2018中国生态环境状况公报》，今天正式向社会发布。各位媒体记者是第一批拿到公报的。报告显示：

2018年，全国338个城市平均优良天数比例为79.3%，同比上升1.3个百分点；细颗粒物浓度为39微克/立方米，同比下降9.3%。全国1940个国控地表水水质断面中，Ⅰ～Ⅲ类断面比例为71.0%，同比上升3.1个百分点；劣Ⅴ类断面比例为6.7%，同比下降1.6个百分点。海洋生态环境状况总体稳中向好，夏季一类水质海域面积同比略有增加，劣四类水质海域面积同比略有减少，近岸海域优良海水比例上升。全国生态环境质量优良县域面积占国土面积的44.7%。全国辐射环境质量和重点设施周围辐射环境水平总体良好。经初步核算，单位国内生产总值二氧化碳排放比2017年下降约4.0%，超过年度预期目标0.1个

百分点。

总体来看，我用5句话来概括表述，2018年全国大气和水环境质量进一步改善，土壤环境风险有效管控，生态系统格局整体稳定，核与辐射安全水平巩固提升，人民群众切实感受到生态环境质量的积极变化。

刘友宾：下面，请大家提问。

2018 环境状况公报“扩容” 参与大气排名城市由 74 个扩展至 169 个

中央广播电视总台央视记者：请问与往年相比，《2018 中国生态环境状况公报》有哪些新增加的内容？有哪些数据亮点？生态环境质量是否呈现好转态势？

柏仇勇：谢谢你的提问。《2018 中国生态环境状况公报》是生态环境部依法发布、反映全国生态环境质量状况信息的年度报告，涵盖了我国 2018 年的大气环境、淡水环境、海洋环境等 9 个方面的内容。

与往年相比，我总结今年的公报有三个显著特点：

一是扩内容。大气排名城市由原来的 74 个重点城市扩展至 169 个；空气质量区域评价范围扩大调整为京津冀及周边、长三角、汾渭平原，重点更加突出。增加渤海、黄海、东海、南海四大海区和 11 个沿海省份水质评价内容，层次更为分明。增加区域和道路交通噪声的夜间监测内容，评价更为全面。

二是重时效。此前，都是在每年“六五”环境日前夕，以公报的形式发布前一年的环境质量状况。今年，我们在 3 月中旬，就率先以简况的形式发布了 2018 年的全国生态环境质量状况，让公众尽可能早地获取环境信息。另外，今年公报当中，在自然生态状况方面，改变了往年公报发布前一年状况的惯例，及时更新发布了 2018 当年的状况。

三是更易读。为了适应新媒体时代的特点，今年的公报进一步优化了表征方式，文字量大幅压缩，各类图表大幅增加，更加清晰直观地呈现各类信息，让公众“一图读懂”生态环境质量状况。

正像刚才您提到的，2018 年，全国生态环境质量确实呈现持续好转态势。我概括成“越来越”，用三组数字来说明。

第一，天空越来越蓝。2018 年，空气质量稳步改善，全国 338 个城市 PM_{2.5} 浓度同比下降 9.3%，平均优良天数比例同比上升 1.3 个百分点，338 城市发生重度污染天数同比减少 412 天，环境空气质量达标城市比例同比增加 6.5 个百分点。

第二，江海越来越清。全国地表水国控断面 I~Ⅲ类比例同比上升 3.1 个百分点，劣 V 类比例同比下降 1.6 个百分点。海洋环境总体稳中向好，我国近岸海域优良水质比例同比上升 6.7 个百分点，管辖海域夏季符合一类海水水质面积同比增加约 2 万平方千米，劣四类水

质海域面积同比减少 450 平方千米。

第三，生态越来越美。生态环境质量优良县域面积占国土面积的比例由 42.0%提高到 44.7%， “一般” 比例下降 0.7 个百分点， “较差” 和 “差” 比例下降 1.7 个百分点。人民群众切实感受到了生态环境质量的积极变化。

但是，总体上看，我国生态环境质量持续好转的成效并不稳固，稍有松懈就有可能出现反复。下一步，我们还是要保持定力，扎扎实实打好污染防治攻坚战，持续巩固生态环境质量向好态势，为人民群众提供越来越多的优质生态产品。

今后将按季度发布地级及以上城市水环境质量排名前 30、后 30 水体名称

中央广播电视总台央广记者：我们注意到生态环境部前段时间首次公布全国地表水环境质量状况排名，请问地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名是如何开展的？

柏仇勇：谢谢提问，今年 5 月 7 号生态环境部首次向社会发布地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名，这是落实 “水十条” 要求，打好碧水保卫战，推动全国水环境质量改善的重要举措。

排名范围覆盖了全国所有设置国家地表水考核断面的 333 个地级及以上城市，大家知道我们一共 337 个地级及以上城市，这里面有 4 个城市没有国考断面。排名周期从 2019 年的第一季度起，今后每季度开展一次，公布国家地表水考核断面水环境质量和变化情况前 30 名、后 30 名的城市及国考断面所在水体名称，重点推动 “保好水、治差水”，起到一个 “抓两头、促中间” 的作用。发布排名，我想至少有三方面的意义和作用：

第一，保障公众知情。人民群众既渴望蓝天白云，也期盼清水绿岸。在发布大气排名的基础上，发布水的排名，既客观反映各地水环境质量状况，又真实体现各级政府的水环境治理成效，充分满足公众对水环境信息的需求。这也是监测工作服务社会公众的重要体现。

第二，推动社会监督。打好污染防治攻坚战，建设生态文明，必须全社会动员。发布排名，为全社会参与监督水污染防治工作提供了一个好的抓手。您的提问，本身就是一种参与、一种监督，更是对水污染防治工作的最大支持！

第三，倒逼地方发力。发布排名，能够更好突出水污染防治工作的目标导向和问题导向，进一步落实地方人民政府对环境质量负责。突出重点区域和城市，特别是水环境质量排名较差的地区，有效倒逼地方进一步加大水污染防治工作力度，形成城市间水环境质量 “比、学、赶、超” 的良好氛围。

在这里，我想和大家说明两点：

一是本次参与城市排名的对象为所在城市国家地表水考核断面，不涉及城市地下水、黑臭水体，以及未设置国家地表水考核断面的其他河流、湖泊或水库；

二是城市排名靠后说明该城市国家地表水考核断面所在水体水质相对较差,并不代表该城市的整体水环境质量就一定差,两者之间有关系,但不是一个完全确定的关系,更不代表该城市饮用水源水质有问题。希望大家帮助我们做好宣传,不要引起误读。

设置 195 个入海国控监测断面 对渤海全部入海河流开展监测

封面新闻记者:新组建的生态环境部,新增了海洋生态环境保护和应对气候变化的职能,请问针对新划转职能,在监测体系上是如何统筹协调的?后面有何打算?

柏仇勇:谢谢提问,大家知道,新一轮机构改革新组建的生态环境部整合了相关部委的生态环境保护职责,李干杰部长用“五个打通”说明了新组建生态环境部新增加的相关职责。生态环境监测工作按照新的职能定位,负责统一监测评估,我们紧紧围绕“五个打通”,统一谋划新划转职能的监测工作,系统梳理概括一下,就是努力做到“五个实现”。

一是实现陆海统筹。为掌握入海河流污染情况,设置 195 个入海国控监测断面,其中 110 个纳入水环境质量排名;对全国 453 个日排污水量大于 100 立方的直排海污染源实施监测。刚才我前面讲的 195 个是国控入海断面,在渤海,为了支撑打好渤海综合治理攻坚战,我们对渤海全部入海河流开展监测,并加强入海排污口监测,充分摸清陆源污染排放情况。统一陆海生态环境监测布局,强化重要河口海湾监测,推动陆上和海上有关标准与数据相衔接。

二是实现水陆统筹。这主要体现在支撑长江保护修复攻坚战上,我们在全率先组织开展长江流域水环境质量监测预警,加快建立长江经济带省、市、县三级行政区域跨界责任断面水质监测网络,增设了 780 个跨界断面,新建或改造 668 个水质自动监测站和应急监测平台。积极推动长江干流入河排污口监测,首次专门制定出台《长江生态环境无人机遥感调查工作方案》和长江入河排污口监测方案,掌握陆源污染物排放情况。

三是实现多网合一。我们将协调自然资源、水利等相关部门,强化部门合作,按照“统一规划、系统设计、共建共享、优势互补、合作共赢”的模式,建立统一的国家地下水环境监测网络,共同开展地下水资源环境生态监测工作。

四是实现天地一体。在农业面源监测方面,我们将加强与农业农村部门合作,积极构建以“遥感监测为主、地面校验为辅”的监测评估体系。大力加强生态环境监测,加快构建和完善生态系统数量、质量、结构、服务功能四位一体和陆海统筹、空天地一体、上下协同的监测网络。

五是实现测算结合。在温室气体监测方面,按照全球通行的“核算为主、监测为辅”的原则,进一步完善全国温室气体核算办法,并将其纳入常规环境监测体系进行统筹设计,构建国际认可、方法统一、结果可比和数据共享的我国温室气体监测体系。

下一步，我们将深入做好生态环境监测顶层设计，加快监测网络整合，逐步构建系统完善的监测体系，全面支撑新划转职能的管理需求。

生态环境部首次发布《中国海洋环境状况公报》

中国海洋报记者：请问与往年原环境保护部发布的《近岸海域环境质量公报》和国家海洋局发布的《中国海洋环境状况公报》相比，今年的海洋公报有哪些变化？2018年我国海洋生态环境状况如何？

柏仇勇：谢谢提问，今天我们与《2018中国生态环境状况公报》同步发布了《2018年中国海洋生态环境状况公报》。这是海洋生态环境保护职能整合到生态环境部之后，首次由我部发布的全面反映我国管辖海域生态环境状况公报。

2018年的海洋公报紧扣我部新职能，将原环保部《近岸海域生态环境质量公报》和原国家海洋局《中国海洋环境状况公报》合并统一为《2018年中国海洋生态环境状况公报》，主要有三个变化：

一是整合内容，将原来的两份公报中重合的内容，比如说海水水质，主要入海污染源状况等进行整合融合。

二是保留特色。保留原环保部公报中的海洋环保相关行动与措施等，保留原国家海洋局公报中的生态状况、部分功能区环境状况、环境灾害状况等。

三是聚焦重点。重点聚焦海洋生态环境质量，删除了海洋资源等方面的监测评价内容。2018年，我国海洋生态环境状况整体稳中向好。主要体现在：第一，监测的194条入海河流断面中，劣V类水质断面29个，占14.9%，同比下降6.1个百分点；第二，近岸海域优良水质点位比例为74.6%，同比提升了6.7个百分点；第三，管辖海域夏季符合一类海水水质面积同比增加约2万平方千米，劣四类海水海域面积同比减少450平方千米；第四，赤潮发现次数和累计面积均较上年大幅减少。这与近年来党和国家对海洋生态环境保护工作的重视以及采取的有效举措是密不可分的。

但是，我们也看到，辽东湾、渤海湾等局部海域污染依然突出，典型海洋生态系统健康状况改善不明显。总体来看，海洋生态环境治理工作仍然不容松懈，还要付出艰辛努力。

2019年1-4月全国102个城市环境空气质量达标 同比增加25个

北京晚报记者：前段时间有外媒报道，虽然近年来北京市空气质量出现改善趋势，但周边省份PM2.5浓度仍然较高，中国改善空气质量主要靠将污染源从城市群转移到周边欠发达地区，实现大城市空气质量好转。请问生态环境部对此怎么看？

柏仇勇：谢谢提问，前段时间生态环境部发布了今年1-4月份全国环境空气质量状况，部分地区环境空气质量出现反弹，刚才记者说北京在改善，其他地方有弱化，我想在这里澄

清一下，我用几个数字把有关方面情况来客观反映一下。

党中央、国务院高度重视大气污染防治工作，在全国上下的共同努力下，全国空气质量已连续五年持续改善，不仅仅是北京，北京改善幅度更大。这说明我们大气污染防治工作的方向是正确的，措施是得力的，成效是显著的。

这位记者提到，北京改善了，周边是不是弱化了，我拿1-4月份作为例子说明一下。全国而言，2019年1-4月份全国337个地级及以上城市中，平均优良天数比例为79.9%，同比上升1.9个百分点，102个城市环境空气质量达标，同比增加25个。PM10、臭氧、二氧化硫浓度较去年同期呈下降态势，PM2.5、氮氧化物、一氧化碳浓度较去年同期持平。在部分区域由于污染物排放、区域传输影响和气象条件等多种原因，每年年初和年末往往是空气质量最差的时段。2019年1-4月，京津冀及其周边地区“2+26”城市、汾渭平原11个城市的PM2.5平均浓度同比分别上升8.0、7.8个百分点，重度以上污染天数比例同比分别上升2.7、4.7个百分点，优良天数比例同比分别上升0.1、1.0个百分点。

从这两组数字来看，这些区域的“好天”同比增多，重污染天也同比有所增多，这两个现象同时存在，因此不能简单的下结论，说空气环境质量好了，或者坏了。更不能简单下结论说北京空气质量好了，把污染企业搬到周边地区去了。因为时间有点短，数据有升有降，属于正常波动。同时，拉长一点时间看，京津冀及其汾渭平原持续在改善，北京改善幅度更大。2018年京津冀、汾渭平原PM2.5平均浓度比2017年分别下降11.8%和10.8%，优良天数比例比2017年分别上升1.2个百分点和2.2个百分点。

总体上看，当前，我国大气环境质量还处于“气象影响型”阶段，大气污染治理仍在“爬坡过坎”，大气质量改善的艰巨性、复杂性和长期性没有改变，稍有松懈就可能出现反复。下一步，我们要按照党中央国务院的部署要求，认真落实《打赢蓝天保卫战三年行动计划》，力争圆满完成污染防治攻坚目标，让人民群众享受越来越多的蓝天白云。谢谢。

突发环境事件发生后 六项空气指标可做到第一时间向公众发布监测数据

南方都市报记者：一些环境突发事件发生后，环境应急监测工作是如何开展的？我们发现突发事件最初公布的数据常常是六项空气指标，对于特征污染物的监测工作滞后。请问下一步是否会对环境应急监测工作进行优化和改进？

柏仇勇：这个问题请中国环境监测总站的副站长刘廷良来回答。

刘廷良：谢谢记者提问，我就拿两个月前发生的响水事故来说，当时现场我也去了。爆炸发生之后，根据事故的级别生态环境部及时启动了应急预案，当天我们就赴现场，应该是在第二天凌晨四点钟到现场，翟部长带领应急中心还有监测总站同志直奔现场，查看现场情况，根据现场情况连夜安排点位部署，包括监测频次，每次应急监测都跟打仗一样，时间紧、

任务急、要求高。

我们到现场按照职责分工，指导环境监测部门加强协调组织，从全国调动力量做好支援准备工作，同时先将省内的监测力量调动起来，再补充一些第三方检测机构做一些辅助监测，这样的话通过协调，使得这个工作有序开展。

应该说每次应急监测工作，头三天监测人员很少睡觉，第一是摸清污染物种类，我们要查阅各种资料、标准标准，筛选出可能的特征污染物信息，最后再结合现场排查和监测情况确定特征污染物，因此时间上会有一些滞后。关于六项常规监测指标，一是因为我们国家近年来在环境空气的自动监测能力方面有跨越式的发展，已经实现跨越式能力提升，建立了比较完善的环境空气自动监测网。大家都知道，如果发生空气污染，爆炸燃烧，只要有燃烧的话PM2.5会有反映，有机物燃烧二氧化硫、氮氧化物也会升高，响水事故早期，氮氧化物、二氧化碳、二氧化硫就有超标现象，这是一个基本参数，因此可以第一时间向公众发布实时数据。

但是对于特征污染物，因为我们要进行排查，要排查需要用大型的仪器，实验室做，从采样到回实验室路途，加上大型仪器需要时间比较长，特征污染物信息发布往往比较滞后。当然，有一些特征污染物缺乏现场的便捷快速监测方法，也造成特征污染物比常规的六项指标信息发布滞后，希望大家理解。

再一个，就是说评价跟感受可能有差异，这其中也有一个原因，特征污染物的评价标准还不太完善，有时候评价没有标准，尤其是敏感点居民区或者学校，目前没有专门的环境质量标准，我们有的是车间标准，可能这个评价也带来了一些跟感受不一致的地方。

关于下一步改进应急监测，生态环境部也非常重视，去年已经发布了文件，要求地方提升环境应急监测能力，文件既对硬件有要求，也对软件有要求。我们知道应急监测一定要靠平时的积累，平时的演练，平时的准备。因此，我们要求，一是定期开展演练、演习，不演练不演习的话，真正来污染事故的话现场比较乱，肯定会数据无法及时提供。二是要求大型化工园区安装监测预警系统，一旦发生泄露或者污染事故及时报警，有针对性及时的处理，处置，或者是做好公众的撤离。三是进一步完善特征污染物的环境质量评价方法，借鉴国外的环境质量标准，制定了符合我国实际环境质量标准，这样的话一旦发生污染事故评价有法可依，有标准可依据。四是加快推进现场的监测方法出台，我们今年已经开始启动了现场监测方法标准体系的建设工作，经过验证，方法成熟可靠的，尽快转化成标准，为现场监测提供支持。

2019年第一季度进口固体废物 343 万吨 同比减少 37.6%

路透社记者：请问“洋垃圾”禁令进展成效如何？另外新的一批限制进口的固体废物要在7月1号开始实施。据了解，到现在为止从事相关固体废物进口和加工的贸易商还没有

收到新的进口许可和相关配额，导致国内外市场情绪非常紧张。请问目前生态环境部和各省市厅收到的进口申请情况？通过审核的申请者预计会在什么时候答复？

刘友宾：2019年以来，我部会同海关总署等有关部门继续坚定不移的落实禁止洋垃圾进口这一生态文明建设的标志性举措，平稳有序推进各项改革工作。2019年第一季度进口固体废物343万吨，同比减少37.6%，其中，限制进口类固体废物进口量为271.5万吨，同比减少38.5%。我们主要开展了以下工作：

一是积极推动固体废物污染环境防治法修订，力争法律早日修订出台，为全面禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革提供坚实的法律保障。

二是推动国际公约对塑料废物管控。2019年5月，在巴塞尔公约第14次缔约方大会上积极倡议全面管控塑料废物的越境转移。在我国代表团的坚持和努力下，“缔约方可采取更严格要求”“进口塑料废物可参照执行相关国际和国家技术文件”等写入公约附件，即各缔约方有权根据自身情况确定是否禁止进口此类废物。

三是加强对固体废物加工利用企业环境监管。5月15-24日期间，我部对进口铜废碎料、铝废碎料和废钢铁等非限类固体废物的加工利用企业环境违法问题进行监督检查，对存在环境违法问题受到行政处罚的企业，将依法依规不予受理其进口固体废物申请。

四是稳妥做好下半年废金属进口许可证审批发放工作。去年12月，我部会同有关部门调整《进口废物管理目录》，将废钢铁、铜废碎料、铝废碎料等8个品种固体废物从非限制进口类调入限制进口类，自今年7月1日起执行。

2019年4月下旬，已通过省级生态环境部门和有关行业协会通知有关企业，5月起即可向所在地省级生态环境部门提交进口废金属申请。对于符合许可条件的申请，我部将加快审批节奏，力争6月底前审批发放下半年第一批废金属进口相关许可证。目前各项准备工作均已就绪，审批工作平稳有序推进。

2019年1-4月长江经济带Ⅰ~Ⅲ类水比例81.2% 同比上升8.7个百分点

澎湃新闻记者：请问目前长江经济带水质状况如何？哪项水质指标问题比较突出？监测工作在支撑长江保护修复攻坚战上有什么举措？如何发挥考核倒逼作用？

柏仇勇：谢谢你的提问，推动长江经济带发展是党中央做出的重大决策，是关系国家发展全局的重大战略。我部高度重视长江经济带生态环境保护工作，会同发改委制订了《长江保护修复攻坚战行动计划》，推动长江水环境质量持续改善。

长江经济带共设置了943个地表水国控断面。监测表明，2018年长江经济带水质良好，Ⅰ~Ⅲ类水质断面占79.3%，同比提高5.4个百分点；劣Ⅴ类占1.9%，同比降低1.1个百分点。2019年1-4月，长江经济带水质良好，Ⅰ~Ⅲ类比例为81.2%，同比上升8.7个

百分点；劣Ⅴ类比例为 1.3%，同比下降 2.2 个百分点。长江经济带地表水环境质量总体优于全国平均水平，且呈好转趋势。

为了更好地支撑长江保护修复攻坚战，我们正在全力推进长江经济带的三个方面的生态环境监测工作。

为更好支撑长江保护修复攻坚战，我们正在全力推进长江经济带生态环境监测工作。一是组织开展长江流域水环境质量监测预警工作。印发实施《长江流域水环境质量监测预警办法（试行）》，每月发布环境质量报告，每季度通报预警信息，落实地方政府水环境保护责任。去年 11 月份，我部和推动长江经济带发展办公室联合在成都召开推进会，推动开展长江流域水环境质量预警工作。二是加快推进长江经济带水质自动监测能力建设。为提升水质监测预警能力，厘清各方水污染防治责任，按照长江经济带省、市、县三级跨界责任断面自动监测全覆盖的要求，新增了 780 个断面，本着“应建则建、能建即建”的原则，对 668 个跨界责任断面开展水质自动站建设或改造升级。三是启动长江干流生态环境无人机遥感调查。对长江干流及重要湖泊排污口全面调查，建立问题清单，综合分析生态环境状况变化。我们重点做好以上几个方面的工作，为长江修复保护攻坚战提供了强有力的支撑。同时我部已经提出了到 2020 年实现长江流域国控断面消灭劣Ⅴ类的目标，目前一系列工作都在有序推进，谢谢大家。

将始终保持对企业违法生产 ODS 的高压打击态势 发现一起严厉打击一起

南华早报记者：我们注意到近期《自然》杂志发布研究报告称，中国东部地区 CFC-11 排放量上升。请问生态环境部如何看待此结论？下一步有何举措？

刘友宾：谢谢您所提的问题。我们也注意到《自然》杂志的最新文章。非常感谢国际科学家们对三氟一氯甲烷（CFC-11）等蒙特利尔议定书受控物质进行长期监测，及时提醒缔约方在履约过程中发现问题、采取措施。

中国于 1989 年 9 月加入保护臭氧层维也纳公约，1991 年 6 月加入议定书。作为发展中大国，中国高度重视并认真履行国际环境公约，承担公约责任，履行公约义务。经过近三十年的不懈努力，如期实现了蒙特利尔议定书规定的各阶段履约目标。截至目前，累计淘汰 ODS 约 28 万吨，占发展中国家淘汰量一半以上。

自去年 5 月《自然》发表文章指出 CFC-11 全球排放意外持续增长以来，中国和其他缔约方国家一样对此问题高度重视。今年 3 月我部邀请了多个缔约方、有关国际机构代表以及国内外专家代表包括《自然》文章作者，召开了蒙约履约能力建设交流国际研讨会。参会代表就全球 CFC-11 意外排放来源的科学研究、履约监督管理等展开深入讨论和交流，使国际社会进一步了解中国认真履约的努力和坚定决心。

《自然》杂志社5月22日文章发表后,引起各方关注。我们也注意到有专家指出文章在研究方法和精度上有较大的不确定性,对通过推测得出的排放量和排放源位置等重要结论值得商榷。从前期我们的调查情况来看,中国尚未发现大规模违法使用CFC-11作为发泡剂的情况。中国聚氨酯泡沫行业协会通过对泡沫产品生产情况、各类发泡剂使用情况的市場应用分析也不支持文章的结论。所以我们期待科学家们,也愿意积极协助科学家们,对CFC11的意外排放原因进行更加深入、全面的研究工作。

目前,我们正在进一步强化相关工作:

一是完善法律法规,提高法律震慑力。组织推动修订《消耗臭氧层物质管理条例》,进一步完善惩治ODS非法生产、使用、销售和进出口的法律条款,加大对非法行为的处罚力度,提高法律震慑力。

二是继续加大履约监管能力建设,加强监测能力。近期,中国科技部发布了蒙约消耗臭氧层物质(ODS)科技专项研究指南,将对ODS中长期常规监测、预测预警、减排成效评估等开展研究。2019年底前将建成6个ODS产品检测实验室,检测对象包括泡沫制品、发泡剂等,2020年投入使用,为加强履约执法及时提供技术保障。

三是对于非法生产CFC-11的原料四氯化碳,实施更加严格的管控,对相关行业安装自动在线监控装置,实行生产工艺和产品去向全过程监管。此项工作预计年底前能够全部完成。

四是继续指导各地加大日常执法监管工作力度,有关执法和案件情况在此前的发布会上进行了通报。生态环境部将继续组织对重点区域开展突击性的执法检查,始终保持打击企业非法行为的高压态势。

五是广泛收集线索,鼓励公众通过举报平台反映举报相关企业违法信息,对企业违法生产ODS的行为,发现一起,严厉打击一起。同时发挥好行业团体作用,通过组织有奖举报,强化行业自律和自我管理,协助政府部门共同做好打击涉ODS领域违法工作。

将研究制订起草《生态环境监测条例》 加强对社会监测机构监管

新京报记者:去年生态环境部开展生态环境监测质量监督检查专项行动,将用三年的时间对监测机构、排污单位、运维机构的监测数据质量进行检查。请问行动进展如何?发现了哪些问题?如何确保第三方监测数据准确、真实?

柏仇勇:谢谢提问,随着经济社会的发展,人们对良好生态环境的需求和对生态环境监测的需要都日益高涨,我们监测机构也如雨后春笋般发展壮大,监测产业也迅速发展。监测市场的繁荣促进了监测事业发展。2015、2017年两个中央深改组审议通过的监测改革的文件,都明确要求生态环境部加强对生态环境监测机构的监督管理。

为此,我们先后出台了三个文件,开展了三个专项行动,下一步我们还将做好两件事:

第一,2018年生态环境部印发了《生态环境监测监督检查三年行动计划(2018-2020年)》,2018年我们还先后会同国家市场监督管理总局出台了《关于加强生态环境监测机构监督管理工作的通知》《检验检测机构资质认定生态环境监测机构评审补充要求》两个文件,为规范监测市场健康有序发展提供了制度保障。

第二,生态环境部去年组织开展了三个专项行动:一是,联合市场监管总局对生态环境监测机构进行了专项检查;二是,对排污单位自行监测开展了专项检查;三是,对自动监测运维单位的运维质量进行了专项检查。这是对三种不同类别生态环境监测机构开展的三个专项检查。

总体来看,这三项检查应该说起到了应有的效果,总体而言,社会环境监测机构的能力、水平、条件、监测的结果是基本可信的,但是也存在一些问题。

举一个例子,去年我部联合市场监管总局对各省开展了两个层次的检查,第一个层次是国家级检查,第二个层次是省市两级的联动检查。我们国家级的检查共检查了12个省,109家机构,各省市都全面开展了自查。国家层面检查发现有10个机构涉嫌数据弄虚作假,分别受到当地市场监管部门和生态环境部门的联合惩处。

第三,下一步还将做好两件事,第一件事,我们今年联合六个部委开展生态环境监测技术大比武,通过监测技术大比武提高各级各类机构的业务能力和技术水平。因为提高数据质量的核心是靠各级监测机构建立健全内部的质量管理体系,这是核心。外部检查主要起警示、威慑作用。我们通过技术大比武,整体把监测系统,监测队伍的技术能力提升来保证监测数据的质量。

第二件事,我们将研究制订起草《生态环境监测条例》,通过条例的制订,进一步明确各级生态环境监测的法律地位和作用,保护各级各类生态环境监测机构的权利和义务,同时也进一步强化各界生态环境监测机构的法律责任,从这两个方面来加强对社会监测机构的监管,培育好监测市场,规范好监测市场,谢谢。

“装、树、联”已覆盖全国353家投入运行的垃圾焚烧厂

中国日报记者:去年7月份有环保组织发布报告称,全国在运行的垃圾焚烧厂中,有四成未在网上公开环境信息。请问目前全国垃圾焚烧厂信息公开情况如何?生态环境部如何推动垃圾焚烧厂信息公开工作?

柏仇勇:谢谢这位记者的提问,我简单介绍一些相关情况。

大家知道,垃圾处理关系千家万户,影响世界各国,包括刚才提到的洋垃圾进口的问题。我理解,垃圾处置分为四个阶段,第一个阶段是自然利用排放处置阶段。在这个阶段垃圾不是问题,自然排放,自然综合利用,自然分解处置。第二阶段是集中填埋处置阶段。第三个

阶段是收集焚烧处置阶段。第四个阶段是综合利用处置阶段，以综合利用为主，实现资源化、减量化、无害化。我认为，我国现在主要处在第二和第三阶段，主要是集中填埋和垃圾焚烧处置，而国外主要是第三和第四阶段，焚烧处置和分类收集，综合处理。

有种说法，国外正在关停焚烧厂，我们中国正在大量新建焚烧厂，而且把国外淘汰的技术引进到中国来。我认为这是一个误区，现阶段我们还是应该大力新建垃圾焚烧厂。

总体上看，中国垃圾焚烧厂采用的工艺以及排放标准都跟国际接轨，甚至有一些工艺、设备、标准是达到国际先进水平的。我们要加强的是垃圾焚烧厂的日常运行工作，近年来生态环境部高度重视垃圾焚烧厂的规范化整治，采取了一系列措施，大力推进实施垃圾焚烧厂的全面稳定达标排放，以消除公众对此的疑虑和恐慌，实际上垃圾焚烧厂完全能够做到与周边百姓、周边环境和谐相处。

为推进垃圾焚烧厂的监测和信息公开，我们主要做了以下工作：

第一，实施“装、树、联”，推动污染治理。截至目前，“装、树、联”已覆盖全国353家投入运行的垃圾焚烧厂。上个月新闻发布会已经说过了，我不再赘述。

第二，规范垃圾焚烧厂企业自行监测，加强企业信息公开与社会监督。我们明确要求垃圾焚烧企业全部开展“5+1”监测，常规五参数，再加上一个温度。同时要求垃圾焚烧厂按照标准要求开展全指标的自行监测。目前我们正在制订《自行监测技术指南 固体废物焚烧》，力争今年能够出台。我们要求企业全面公开自行监测信息，公开方式可以是网上公开，也可以是电子屏形式公开。对垃圾焚烧厂实施排污许可证以后，将实现垃圾焚烧厂按排污许可证要求的信息全公开，进一步加大信息公开力度。

第三，开展定期监督监测，加强对垃圾焚烧厂的执法处罚和关停整治，从2017年开始生态环境部就把垃圾焚烧厂集中规范化整治和处置作为一个优先、重点抓的行业，李干杰部长强调要解决垃圾围城，解决邻避效应，我们通过加强监测监管，加大执法力度来推动解决垃圾围城和邻避效应的问题。

这几年，我们的垃圾焚烧厂总体规范处置排放，是能够基本实现达标排放要求的。谢谢大家。

刘友宾：为进一步推进固体废物源头减量和资源化利用，推动形成绿色发展方式和生活方式，国务院印发了《“无废城市”建设试点工作方案》，我部启动“无废城市”建设试点工作，努力形成可复制、可推广的模式，从根本上解决垃圾处理面临的环境问题，建设更加宜居的美丽家园。

今天发布会到此结束，谢谢。

二、生态环境部办公厅印发《关于开展2019年生态环境保护统筹强化监督(第一轮)工作的通知》

近日,生态环境部办公厅加急印发《关于开展2019年生态环境保护统筹强化监督(第一轮)工作的通知》,25个省区市将在5月14日迎来强化监督工作组的统一进驻。具体内容如下:

一、强化督查内容

2019年生态环境保护统筹强化监督(第一轮)包括以下7个专项内容:

(一)城市黑臭水体治理专项:核查各地黑臭水体治理情况,涉及12个省(市)。

(二)饮用水水源地保护专项:核查县级集中式地表水饮用水水源地问题清单,涉及13个省(区、市)。

(三)“清废行动”专项:对6个未解除挂牌督办问题逐一核查,对其余问题开展抽查,涉及11个省(市)。

(四)打击“洋垃圾”进口专项:抽查固体废物加工利用企业保护措施落实情况,涉及14个省(区、市)。(五)长江“三磷”整治专项:抽查三磷企业(矿、库)污染治理情况,涉及5个省。

(六)斯德哥尔摩公约和汞公约履约专项:抽查涉及斯德哥尔摩公约、水俣公约履约类企业环境管理情况,涉及7个省。

(七)信访线索专项:开展黑臭水体、饮用水水源地、洋垃圾、清废行动等4类问题信访线索现场监督检查,涉及25个省(区、市)。

二、强化督查时间

工作组于2019年5月14日统一进驻,进驻时间不超过10天。

工作组组长、副组长和相关工作人员现行到被监督省份省会城市召开启动会,其他人员直接进驻有强化监督任务的相关县开展工作。

三、强化督查地点

北京市、天津市、河北省、山西省、辽宁省、吉林省、黑龙江省、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、福建省、江西省、山东省、河南省、湖北省、湖南省、广东省、广西壮族自治区、重庆市、四川省、贵州省、云南省、陕西省、甘肃省。

三、生态环境部:即将启动第二轮中央环保督察 继续紧盯督察整改

记者:中央生态环保督察公布了大量问题,并移交地方进行整改,请问怎样确保督察整

改工作落到实处，如何避免地方整改“走过场”？

生态环境部宣传教育司司长刘友宾：中央生态环保督察始终坚持以人民为中心，切实解决督察中发现的问题，坚决反对在整改工作中不积极、不主动、走过场。我们也公布了一些案例，对落实整改不力的及时通报批评，让地方引以为戒，高度重视。

督察整改是中央生态环保督察的“下半篇”文章，只有善始善终做好整改才能够真正让中央生态环保督察发挥作用，所以我们对各省份整改落实情况持续跟踪督办，对移交地方整改的问题，咬住不放、一盯到底，不解决问题绝不松手。

一是在督察反馈意见中明确要求被督察地方党委和政府 30 个工作日内研究制定整改方案并报送国务院，在 6 个月内向中央生态环境保护督察办公室报送整改落实情况。同时为加强监督，要求整改方案和整改落实情况按规定通过中央和当地主要新闻媒体向社会公开。

二是开展督察整改清单化调度，利用中央生态环境保护督察信息系统，每季度开展一次清单化调度，掌握各地整改进展，不断传导压力，拧紧螺丝，推动整改落实。

三是针对地方生态环境保护工作特点，每个省（区、市）明确几项重点整改任务，由相关督察局定期盯办，坚决督促整改到位，对整改不力的，视情采取函告、通报、约谈、专项督察等措施，始终保持督察压力。

此外，在即将启动的第二轮中央生态环境保护督察，我们还将继续紧盯督察整改，把第一轮督察指出的问题整改情况作为督察的重点，确保整改取得实实在在的效果。

总之，中央生态环保督察工作绝不能虎头蛇尾，绝不能雷声大雨点小，一定要切实抓好整改，让督察取得实实在在的成效，让人民群众有更多生态环境的获得感。

四、四川省 2019 年立法计划：多部涉水立法项目纳入计划

今年，四川省人大常委会审议通过了《四川省沱江流域水环境保护条例》、修改《四川省饮用水水源保护管理条例》，对四川省嘉陵江生态环境保护条例、老鹰水库水源保护条例、升钟湖生态环境保护条例等开展立法调研。

据了解，沱江流域水环境保护条例已于 2019 年 5 月 23 日四川省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过。

四川还将以此条例的制定经验和实施情况为借鉴，研究制定出台具有四川地方特色的水污染防治条例或综合性流域水环境保护条例，为全省水环境保护、水污染防治、水资源开发利用管理提供有力法治保障。

四川省人大常委会着力强化水污染防治工作的法治保障，支持并指导获得立法权的市州

开展相关立法工作。

2018年7月1日，四川第一部水污染治理条例——《绵阳市水污染防治条例》正式施行。该条例特别对水污染防治法中关于“河长制”的规定进行了细化，对城镇污水集中处理设施及配套管网建设、重点河流和水库水环境质量的统一监测、农村畜禽水产养殖污染防治、水库电站坝前水面漂浮物清理等10多个方面创设了管理制度，成为一大亮点。

今年1月1日，四川第一部流域水污染治理单行条例——《雅安市青衣江流域水环境保护条例》实施。

一个月前，雅安宝兴县水利局按照该条例，对宝兴县蚂蟥沟水电站处以2万元罚款，并进行发电解网。

这是雅安市以“生态流量管控”名义开出的首张行政处罚罚单，也是该条例实施以来开出的首张罚单。通过在水电站生态流量下泄管控等方面的创设性立法，改善雅安市电站生态流量管控乏力的局面，让这部条例得到普遍认可。

据统计显示，市州行使地方立法权以来，四川人大常委会先后审查批准了《内江市甜城湖保护条例》《广元市白龙湖亭子湖保护条例》《成都市都江堰灌区保护条例》以及达州、广安、眉山、乐山等多地集中式饮用水水源保护管理条例等市州单行条例，水环境保护、水污染防治的地方法制规范体系正不断完善。

综
信
息

一、2019年及未来全球包装行业四大流行趋势

全球领先的独立市场研究咨询公司英敏特于5月16日发布了影响2019年及未来全球包装行业的四大趋势，明确未来影响全球包装业制造商、公司、品牌和零售商的挑战与机遇。

一、互联式包装

全球拥有互联式设备的人数不断增多，连接包装和网络世界的技术日益进步，人们对互联式包装的兴趣也被再次点燃。品牌可以通过多种方式与包装虚拟相连，包括二维码和其他图形标记、近场通信（NFC）、射频识别（RFID）、蓝牙和增强现实（AR）。

对于消费者而言，互联式包装可为消费者提供附加值，带来独特的购物体验，满足消费

者对互动和个性化购物的需求。这种连接可提供独特的体验，令全渠道购物成为可能。

对于品牌而言，互联式包装可以将产品与商店货架上的其他竞品区分开来。这不仅进一步传播了产品特性，而且将消费者与网络空间相连，从而与产品的购买者建立直接联系。

互联式包装带来营销机遇，将线上参与和互动融入购物中，潜在影响并促使购买。在家中，这种连接可以提高消费者与品牌的互动、加强品牌产品的使用并为产品互动提供体验元素。

总而言之，互联式包装可以成为连接实体和数字购物世界的纽带，让品牌商能够在一定程度上控制如何在线上展示其品牌和产品，并提供引人入胜的内容和具体产品信息，从而直接影响购买决策。

二、循环回收

去年，业界新闻标题充斥着品牌和转换商使用100%可回收材料或100%回收包装的承诺。然而，现实却是很少有人充分考虑以何种方式、在哪里以及由谁供应和回收这些材料。虽然可回收包装宣称已变得常见，但含有再生材料的宣称却依然罕见。优质再生塑料稀缺以及对食品安全的担忧令再生材料难以用于食品和饮料。

对于消费者而言，有些人可能已经养成回收的习惯，但对于另一些人，缺乏清理和分拣废物的便利方式则是回收的障碍。

对于品牌而言，更清楚地注明食品包装哪一部分可以回收是鼓励消费者多回收的首要因素。

当人们无法将包装废物运往他国，或令其从视线中消失时，回收设施方面可能会有明显改善。这将推动优质再生材料的产能。未来，品牌有机会成为解决方案的一部分，承诺在新包装中使用回收材料，并顺应消费者对回收的认识。

三、重塑包装箱

包装和品牌专家认为，快速发展的电子商务对全球包装设计的影响远远超过该行业过去几十年来经历的任何事情。越来越多的消费者在网上购物，品牌电商包装和包装战略正在改变行业面貌。

电子商务为供应链的每一个环节都带来了挑战和机遇，品牌以降低成本和提高消费者参与度 的方式来迎接挑战。对于新一代货架陈列展示、零售商网站上的‘主页横幅’(hero image)以及‘拆箱’体验，品牌营销人员均有无限的探索空间。从环保的角度来看，电

子商务已然成为可持续设计中新想法的催化剂。

对于消费者来说，在传统零售中，包装外部显示的品牌调性和传递的信息是重要的购买考虑因素。在电子商务中，品牌逐渐意识到应将运输包装和内部包装的信息传递和品牌推广分开——后者将包含可以让消费者在打开网购产品时感到惊喜的设计元素。

对于品牌而言，虽然消费者目前更喜欢在实体店而非网上购买食品杂货，但网购的便利性终将蔓延至食品、饮料和家用产品中。只有通过成熟的电子商务包装战略，品牌商才可以为最坏的分销情景设计包装。与此同时，仅通过探索利用具备可持续性的包装优化元素，商家在电子商务包装领域即可获得巨大的财务、社会和品牌资产收益。

四、零塑料

海洋塑料污染已变成全球最严重的环境问题之一，人们逐渐意识到应区别对待材料。全新的探索，例如零塑料通道、零包装商店和替代包装材料让消费者可以主动选择市场中的塑料。而这些全新尝试仍然面临着挑战。

零塑料通道映射着消费者对过度塑料包装的不胜其扰，然而，现实生活中鲜少有人愿意放弃塑料包装的便利性和优点。“零塑料”一词看似简单，却没有统一的定义。即使是零塑料包装也通常包含植物基塑料，这表明对零塑料的界定并不明确。

对于消费者而言，零包装商店提供散装、未包装的产品。购物者需要自己携带容器，产品称重出售。消费者可以只购买他们需要的产品量，避免食物和包装浪费。

对于品牌而言，品牌应立即采取行动，可以通过改用广受认可的包装材料确保在新兴的零塑料市场中占有一席之地，亦可参与讨论，明确解释塑料包装对产品的好处，消除人们对塑料污染的顾虑，提供合适的解决方案，处理包装使用寿命到期时的问题。

二、中国造纸行业集中度提升空间较大 包装与生活用纸为主要增长点

中国造纸行业受第二阶段的环保政策收紧的影响，2010年-2015年间造纸行业共计淘汰落后产能近4000万吨，行业去产能效果初步显现，纸及纸板的产销量增长速度都有所放缓，行业供需进入弱平衡时期。中国造纸行业目前的龙头企业主要有在香港上市的玖龙纸业、理文造纸，以及在A股上市的太阳纸业、晨鸣纸业、山鹰纸业等。

从行业整体的产销量数据来看,经过2010年以来的环保政策去产能之后,造纸行业的CR10从2011年的28.70%逐步上升到2017年的39.95%,而美国造纸行业在经历环保立法去产能及行业并购之后,CR10已经达到了90%左右。从按照各公司披露的销量数据计算的CR4数据来看,玖龙纸业、理文造纸、太阳纸业、晨鸣纸业四家龙头企业2017年所占的市场份额仅为25.34%,而美国造纸行业在1972年的CR4为24%,经过“十年环保立法”后的1984年的CR4达到29%。经过环保去产能,部分中小落后产能被淘汰,行业集中度有所提升,而随着行业龙头逐渐开始扩产能,造纸行业的集中度有望进一步提升。从中国造纸行业现阶段集中度及行业龙头扩产能状态来看,中国造纸行业目前正处于行业去产能的中后期——环保立法会进一步淘汰行业落后产能,符合环保标准的行业龙头开始扩产能提升市场份额。

一、包装用纸行业集中度较低

从产能方面的数据来看,包装用纸行业产能前四的公司分别是玖龙纸业、理文造纸、博汇纸业和山鹰纸业。其中,玖龙纸业、理文造纸在港股上市,是目前国内造纸行业规模最大的两家公司;博汇纸业和山鹰纸业在A股上市。玖龙纸业目前有约1335万吨包装用纸产能,公司在广东东莞、重庆、天津等地均有设厂,产能在全国范围内布局十分广泛,牢牢占据包装用纸行业的龙头地位。而位居第二的理文造纸,也有将近700万吨包装用纸产能。根据2018年各公司的产能数据测算,包装用纸行业的CR4仅为30.23%,CR8也仅为38.92%,行业集中度较低。

二、文化用纸行业集中度相对较高

文化用纸的市场集中度相对较高,按照2018年各公司的产能数据,在行业市场份额占比较大的公司依次是晨鸣纸业、金东纸业、太阳纸业、华泰股份,除金东纸业外,其他三家均已上市,晨鸣纸业和太阳纸业更是国内目前浆纸系的龙头企业。晨鸣纸业目前在山东、广东、湖北、江西、吉林、武汉等地均建有生产基地,年浆纸产能达到1100多万吨。根据2018年各公司的产能数据测算,文化用纸行业的CR4为57.48%,CR8为72.74%,CR10为76.40%,相较于其它细分纸种,文化用纸的市场集中度相对更高。

三、生活用纸市场竞争激烈

生活用纸的市场竞争比较激烈,市场集中度相对较低,根据卓创资讯的统计,生活用纸行业产能较大的前52家企业的产能之和,也仅占生活用纸行业总产能的40.44%,行业内

有大量的 10 万吨以下的小产能。从产能口径来看，行业产能前 4 的公司依次是恒安纸业、维达纸业、中顺洁柔和东顺纸业，除中顺洁柔外，其他三家公司均未上市。行业龙头恒安纸业是恒安国际全资事业单位，从事生活用纸产品生产，拥有“心相印”、“安尔乐”等驰名商标，在重庆、湖南、山东等地建有造纸生产加工基地，年产能达到 140 万吨以上。根据各公司 2018 年产能数据测算，生活用纸行业的 CR4 仅为 24.65%，CR8 和 CR10 也分别仅有 30.45%和 32.13%。

三、造纸行业如何才能实现可持续发展

造纸业作为重要的基础原材料产业，关系到国家的经济、文化、生产、国防等各个方面，其产品用于文化、教育、科技和国民经济的众多领域，在促进物质文明和精神文明建设中承担了重要职能，也因此被称为“社会和经济晴雨表”。

我国森林资源匮乏 废纸成造纸不可替代的原料

公元 105 年，蔡伦发明了造纸术，用树皮、破渔网、破布、麻头等廉价物品作为原料，制造出了适合书写的植物纤维纸。森林树木本该是主要的造纸原料，然而，我国森林资源匮乏，仅约占世界森林资源的 5.0%，利用有限的木材资源既要满足国家经济建设需要，又要维护生态环境需求，远远不够。这就形成了目前我国造纸工业主要原料中有 77%的纤维原料来源于各类非木纤维和回收废纸资源的格局。

我国纸及纸板消费量占全球消费量的四分之一，属世界第一。且据权威部门测算，每年伴随我国商品出口而附加出去的包装纸、纸板和纸制品接近 3000 万吨。所以，为了弥补造纸原料（国内废纸）在数量和质量上的不足，需要以废纸贸易的形式进口大量外国废纸回到国内。

关于外废那些事儿

首先，废纸泛指在生产生活中经过使用而废弃的可循环再生资源，是国际公认的造纸最环保且质优价廉的不可或缺的原料。

其次，外废并非“脏乱差”。第一，国外废纸的质量远比国内好很多。这不仅由于美国、加拿大等国家的森林覆盖率高，用于造纸的原生木材（尤其是针叶材树木）较多，且针叶材树木木质纤维更长，制造出来的造纸浆料质量更好，还因为国外对于废纸的回收有着严格的

标准来确保质量，而国内对于废纸回收虽然也制定了相关标准，但废纸回收分类不严格。第二，我国海关及相关部门对于进口有着明确的标准，且严格按照检验检疫标准认真履职，但凡不合标准、对国民健康有影响的进口行为均会被拒于国门之外，含杂率0.5%以下的外废，就是在如此严格的检验检疫流程下引进的进口资源。另外，无论是国内废纸还是国外废纸，用于造纸都有严格规范的工艺流程，其间就包括杀菌消毒。再者，鲜活的数据表明，在我国造纸纤维原料消耗总量中，进口废纸占据造纸原料的近半壁江山，未来需求还将持续增加，所以国外废纸是不可替代的战略性资源。

近期，有媒体人士发文称“固体废物不是原料，与含杂率无关”，浅显地解读国外废纸，用宏观经济的一套来给造纸原料匮乏指路——自立更生提高国废回收率及质量，既解决原料紧缺，又实现独立自主。事实上，近年来我国国内废纸回收率不断提高，回收总量已超过5000万吨，达到了目前可回收量的90%以上，已接近极限，此时，一味地强调依靠国产废纸使得国内废纸原料价格高涨，掺假掺杂现象严重，适得其反。另外，减少或放弃外废资源会使含有优质纤维的进口废纸减少，纸张产品质量随之下降，进而造成国内回收废纸纤维质量急剧下降，造成资源匮乏，由此带来的影响不可估量。

新时代下造纸业的可持续发展之路 路在何方？

造纸术发明至今，承载了无数中华儿女毕生的经验、心血与智慧。新时代，人民日益增长的物质文化生活需要和发展不平衡不充分之间的矛盾日益凸显，也给造纸行业可持续发展指明了方向。

造纸业一致认为，国家相关部门通过持续加强对固体废物进口、运输、利用等各环节的监管，提高准入门槛是件利国、利行业、更利民的政策。

为实现造纸行业健康、理性和平稳的可持续发展，造纸行业将继续发挥自身循环经济的优势。在目前木材和非木材纤维原料总量不足的情况下，抓好废纸资源回收和利用，进一步健全完善国内废纸回收体系，加大国产废纸回收力度以提高数量，强化国内废纸分类以提高质量；科学利用好国内、国外两个渠道资源，通过利用国外的优质纤维资源改善国内回收废纸制浆的质量；推进国内林纸一体化工程建设，增加国内种林面积，提高国内木材纤维原料供给能力，降低造纸原料对外依存度过高的风险，保障产业安全；同时加大科研力度，鼓励并支持企业联合科研院所、高校开展非木纤维造纸技术装备研发和产业化，利用好非木材原料。

四、《四川造纸信息》协办信息征集

各制浆造纸、纸品加工设备企业、造纸相关企业：

四川省造纸行业协会为携手各企业，共同大力宣传贵单位先进的制浆造纸、纸品加工设备、造纸相关技术、化工化辅料等产品与技术，将信息及时深入到造纸行业的生产企业、加工企业中，由四川省造纸行业协会主办的《四川造纸信息》将为您提供一个方便、快捷的途径和平台。现正全面征集 2019 年度协办信息业务。我们将以最优质的服务，最优惠的条件诚邀您的加盟与合作！

纸张	页面	期数(期/年)	资费(元/年)
A4/页	彩色	12	6000
A4/页	黑白	12	3600

联系方式：四川省造纸行业协会

电话：028-83229689

传真：028-83229689

地址：四川省成都市成华街5号 邮编：610081

四川省造纸行业网网址：<http://www.sczaozhi.cn>

联系人：罗福刚 13908233388 邮箱 luofg888@163.com

王仕兵 13388167228 邮箱 985624320@qq.com

四川省造纸行业协会 四川造纸信息编辑部