

四川造纸信息 · 月刊

2018 年第 7 期

总第 337 期

二〇一八年七月二十日

主管单位：四川省经济和信息化委员会

主办单位：四川省造纸行业协会

四川省造纸学会

四川省造纸行业协会生活用纸分会

四川省造纸行业协会包装纸分会

四川永丰纸业集团

协办单位：中国轻工业成都设计工程有限公司

汶瑞机械（山东）有限公司

贵州恒瑞辰科技股份有限公司

佛山市南海区骏能造纸材料厂

四川友邦纸业有限公司

佛山市南海毅创设备有限公司

山东晨钟机械股份有限公司

四川中轻节能环保科技有限公司

成都环龙工业用呢集团有限公司

佛山市南海区宝索机械制造有限公司

佛山市南海区德昌誉机械制造有限公司

宜宾纸业股份有限公司

佛山市南海区宝拓造纸设备有限公司

四川兴睿龙实业有限公司

山东省利丰机械有限公司

四川省犍为凤生纸业有限公司

爱美高自动化设备有限公司

四川石化雅诗纸业有限公司

四川省什邡市望风青苹果纸业有限公司



扫一扫 四川省造纸行业协会二维码和微信公众号

编委会：主 任：李发祥 副主任：吴和均 范谋斌

委 员：冯锦花 李途 罗福刚 明峰 罗建雄 石井刚

主 编：罗福刚 李途 编 审：李发祥 吴和均

常年法律顾问：袁敏律师 13408692081

出版发行：四川造纸信息编辑部

地 址：成都市成华街 5 号

邮编：610081

电 话：028-83229689

传 真：028-83229689

四川省造纸行业网网址：http://www.sczaozhi.cn

电子邮箱：luofg888@163.com

目 录

特稿专刊

一、四川省生活用纸行业 2018 年上半年生产经营总结下半年生产销售形势分析会会议纪要。

政策措施

一、中共中央、国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见。

二、国务院：力争 2020 年基本实现固废零进口或将全面禁止国外废纸入境。

三、国务院关于研究处理固体废物污染环境防治法执法检查报告及审议意见情况的报告。

四、海关总署制定新固废进口准则。

五、国家生态环境部、国家市场监督管理总局关于加强生态环境监测机构监督管理工作的通知。

行业动态

一、环保部发布《制浆造纸工业污染防治可行技术指南》是否可行。

二、中国纸业新时代面临的形势、机遇与挑战。

三、曹振雷：预见产业趋势把握纸业未来。

四、原料短缺使得纸厂产能下降但受环保政策影响 7 月废纸涨价无望。

五、中国造纸业上市公司排行榜。

六、湖北省 7 个百万吨级造纸项目聚集。

新技术新设备

一、配抄高档文化用纸 DIP 制浆是关键。

二、四川竹产业科技创新联盟在眉山成立。

节能减排

一、生态环保部通报 2018-2019 蓝天保卫战重点区域强化督查工作进展。

二、环境违法行政拘留情形未环评 3 种未取排污证 3 种违法排污 14 种。

三、16 位院士联名建议高度重视并大力发展热电联产。

四、成都市扎实推进企业环境信用评价试点。

五、河北省 2018 年 9 月 1 日起施行水污染防治条例。

综合信息

一、《中国回收纸可持续发展建议》发布。

二、废纸博士谈瓦楞箱板纸行情及近期未来趋势分析。

三、成都红旗连锁与中石化四川销售有限公司签署战略合作协议。

四、包装纸市场产能过剩日趋严重行业巨头纷纷转战国外。

五、眉山蓄力“双百”目标：发展竹生态、竹经济、竹文化。

六、《四川造纸信息》协办信息征集。

特 稿
专 刊

四川省造纸行业协会 四川省造纸行业协会生活用纸分会 文件

川纸协（2018）文字 12 号

四川省生活用纸行业2018年上半年生产经营总结 下半年生产销售形势分析会会议纪要

各会员单位、常务理事：

延续竹文化节的风采，承接世界竹腾大会的东风，借“2018 国际（眉山）竹产业交易博览会”的契机，四川省生活用纸行业 2018 年上半年生产经营总结下半年生产销售形势分析会于 6 月 30 日在眉山市青神县国际竹艺中心成功召开。

参会的有省纸协生活用纸分会理事单位、会员单位等共计 43 名代表，省纸协副会长兼秘书长罗福刚、省纸协生活用纸分会会长明峰出席了本次会议并发表了重要讲话。会议由罗福刚秘书长主持。

罗福刚秘书长在大会上作了“四川竹浆生活用纸集群发展与展望”的报告，对四川竹浆生活用纸产业集群总体情况、竹浆生活用纸集群建设、发展规划和目标以及协会向上级有关部门争取的政策支持进行了阐述。

生活用纸分会会长明峰就我省生活用纸行业 2018 年上半年生产经营情况作了总结，分析了当前的现状，并对下半年的生产销售形势做了分析预测。他指出：浆价上涨、产能阶段性过剩等因素导致生活用纸整个市场行情低迷，面对当前形势，企业应当从长计议，齐心协力把市场保住，并注意到“大道唯诚，不信不立”；我们的优势在于竹浆的资源，差异化的竹浆生活用纸，特别是本色竹浆生活用纸，在“浆-纸-加工”产业链上相互支持，协调发展，维护好“竹浆纸”的市场、品牌、质量、价格、渠道等。

生活用纸分会副会长、沐川禾丰纸业有限公司董事长吴学才代表企业发言。他认为，竹

浆产业是一个非常好的产业。目前从国家到省、市、县的各级政府都很重视。制浆造纸企业为国家的脱贫攻坚做了应有的贡献，是“绿水青山就是金山银山”的有力展现。我们要积极规划好竹浆产业的发展，做好竹浆生活用纸产品，大家抱团发展。

四川石化雅诗纸业有限公司副总经理杨方银对公司2017年的经营情况和2018年上半年的生产销售情况作了汇报。他指出，2017年销售突破10万吨，销售收入15.7亿元，利税超2亿，2018年预计完成生产量15万吨，产值20亿，现已基本完成过半任务。同时分享了企业的成功在于走差异化的发展之路，坚持做市场、培育市场、引进合作伙伴、推动企业发展并且做到高要求、高质量，提升品质、使用好设备、做好产品质量、培训好员工，做好这些内功，企业才能做大做强。

在会上发言的还有：四川省犍为凤生纸业有限公司、四川天竹竹资源开发有限公司、绥江县中信纸业有限公司、成都诚志包装有限公司等企业代表分别对本企业上半年生产经营情况作了总结，对下半年生产销售形势作了分析。会上比亚迪电动叉车销售代表介绍了新能源电动叉车的基本情况。

整个会场气氛浓厚、内容贴实，对行业发展充满信心。

会后参会代表参观了2018国际（眉山）竹产业交易博览会，我会会员单位四川永丰纸业集团、宜宾纸业股份有限公司、四川环龙新材料有限公司、四川天竹竹资源有限公司展出各自特色竹浆产品。



二〇一八年七月十二日

抄报：省经信委、省民政厅

抄送：有关单位

政策 措施

一、中共中央、国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见

良好生态环境是实现中华民族永续发展的内在要求，是增进民生福祉的优先领域。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，决胜全面建成小康社会，全面加强生态环境保护，打好污染防治攻坚战，提升生态文明，建设美丽中国，现提出如下意见。

一、深刻认识生态环境保护面临的形势

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，谋划开展了一系列根本性、长远性、开创性工作，推动生态文明建设和生态环境保护从实践到认识发生了历史性、转折性、全局性变化。各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，生态文明建设和生态环境保护制度体系加快形成，全面节约资源有效推进，大气、水、土壤污染防治行动计划深入实施，生态系统保护和修复重大工程进展顺利，核与辐射安全得到有效保障，生态文明建设成效显著，美丽中国建设迈出重要步伐，我国成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

同时，我国生态文明建设和生态环境保护面临不少困难和挑战，存在许多不足。一些地方和部门对生态环境保护认识不到位，责任落实不到位；经济社会发展同生态环境保护的矛盾仍然突出，资源环境承载能力已经达到或接近上限；城乡区域统筹不够，新老环境问题交织，区域性、布局性、结构性环境风险凸显，重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、生态破坏

等问题时有发生。这些问题，成为重要的民生之患、民心之痛，成为经济社会可持续发展的瓶颈制约，成为全面建成小康社会的明显短板。

进入新时代，解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾对生态环境保护提出许多新要求。当前，生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决突出生态环境问题的窗口期。必须加大力度、加快治理、加紧攻坚，打好标志性的重大战役，为人民创造良好生产生活环境。

二、深入贯彻习近平生态文明思想

习近平总书记传承中华民族传统文化、顺应时代潮流和人民意愿，站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，系统形成了习近平生态文明思想，有力指导生态文明建设和生态环境保护取得历史性成就、发生历史性变革。

坚持生态兴则文明兴。建设生态文明是关系中华民族永续发展的根本大计，功在当代、利在千秋，关系人民福祉，关乎民族未来。

坚持人与自然和谐共生。保护自然就是保护人类，建设生态文明就是造福人类。必须尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，还自然以宁静、和谐、美丽。

坚持绿水青山就是金山银山。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。必须坚持和贯彻绿色发展理念，平衡和处理好发展与保护的关系，推动形成绿色发展方式和生活方式，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉。生态文明建设同每个人息息相关。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。必须坚持以人民为中心，重点解决损害群众健康的突出环境问题，提供更多优质生态产品。

坚持山水林田湖草是生命共同体。生态环境是统一的有机整体。必须按照系统工程的思路，构建生态环境治理体系，着力扩大环境容量和生态空间，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。必须构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

坚持建设美丽中国全民行动。美丽中国是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业。必须加强生态文明宣传教育，牢固树立生态文明价值观念和行为准则，把建设美丽中国化为全民自觉行动。

坚持共谋全球生态文明建设。生态文明建设是构建人类命运共同体的重要内容。必须同舟共济、共同努力，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，推动全球生态环境治理，建设清洁美丽世界。

习近平生态文明思想为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循，必须用以武装头脑、指导实践、推动工作。要教育广大干部增强“四个意识”，树立正确政绩观，把生态文明建设重大部署和重要任务落到实处，让良好生态环境成为人民幸福生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点。

三、全面加强党对生态环境保护的领导

加强生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战是党和国家的重大决策部署，各级党委和政府要强化对生态文明建设和生态环境保护的总体设计和组织领导，统筹协调处理重大问题，指导、推动、督促各地区各部门落实党中央、国务院重大政策措施。

（一）落实党政主体责任。落实领导干部生态文明建设责任制，严格实行党政同责、一岗双责。地方各级党委和政府必须坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任，对本行政区域的生态环境保护工作及生态环境质量负总责，主要负责人是本行政区域生态环境保护第一责任人，至少每季度研究一次生态环境保护工作，其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。各地要制定责任清单，把任务分解落实到有关部门。抓紧出台中央和国家机关相关部门生态环境保护责任清单。各相关部门要履行好生态环境保护职责，制定生态环境保护年度工作计划和措施。各地区各部门落实情况每年向党中央、国务院报告。

健全环境保护督察机制。完善中央和省级环境保护督察体系，制定环境保护督察工作规定，以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动高质量发展为重点，夯实生态文明建设和生态环境保护政治责任，推动环境保护督察向纵深发展。完善督查、交办、巡查、约谈、专项督察机制，开展重点区域、重点领域、重点行业专项督察。

（二）强化考核问责。制定对省（自治区、直辖市）党委、人大、政府以及中央和国家机关有关部门污染防治攻坚战成效考核办法，对生态环境保护立法执法情况、年度工作目标任务完成情况、生态环境质量状况、资金投入使用情况、公众满意程度等相关方面开展考核。各地参照制定考核实施细则。开展领导干部自然资源资产离任审计。考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。

严格责任追究。对省（自治区、直辖市）党委和政府以及负有生态环境保护责任的中央和国家机关有关部门贯彻落实党中央、国务院决策部署不坚决不彻底、生态文明建设和生态环境保护责任制执行不到位、污染防治攻坚任务完成严重滞后、区域生态环境问题突出的，约谈主要负责人，同时责成其向党中央、国务院作出深刻检查。对年度目标任务未完成、考核不合格的市、县，党政主要负责人和相关领导班子成员不得评优评先。对在生态环境方面造成严重破坏负有责任的干部，不得提拔使用或者转任重要职务。对不顾生态环境盲目决策、违法违规审批开发利用规划和建设项目的，对造成生态环境质量恶化、生态严重破坏的，对生态环境事件多发高发、应对不力、群众反映强烈的，对生态环境保护责任没有落实、推诿扯皮、没有完成工作任务的，依纪依法严格问责、终身追责。

四、总体目标和基本原则

（一）总体目标。到2020年，生态环境质量总体改善，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效管控，生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应。

具体指标：全国细颗粒物（PM_{2.5}）未达标地级及以上城市浓度比2015年下降18%以上，地级及以上城市空气质量优良天数比率达到80%以上；全国地表水Ⅰ—Ⅲ类水体比例达到70%以上，劣Ⅴ类水体比例控制在5%以内；近岸海域水质优良（一、二类）比例达到70%左右；二氧化硫、氮氧化物排放量比2015年减少15%以上，化学需氧量、氨氮排放量减少10%以上；受污染耕地安全利用率达到90%左右，污染地块安全利用率达到90%以上；生态保护红线面积占比达到25%左右；森林覆盖率达到23.04%以上。

通过加快构建生态文明体系，确保到2035年节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现。到本世纪中叶，生态文明全面提升，实现生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化。

（二）基本原则

——坚持保护优先。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束，深化供给侧结构性改革，推动形成绿色发展方式和生活方式，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

——强化问题导向。以改善生态环境质量为核心，针对流域、区域、行业特点，聚焦问题、分类施策、精准发力，不断取得新成效，让人民群众有更多获得感。

——突出改革创新。深化生态环境保护体制机制改革，统筹兼顾、系统谋划，强化协调、整合力量，区域协作、条块结合，严格环境标准，完善经济政策，增强科技支撑和能力保障，提升生态环境治理的系统性、整体性、协同性。

——注重依法监管。完善生态环境保护法律法规体系，健全生态环境保护行政执法和刑事司法衔接机制，依法严惩重罚生态环境违法犯罪行为。

——推进全民共治。政府、企业、公众各尽其责、共同发力，政府积极发挥主导作用，企业主动承担环境治理主体责任，公众自觉践行绿色生活。

五、推动形成绿色发展方式和生活方式

坚持节约优先，加强源头管控，转变发展方式，培育壮大新兴产业，推动传统产业智能化、清洁化改造，加快发展节能环保产业，全面节约能源资源，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。

（一）促进经济绿色低碳循环发展。对重点区域、重点流域、重点行业 and 产业布局开展规划环评，调整优化不符合生态环境功能定位的产业布局、规模和结构。严格控制重点流域、重点区域环境风险项目。对国家级新区、工业园区、高新区等进行集中整治，限期进行达标改造。加快城市建成区、重点流域的重污染企业和危险化学品企业搬迁改造，2018年年底以前，相关城市政府就此制定专项计划并向社会公开。促进传统产业优化升级，构建绿色产业链体系。继续化解过剩产能，严禁钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等行业新增产能，对确有必要新建的必须实施等量或减量置换。加快推进危险化学品生产企业搬迁改造工程。提高污染排放标准，加大钢铁等重点行业落后产能淘汰力度，鼓励各地制定范围更广、标准更严的落后产能淘汰政策。构建市场导向的绿色技术创新体系，强化产品全生命周期绿色管理。大力发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，加强科技创新引领，着力引导绿色消费，大力提高节能、环保、资源循环利用等绿色产业技术装备水平，培育发展一批骨干企业。大力发展节能和环境服务业，推行合同能源管理、合同节水管理，积极探索区域环境托管服务等新模式。鼓励新业态发展和模式创新。在能源、冶金、建材、有色、化工、电镀、造纸、印染、农副食品加工等行业，全面推进清洁生产改造或清洁化改造。

（二）推进能源资源全面节约。强化能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，实行最严格的耕地保护、节约用地和水资源管理制度。实施国家节水行动，完善水价形成机制，推进节水型社会和节水型城市建设，到2020年，全国用水总量控制在6700亿立方米以内。健全节能、节水、节地、节材、节矿标准体系，大幅降低重点行业和企业能耗、物耗，推行生产者责任延伸制度，实现生产系统和生活系统循环链接。鼓励新建建筑采用绿色建材，大力发展装配式建筑，提高新建绿色建筑比例。以北方采暖地区为重点，推进既有居住建筑节能改造。积极应对气候变化，采取有力措施确保完成2020年控制温室气体排放行动目标。扎实推进全国碳排放权交易市场建设，统筹深化低碳试点。

(三) 引导公众绿色生活。加强生态文明宣传教育, 倡导简约适度、绿色低碳的生活方式, 反对奢侈浪费和不合理消费。开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等行动。推行绿色消费, 出台快递业、共享经济等新业态的规范标准, 推广环境标志产品、有机产品等绿色产品。提倡绿色居住, 节约用水用电, 合理控制夏季空调和冬季取暖室内温度。大力发展公共交通, 鼓励自行车、步行等绿色出行。

六、坚决打赢蓝天保卫战

编制实施打赢蓝天保卫战三年作战计划, 以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域为主战场, 调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构, 强化区域联防联控和重污染天气应对, 进一步明显降低 PM_{2.5} 浓度, 明显减少重污染天数, 明显改善大气环境质量, 明显增强人民的蓝天幸福感。

(一) 加强工业企业大气污染综合治理。全面整治“散乱污”企业及集群, 实行拉网式排查和清单式、台账式、网格化管理, 分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施, 京津冀及周边区域 2018 年年底前完成, 其他重点区域 2019 年年底前完成。坚决关停用地、工商手续不全并难以通过改造达标的企业, 限期治理可以达标改造的企业, 逾期依法一律关停。强化工业企业无组织排放管理, 推进挥发性有机物排放综合整治, 开展大气氨排放控制试点。到 2020 年, 挥发性有机物排放总量比 2015 年下降 10% 以上。重点区域和大气污染严重城市加大钢铁、铸造、炼焦、建材、电解铝等产能压减力度, 实施大气污染物特别排放限值。加大排放高、污染重的煤电机组淘汰力度, 在重点区域加快推进。到 2020 年, 具备改造条件的燃煤电厂全部完成超低排放改造, 重点区域不具备改造条件的高污染燃煤电厂逐步关停。推动钢铁等行业超低排放改造。

(二) 大力推进散煤治理和煤炭消费减量替代。增加清洁能源使用, 拓宽清洁能源消纳渠道, 落实可再生能源发电全额保障性收购政策。安全高效发展核电。推动清洁低碳能源优先上网。加快重点输电通道建设, 提高重点区域接受外输电比例。因地制宜、加快实施北方地区冬季清洁取暖五年规划。鼓励余热、浅层地热能等清洁能源取暖。加强煤层气(煤矿瓦斯)综合利用, 实施生物天然气工程。到 2020 年, 京津冀及周边、汾渭平原的平原地区基本完成生活和冬季取暖散煤替代; 北京、天津、河北、山东、河南及珠三角区域煤炭消费总量比 2015 年均下降 10% 左右, 上海、江苏、浙江、安徽及汾渭平原煤炭消费总量均下降 5% 左右; 重点区域基本淘汰每小时 35 蒸吨以下燃煤锅炉。推广清洁高效燃煤锅炉。

(三) 打好柴油货车污染治理攻坚战。以开展柴油货车超标排放专项整治为抓手, 统筹开展油、路、车治理和机动车船污染防治。严厉打击生产销售不达标车辆、排放检测机构检测弄虚作假等违法行为。加快淘汰老旧车, 鼓励清洁能源车辆、船舶的推广使用。建设“天

地车人”一体化的机动车排放监控系统，完善机动车遥感监测网络。推进钢铁、电力、电解铝、焦化等重点工业企业和工业园区货物由公路运输转向铁路运输。显著提高重点区域大宗货物铁路水路货运比例，提高沿海港口集装箱铁路集疏港比例。重点区域提前实施机动车国六排放标准，严格实施船舶和非道路移动机械大气排放标准。鼓励淘汰老旧船舶、工程机械和农业机械。落实珠三角、长三角、环渤海京津冀水域船舶排放控制区管理政策，全国主要港口和排放控制区内港口靠港船舶率先使用岸电。到2020年，长江干线、西江航运干线、京杭运河水上服务区和待闸锚地基本具备船舶岸电供应能力。2019年1月1日起，全国供应符合国六标准的车用汽油和车用柴油，力争重点区域提前供应。尽快实现车用柴油、普通柴油和部分船舶用油标准并轨。内河和江海直达船舶必须使用硫含量不大于10毫克/千克的柴油。严厉打击生产、销售和使用非标车（船）用燃料行为，彻底清除黑加油站点。

（四）强化国土绿化和扬尘管控。积极推进露天矿山综合整治，加快环境修复和绿化。开展大规模国土绿化行动，加强北方防沙带建设，实施京津风沙源治理工程、重点防护林工程，增加林草覆盖率。在城市功能疏解、更新和调整中，将腾退空间优先用于留白增绿。落实城市道路和城市范围内施工工地等扬尘管控。

（五）有效应对重污染天气。强化重点区域联防联控联治，统一预警分级标准、信息发布、应急响应，提前采取应急减排措施，实施区域应急联动，有效降低污染程度。完善应急预案，明确政府、部门及企业的应急责任，科学确定重污染期间管控措施和污染源减排清单。指导公众做好重污染天气健康防护。推进预测预报预警体系建设，2018年年底，进一步提升国家级空气质量预报能力，区域预报中心具备7至10天空气质量预报能力，省级预报中心具备7天空气质量预报能力并精确到所辖各城市。重点区域采暖季节，对钢铁、焦化、建材、铸造、电解铝、化工等重点行业企业实施错峰生产。重污染期间，对钢铁、焦化、有色、电力、化工等涉及大宗原材料及产品运输的重点企业实施错峰运输；强化城市建设施工工地扬尘管控措施，加强道路机扫。依法严禁秸秆露天焚烧，全面推进综合利用。到2020年，地级及以上城市重污染天数比2015年减少25%。

七、着力打好碧水保卫战

深入实施水污染防治行动计划，扎实推进河长制湖长制，坚持污染减排和生态扩容两手发力，加快工业、农业、生活污染源和水生态系统整治，保障饮用水安全，消除城市黑臭水体，减少污染严重水体和不达标水体。

（一）打好水源地保护攻坚战。加强水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理。划定集中式饮用水水源保护区，推进规范化建设。强化南水北调水源地及沿线生态环境保护。深化地下水污染防治。全面排查和整治县级及以上城市水源保护区内的违法违规问题，长江

经济带于 2018 年年底前、其他地区于 2019 年年底前完成。单一水源供水的地级及以上城市应当建设应急水源或备用水源。定期监（检）测、评估集中式饮用水水源、供水单位供水和用户水龙头水质状况，县级及以上城市至少每季度向社会公开一次。

（二）打好城市黑臭水体治理攻坚战。实施城镇污水处理“提质增效”三年行动，加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。完善污水处理收费政策，各地要按规定将污水处理收费标准尽快调整到位，原则上应补偿到污水处理和污泥处置设施正常运营并合理盈利。对中西部地区，中央财政给予适当支持。加强城市初期雨水收集处理设施建设，有效减少城市面源污染。到 2020 年，地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达 90%以上。鼓励京津冀、长三角、珠三角区域城市建成区尽早全面消除黑臭水体。

（三）打好长江保护修复攻坚战。开展长江流域生态隐患和环境风险调查评估，划定高风险区域，从严实施生态环境风险防控措施。优化长江经济带产业布局和规模，严禁污染型产业、企业向上中游地区转移。排查整治入河入湖排污口及不达标水体，市、县级政府制定实施不达标水体限期达标规划。到 2020 年，长江流域基本消除劣 V 类水体。强化船舶和港口污染防治，现有船舶到 2020 年全部完成达标改造，港口、船舶修造厂环卫设施、污水处理设施纳入城市设施建设规划。加强沿河环湖生态保护，修复湿地等水生态系统，因地制宜建设人工湿地水质净化工程。实施长江流域上中游水库群联合调度，保障干流、主要支流和湖泊基本生态用水。

（四）打好渤海综合治理攻坚战。以渤海海区的渤海湾、辽东湾、莱州湾、辽河口、黄河口等为重点，推动河口海湾综合整治。全面整治入海污染源，规范入海排污口设置，全部清理非法排污口。严格控制海水养殖等造成的海上污染，推进海洋垃圾防治和清理。率先在渤海实施主要污染物排海总量控制制度，强化陆海污染联防联控，加强入海河流治理与监管。实施最严格的围填海和岸线开发管控，统筹安排海洋空间利用活动。渤海禁止审批新增围填海项目，引导符合国家产业政策的项目消化存量围填海资源，已审批但未开工的项目要依法重新进行评估和清理。

（五）打好农业农村污染治理攻坚战。以建设美丽宜居村庄为导向，持续开展农村人居环境整治行动，实现全国行政村环境整治全覆盖。到 2020 年，农村人居环境明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区人居环境质量全面提升，管护长效机制初步建立；中西部有较好基础、基本具备条件的地区力争实现 90%左右的村庄生活垃圾得到治理，卫生厕所普及率达到 85%左右，生活污水乱排乱放得到管控。减少化肥农药使用量，制修订并严格执行化肥农药等农业投入品质量标准，严格控

制高毒高风险农药使用，推进有机肥替代化肥、病虫害绿色防控替代化学防治和废弃农膜回收，完善废旧地膜和包装废弃物等回收处理制度。到2020年，化肥农药使用量实现零增长。坚持种植和养殖相结合，就地就近消纳利用畜禽养殖废弃物。合理布局水产养殖空间，深入推进水产健康养殖，开展重点江河湖库及重点近岸海域破坏生态环境的养殖方式综合整治。到2020年，全国畜禽粪污综合利用率达到75%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上。

八、扎实推进净土保卫战

全面实施土壤污染防治行动计划，突出重点区域、行业和污染物，有效管控农用地和城市建设用地土壤环境风险。

（一）强化土壤污染管控和修复。加强耕地土壤环境分类管理。严格管控重度污染耕地，严禁在重度污染耕地种植食用农产品。实施耕地土壤环境治理保护重大工程，开展重点地区涉重金属行业排查和整治。2018年年底前，完成农用地土壤污染状况详查。2020年年底前，编制完成耕地土壤环境质量分类清单。建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录，列入名录且未完成治理修复的地块不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。建立污染地块联动监管机制，将建设用地土壤环境管理要求纳入用地规划和供地管理，严格控制用地准入，强化暂不开发污染地块的风险管控。2020年年底前，完成重点行业企业用地土壤污染状况调查。严格土壤污染重点行业企业搬迁改造过程中拆除活动的环境监管。

（二）加快推进垃圾分类处理。到2020年，实现所有城市和县城生活垃圾处理能力全覆盖，基本完成非正规垃圾堆放点整治；直辖市、计划单列市、省会城市和第一批分类示范城市基本建成生活垃圾分类处理系统。推进垃圾资源化利用，大力发展垃圾焚烧发电。推进农村垃圾就地分类、资源化利用和处理，建立农村有机废弃物收集、转化、利用网络体系。

（三）强化固体废物污染防治。全面禁止洋垃圾入境，严厉打击走私，大幅减少固体废物进口种类和数量，力争2020年年底前基本实现固体废物零进口。开展“无废城市”试点，推动固体废物资源化利用。调查、评估重点工业行业危险废物产生、贮存、利用、处置情况。完善危险废物经营许可、转移等管理制度，建立信息化监管体系，提升危险废物处理处置能力，实施全过程监管。严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动。深入推进长江经济带固体废物大排查活动。评估有毒有害化学品在生态环境中的风险状况，严格限制高风险化学品生产、使用、进出口，并逐步淘汰、替代。

九、加快生态保护与修复

坚持自然恢复为主，统筹开展全国生态保护与修复，全面划定并严守生态保护红线，提升生态系统质量和稳定性。

(一) 划定并严守生态保护红线。按照应保尽保、应划尽划的原则,将生态功能重要区域、生态环境敏感脆弱区域纳入生态保护红线。到2020年,全面完成全国生态保护红线划定、勘界定标,形成生态保护红线全国“一张图”,实现一条红线管控重要生态空间。制定实施生态保护红线管理办法、保护修复方案,建设国家生态保护红线监管平台,开展生态保护红线监测预警与评估考核。

(二) 坚决查处生态破坏行为。2018年年底前,县级及以上地方政府全面排查违法违规挤占生态空间、破坏自然遗迹等行为,制定治理和修复计划并向社会公开。开展病危险尾矿库和“头顶库”专项整治。持续开展“绿盾”自然保护区监督检查专项行动,严肃查处各类违法违规行为,限期进行整治修复。

(三) 建立以国家公园为主体的自然保护地体系。到2020年,完成全国自然保护区范围界限核准和勘界立标,整合设立一批国家公园,自然保护地相关法规和管理制度基本建立。对生态严重退化地区实行封禁管理,稳步实施退耕还林还草和退牧还草,扩大轮作休耕试点,全面推行草原禁牧休牧和草畜平衡制度。依法依规解决自然保护地内的矿业权合理退出问题。全面保护天然林,推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理,强化湿地保护和恢复。加强休渔禁渔管理,推进长江、渤海等重点水域禁捕限捕,加强海洋牧场建设,加大渔业资源增殖放流。推动耕地草原森林河流湖泊海洋休养生息。

十、改革完善生态环境治理体系

深化生态环境保护管理体制,完善生态环境管理制度,加快构建生态环境治理体系,健全保障举措,增强系统性和完整性,大幅提升治理能力。

(一) 完善生态环境监管体系。整合分散的生态环境保护职责,强化生态保护修复和污染防治统一监管,建立健全生态环境保护领导和管理体制、激励约束并举的制度体系、政府企业公众共治体系。全面完成省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革,推进综合执法队伍特别是基层队伍的能力建设。完善农村环境治理体制。健全区域流域海域生态环境管理体制,推进跨地区环保机构试点,加快组建流域环境监管执法机构,按海域设置监管机构。建立独立权威高效的生态环境监测体系,构建天地一体化的生态环境监测网络,实现国家和区域生态环境质量预报预警和质控,按照适度上收生态环境质量监测事权的要求加快推进有关工作。省级党委和政府加快确定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,制定生态环境准入清单,在地方立法、政策制定、规划编制、执法监管中不得变通突破、降低标准,不符合不衔接不适应的于2020年年底前完成调整。实施生态环境统一监管。推行生态环境损害赔偿制度。编制生态环境保护规划,开展全国生态环境状况评估,建立生态环境保护综合监控平台。推动生态文明示范创建、绿水青山就是金山银山实践创新基地建设活动。

严格生态环境质量管理。生态环境质量只能更好、不能变坏。生态环境质量达标地区要保持稳定并持续改善；生态环境质量不达标地区的市、县级政府，要于2018年年底制定实施限期达标规划，向上级政府备案并向社会公开。加快推行排污许可制度，对固定污染源实施全过程管理和多污染物协同控制，按行业、地区、时限核发排污许可证，全面落实企业治污责任，强化证后监管和处罚。在长江经济带率先实施入河污染源排放、排污口排放和水体水质联动管理。2020年，将排污许可证制度建设成为固定源环境管理核心制度，实现“一证式”管理。健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。将企业环境信用信息纳入全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统，依法通过“信用中国”网站和国家企业信用信息公示系统向社会公示。监督上市公司、发债企业等市场主体全面、及时、准确地披露环境信息。建立跨部门联合奖惩机制。完善国家核安全工作协调机制，强化对核安全工作的统筹。

（二）健全生态环境保护经济政策体系。资金投入向污染防治攻坚战倾斜，坚持投入同攻坚任务相匹配，加大财政投入力度。逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制。扩大中央财政支持北方地区清洁取暖的试点城市范围，国有资本要加大对污染防治的投入。完善居民取暖用气用电定价机制和补贴政策。增加中央财政对国家重点生态功能区、生态保护红线区域等生态功能重要地区的转移支付，继续安排中央预算内投资对重点生态功能区给予支持。各省（自治区、直辖市）合理确定补偿标准，并逐步提高补偿水平。完善助力绿色产业发展的价格、财税、投资等政策。大力发展绿色信贷、绿色债券等金融产品。设立国家绿色发展基金。落实有利于资源节约和生态环境保护的价格政策，落实相关税收优惠政策。研究对从事污染防治的第三方企业比照高新技术企业实行所得税优惠政策，研究出台“散乱污”企业综合治理激励政策。推动环境污染责任保险发展，在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。推进社会化生态环境治理和保护。采用直接投资、投资补助、运营补贴等方式，规范支持政府和社会资本合作项目；对政府实施的环境绩效合同服务项目，公共财政支付水平同治理绩效挂钩。鼓励通过政府购买服务方式实施生态环境治理和保护。

（三）健全生态环境保护法治体系。依靠法治保护生态环境，增强全社会生态环境保护法治意识。加快建立绿色生产消费的法律制度和政策导向。加快制定和修改土壤污染防治、固体废物污染防治、长江生态环境保护、海洋环境保护、国家公园、湿地、生态环境监测、排污许可、资源综合利用、空间规划、碳排放权交易管理等方面的法律法规。鼓励地方在生态环境保护领域先于国家进行立法。建立生态环境保护综合执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度，完善生态环境保护领域民事、行政公益诉讼制度，加大生态环境违法犯罪行为的制裁和惩处力度。加强涉生态环境保护的司法力量建设。

整合组建生态环境保护综合执法队伍，统一实行生态环境保护执法。将生态环境保护综合执法机构列入政府行政执法机构序列，推进执法规范化建设，统一着装、统一标识、统一证件、统一保障执法用车和装备。

（四）强化生态环境保护能力保障体系。增强科技支撑，开展大气污染成因与治理、水体污染控制与治理、土壤污染防治等重点领域科技攻关，实施京津冀环境综合治理重大项目，推进区域性、流域性生态环境问题研究。完成第二次全国污染源普查。开展大数据应用和环境承载力监测预警。开展重点区域、流域、行业环境与健康调查，建立风险监测网络及风险评估体系。健全跨部门、跨区域环境应急协调联动机制，建立全国统一的环境应急预案电子备案系统。国家建立环境应急物资储备信息库，省、市级政府建设环境应急物资储备库，企业环境应急装备和储备物资应纳入储备体系。落实全面从严治党要求，建设规范化、标准化、专业化的生态环境保护人才队伍，打造政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军。按省、市、县、乡不同层级工作职责配备相应工作力量，保障履职需要，确保同生态环境保护任务相匹配。加强国际交流和履约能力建设，推进生态环境保护国际技术交流和务实合作，支撑核安全和核电共同走出去，积极推动落实 2030 年可持续发展议程和绿色“一带一路”建设。

（五）构建生态环境保护社会行动体系。把生态环境保护纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系，推进国家及各地生态环境教育设施和场所建设，培育普及生态文化。公共机构尤其是党政机关带头使用节能环保产品，推行绿色办公，创建节约型机关。健全生态环境新闻发布机制，充分发挥各类媒体作用。省、市两级要依托党报、电视台、政府网站，曝光突出环境问题，报道整改进展情况。建立政府、企业环境社会风险预防与化解机制。完善环境信息公开制度，加强重特大突发环境事件信息公开，对涉及群众切身利益的重大项目及时主动公开。2020 年年底前，地级及以上城市符合条件的环保设施和城市污水垃圾处理设施向社会开放，接受公众参观。强化排污者主体责任，企业应严格守法，规范自身环境行为，落实资金投入、物资保障、生态环境保护措施和应急处置主体责任。实施工业污染源全面达标排放计划。2018 年年底前，重点排污单位全部安装自动在线监控设备并同生态环境主管部门联网，依法公开排污信息。到 2020 年，实现长江经济带入河排污口监测全覆盖，并将监测数据纳入长江经济带综合信息平台。推动环保社会组织和志愿者队伍规范健康发展，引导环保社会组织依法开展生态环境保护公益诉讼等活动。按照国家有关规定表彰对保护和改善生态环境有显著成绩的单位和个人。完善公众监督、举报反馈机制，保护举报人的合法权益，鼓励设立有奖举报基金。

新思想引领新时代，新使命开启新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取、勇于担当，全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战，为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

二、国务院：力争 2020 年基本实现固废零进口 或将全面禁止国外废纸入境

2018 年 6 月 24 日，国务院发布《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出，坚决打赢蓝天保卫战，着力打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战。确保到 2020 年，实现生态环境质量总体改善，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效管控，生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应。《意见》确定了到 2020 年三大保卫战具体指标：全国 PM2.5 未达标地级及以上城市浓度比 2015 年下降 18%以上，地级及以上城市空气质量优良天数比率达到 80%以上；全国地表水一至三类水体比例达到 70%以上，劣五类水体比例控制在 5%以内；近岸海域水质优良（一、二类）比例达到 70%左右；二氧化硫、氮氧化物排放量比 2015 年减少 15%以上，化学需氧量、氨氮排放量减少 10%以上；受污染耕地安全利用率达到 90%左右，污染地块安全利用率达到 90%以上。

坚决打赢蓝天保卫战。《意见》明确，编制实施打赢蓝天保卫战三年作战计划，以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域为主战场，调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，强化区域联防联控和重污染天气应对，进一步明显降低 PM2.5 浓度，明显减少重污染天数，明显改善大气环境质量，明显增强人民的蓝天幸福感。

着力打好碧水保卫战。深入实施水污染防治行动计划，扎实推进河长制湖长制，坚持污染减排和生态扩容两手发力，加快工业、农业、生活污染源和水生态系统整治，保障饮用水安全，消除城市黑臭水体，减少污染严重水体和不达标水体。

扎实推进净土保卫战。全面实施土壤污染防治行动计划，突出重点区域、行业和污染物，有效管控农用地和城市建设用地土壤环境风险。具体措施集中在强化土壤污染管控和修复、加快推进垃圾分类处理、强化固体废物污染防治等领域。

在固体废物污染防治方面，《意见》提出，将全面禁止洋垃圾入境，严厉打击走私，大

幅减少固体废物进口种类和数量，力争2020年年底前基本实现固体废物零进口。开展“无废城市”试点，推动固体废物资源化利用。调查、评估重点工业行业危险废物产生、贮存、利用、处置情况。完善危险废物经营许可、转移等管理制度，建立信息化监管体系，提升危险废物处理处置能力，实施全过程监管。严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动。

三、国务院关于研究处理固体废物污染环境防治法

执法检查报告及审议意见情况的报告

生态环境部部长：李干杰

全国人民代表大会常务委员会：

按照监督法规定和全国人大常委会安排，受国务院委托，现就全国人大常委会固体废物污染环境防治法（以下简称“固废法”）执法检查报告及审议意见研究处理情况报告如下，请审议。

一、总体情况

党中央、国务院高度重视固体废物污染环境防治工作。习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组会议，审议通过了《关于禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》。李克强总理在今年政府工作报告中要求，在打好污染防治攻坚战方面取得扎实进展，加强固体废弃物和垃圾分类处置，严禁洋垃圾入境。韩正副总理等中央领导同志对做好相关工作提出了明确要求。

2017年，十二届全国人大常委会开展“固废法”执法检查，并在执法检查报告中指出了当前固体废物污染防治在污染者法律责任落实、危险废物全过程管理、城乡环境综合整治、工业固废治理、监管工作机制和执法能力、科技支撑、法规制度体系等方面存在的突出问题；并提出具体可行的建议，强调要全面准确把握固体废物减量化、资源化、无害化三者关系，坚持从全局出发，推动清洁生产促进法、循环经济促进法和“固废法”有效衔接，加强部门联动和政策协同，切实解决生活垃圾、危险废物等突出环境问题，促使固体废物污染得到有效防治。十二届全国人大常委会第三十次会议在审议“固废法”执法检查报告时，普遍认为这次执法检查力度大、覆盖面广、工作实，突出问题导向，回应人民期待，报告总结成绩客观全面，分析问题全面精准，提出措施科学可行。国务院高度重视“固废法”执法检查报告及审议意见的研究处理工作，有关部门采取切实措施改进执法检查发现和审议提出的问题。

二、严厉打击固体废物非法转移倾倒，强化危险废物全过程监管

一是做好顶层设计建立长效机制。推进长江经济带发展领导小组办公室会同有关部门编制沿江固体废物大排查方案，部署相关行动。生态环境部制定聚焦长江经济带、坚决遏制固体废物非法转移和倾倒专项行动方案，重点围绕严厉打击固体废物环境违法犯罪行为、压实企业和地方责任、建立健全危险废物环境监管长效机制等方面进行工作部署；印发《关于坚决遏制固体废物非法转移和倾倒进一步加强危险废物全过程监管的通知》，指导各地组织开展专项排查，打击相关违法犯罪行为等相关工作。

二是严厉打击涉固体废物违法违规行为。生态环境部严肃查处江苏盐城辉丰公司非法填埋危险废物、山西三维集团违规倾倒工业废渣、广州海滔公司非法倾倒污泥等一批大案要案；集中约谈广州、连云港、盐城等7市政府主要负责同志；对芜湖市白象山非法堆存工业固废及有毒有害物质等7起生态环境违法案件挂牌督办；联合公安部、高检院对安徽池州污染长江环境等40余起污染环境犯罪案件联合挂牌督办。

三是以长江经济带为重点开展专项整治行动。2018年5月，生态环境部启动打击固体废物环境违法行为专项行动（以下称“清废行动2018”），组成150个督查组进驻长江经济带11省（市），对固体废物倾倒情况进行全面摸排核实。截至5月15日，共核实2796个固体废物堆存点，发现1308个存在问题，对其中问题严重的111个由生态环境部挂牌督办，其余问题交有关省级环保部门挂牌督办。公安部部署沿江重点省市公安机关开展集中打击整治长江流域污染环境违法犯罪工作，侦破污染长江刑事案件150起。

四是完善危险废物环境管理制度。研究修订危险废物经营许可证管理办法、危险废物转移联单管理办法，并向社会公开征求意见；发布《固体废物鉴别标准通则》，研究修订《危险废物鉴别标准通则》、《危险废物鉴别技术规范》，推动解决涉案危险废物鉴别难、定性难问题；发布《黄金行业氰渣污染控制技术规范》等标准指南，规范危险废物环境管理工作

五是开展调查推进集中处置设施建设。将危险废物纳入第二次全国污染源普查范围，明确工业源危险废物普查要求，全面调查工业企业危险废物产生、贮存、利用和处置情况。加强对地方工作指导力度，通过危险废物规范化管理考核等手段，督促各省（区、市）科学评估危险废物处置能力及需求，合理规划危险废物集中处置设施建设。浙江等11个省级政府制定并发布了危险废物处置设施建设规划。

下一步，将重点做好以下工作：一是深入开展“清废行动2018”，坚决遏制固体废物非法转移倾倒案件多发态势。二是继续制修订相关制度和标准规范，进一步完善危险废物鉴别管理规定。三是大力推进第二次全国污染源普查，2018年全面开展入户调查。四是指导各地科学布局危险废物处置设施，切实提高危险废物处置能力和水平。

三、坚决禁止洋垃圾入境，加快推进固体废物进口管理制度改革

一是完善监管制度，堵住洋垃圾进口通道。为全面贯彻落实禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案，生态环境部会同有关部门制定并实施三年行动方案（2018—2020年），进一步分解任务和细化要求，确保各项改革措施落地见效。自2017年8月起，先后三次调整进口废物管理目录，其中，第一批调整目录于2017年12月31日起生效，已全面禁止进口环境危害大、群众反映强烈的固体废物；第二批、第三批将分别于2018年12月31日起和2019年12月31日起实施。经过三次调整，列入目录的进口可用作原料的固体废物种类将由7类66种减少至2类18种。修订发布实施11项进口可用作原料的固体废物环境保护控制标准，提高废物进口门槛；印发进口废纸环境保护管理规定，提高进口废纸加工企业规模要求；印发限制进口类可用作原料的固体废物环境保护管理规定，取消贸易单位代理进口，降低转让进口许可证风险。有关部门联合推荐一批固体废物属性鉴别机构，鉴别机构由3家增加至20家，进一步解决进口废物鉴别难问题。

二是加强全过程监管，强化洋垃圾非法入境管控。严格进口固体废物审批，2017年审批量同比下降35%。海关总署等部门不断加大洋垃圾口岸查验和走私打击力度。2017年全国口岸共检出不合格进口固体废物402批，共计5.9万吨，对走私洋垃圾刑事立案286起，查证涉案废物86.68万吨。今年以来，海关总署开展“国门利剑2018”和打击洋垃圾走私“蓝天2018”专项行动，第一季度立案侦办洋垃圾走私犯罪案件139起，查证各类涉案废物25.4万吨。

三是发挥部门合力，从严查处各类环境违法行为。2017年7月，从全国环保系统抽调1700余人，对1792家进口废物加工利用企业，开展为期1个月的专项执法行动，督促各地依法处理违法企业1072家。有关部门联合开展电子废物、废轮胎、废塑料、废旧衣服、废家电拆解等“五废”再生利用行业清理整顿。截至目前，全国共重点整治“五废”行业集散地194个，排查再生利用企业1.8万家，关停取缔8800余家。

2017年，固体废物实际进口量同比下降9.2%，其中限制类固体废物进口量下降12%。今年第一季度，固体废物进口量同比下降57%，其中限制类固体废物进口量下降64%，政策调整效果明显。

下一步，将重点做好以下工作：一是持续推进三年行动方案，全面落实改革实施方案各项任务。二是从严审查固体废物进口许可申请，力争固体废物进口量逐年大幅削减。三是自2018年起，连续三年开展打击进口固体废物加工利用企业环境违法行为专项执法行动，持续保持高压态势。

四、全面推进城市生活垃圾处理，提升城市人居环境

一是积极推动生活垃圾分类。住房城乡建设部会同有关部门推动党政机关、军队单位、

医疗机构和学校率先实施生活垃圾分类，推进 46 个重点城市开展垃圾分类工作。指导地方着力解决“先分后混”问题，推进厨余垃圾处理和有害垃圾安全处置。12 个城市出台垃圾分类地方性法规或规章、23 个城市将垃圾分类立法列入计划。北京、上海、厦门、深圳等地开展垃圾分类示范片区建设，建立微信公众号，组织义工服务队，促进全社会共同关注、共同行动。

二是着力提升生活垃圾处理设施建设与运行水平。住房城乡建设部等部门积极落实“十三五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划，要求垃圾处理能力不足的城市加快补短板；指导地方科学规划选址，采用安全适用技术，严格排放标准，建设高标准“邻利型”垃圾焚烧设施。生态环境部制定《垃圾焚烧发电行业达标排放专项整治行动方案》，目前投产运营的 278 家垃圾焚烧发电企业全部完成“装、树、联”（依法安装自动监控设备、在厂区门口树立电子显示屏、实时监控数据与环保部门联网）。

三是推动建筑垃圾资源化利用。发展改革委同有关部门加快资源循环利用基地建设，对建筑垃圾等进行集中资源化回收。住房城乡建设部按照开展存量治理、加快设施建设、推动资源化利用的思路，在 35 个城市开展建筑垃圾治理试点。工业和信息化部发布建筑垃圾资源化利用行业规范条件，引导行业规范发展。

下一步，将重点做好以下工作：一是深入推动生活垃圾分类，形成可推广、可复制的模式。二是认真落实“十三五”城镇生活垃圾处理设施建设规划，持续推动各地相关设施建设。三是深入开展垃圾焚烧发电行业达标排放专项整治行动，促进提升设施运行水平。四是推进建筑垃圾治理试点工作，及时出台相关指导意见。

五、扎实推进农业农村固体废物治理，改善农村人居环境

一是加强农村生活垃圾治理。国务院召开全国改善农村人居环境工作会议，全面部署改善农村人居环境各项任务。生态环境部组织各地开展农村环境综合整治，2017 年中央财政安排专项资金 60 亿元，完成 2.8 万个村庄环境整治任务。住房城乡建设部继续开展农村生活垃圾治理专项行动，2017 年新增 4 个省份完成治理目标，全国开展生活垃圾处理的行政村比例达到 74%，比 2016 年提高 9 个百分点。加强非正规垃圾堆放点排查整治，正在组织新一轮排查，进一步加大力度开展整治工作。

二是推进畜禽粪污资源化利用。印发《畜禽粪污资源化利用行动方案（2017—2020 年）》，支持 100 个畜牧大县开展畜禽粪污资源化利用基础设施建设和装备配置，整县推进畜禽粪污资源化利用。

三是开展秸秆综合利用。印发东北地区秸秆处理行动方案，聚焦秸秆综合利用重点领域和关键环节，推进秸秆综合利用。利用中央财政13亿元资金，建设143个秸秆综合利用试点县，推动区域秸秆综合利用能力整体提升。

四是推动农膜回收利用。印发农膜回收行动方案，提高废旧农膜资源化利用水平。在甘肃、新疆、内蒙古3个重点用膜省（区）建立100个地膜回收示范县，并选择4个县探索建立地膜生产者责任延伸制度。

下一步，将重点做好以下工作：一是认真落实《农村人居环境整治三年行动方案》，全面推进农村生活垃圾治理。二是支持200个左右畜牧大县整县推进畜禽粪污资源化利用工作，大力推动秸秆综合利用和农膜回收行动。

六、压实各方污染防治责任，加快推动形成绿色生产和生活方式

一是统筹防控环境风险。党中央、国务院对打好污染防治攻坚战作出重要部署，要求打好长江保护修复、农业农村污染治理等七场标志性重大战役，我们在谋划这些重大战役的作战方案过程中，牢固树立“一盘棋”思想，着眼生态系统整体性，统筹固体废物与大气、水、土壤污染防治，将固体废物作为环境风险管控的重要内容、生态环境质量改善的重要保障，倒逼产业结构、能源结构、运输结构、农业投入结构调整，促进固体废物减量化、资源化和无害化。

二是加大环境保护督察力度。2017年，实现对31个省（区、市）中央环境保护督察全覆盖，对督察发现的固体废物相关环境问题，各地高度重视，坚持边督边改，同时建立长效机制，加快解决突出问题，地方固体废物治理责任和监管责任进一步得到落实。

三是推进部门政策协同。财政部等4部门联合印发文件，推广运用政府和社会资本合作（PPP）模式，探索固体废物治理的市场化机制。印发关于推进环境污染第三方治理的实施意见，积极培育第三方固体废物治理的市场主体。市场监管总局等部门将固体废物利用处置等违法失信企业信息归集至全国信用信息共享平台，并在国家企业信用信息公示系统和“信用中国”网站公示，开展联合惩戒，实现“一处违法、处处受限”。

四是加快传统产业升级。工业和信息化部组织实施工业绿色发展“十三五”规划，部署推进绿色制造体系建设，引导企业在使用生产过程中使用无毒无害或低毒低害原料，促进固体废物减量化；印发加强长江经济带工业绿色发展的指导意见，推进工业布局优化和结构调整，加快传统制造业绿色化升级改造。自然资源部印发关于加快建设绿色矿山的实施意见，开展661个国家级绿色矿山试点工作。交通运输部印发关于实施绿色公路建设的指导意见，推广粉煤灰、煤矸石等工业固体废物再生利用产品应用。

五是引导社会公众参与。司法部把“固废法”等生态环境保护法律法规作为“法律六进”（法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位）基本内容，组织各地因地制宜开展形式多样的生态环境保护法治宣传活动。发展改革委通过多种形式，广泛宣传生活垃圾分类知识。生态环境部会同住房城乡建设部积极推动全国环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放，全国首批48家生活垃圾、危险废物、废弃电器电子产品处理设施正式对公众开放。发布2017年全国大、中城市固体废物污染环境防治年报，督促各地做好固体废物信息公开工作，提高公众参与程度。

下一步，将重点做好以下工作：一是开展中央环境保护督察“回头看”，对有关问题整改情况进行督察，进一步压实地方固体废物治理责任和监管责任。二是按照党的十九大精神，结合生态环保机构改革，完善生态环境监管体制，科学设置固体废物监管部门职责，健全固体废物监管体系和部门联动机制。三是指导各地开展“固废法”宣传教育活动，加大力度推进企业信息公开，引导社会公众参与监督。

关于执法检查 and 审议时提出的其他意见和问题，国务院各有关部门也逐一做了认真研究和改进。在加强科技支撑方面，科技部牵头组织编制“固废资源化”重点专项实施方案。在推进包装废物回收方面，国家邮政局选择8个省（市）开展快递绿色包装试点；中华环境保护基金会设立公益基金，联合厦门市政府启动全球首个绿色物流城市建设。在落实生产者责任延伸制度方面，工业和信息化部组织开展电器电子产品生产者责任延伸试点。在固体废物减量化、资源化、无害化融合方面，生态环境部积极推动“无废城市”建设试点。

委员长，各位副委员长，秘书长，各位委员，一直以来，全国人大常委会高度重视、大力支持生态环境保护工作，切实加强立法和执法监督，为推进生态文明建设和生态环境保护提供了有力的法律保障。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在全国人大及其常委会监督支持下，不忘初心、牢记使命，奋发有为、攻坚克难，深入推进固体废物污染环境防治工作，坚决打好污染防治攻坚战，为全面建成小康社会、建设美丽中国做出新的更大贡献！

四、海关总署制定新固废进口准则

总 则

第一条 为加强和规范对进口可用作原料的固体废物(以下简称“废物原料”)装运前检验和装运前检验机构的监督管理，根据《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》《进口可用作原料的固体废物检验检疫监督管理办法》，制定本细则。

第二条 本细则适用于进口废物原料装运前检验活动、装运前检验机构的备案管理，以及相关的监督管理工作。

第三条 海关总署负责对装运前检验实施监督管理，对装运前检验机构实施备案管理，并对其活动依法实施监督管理。

第四条 海关总署不予指定检验机构从事进口废物原料装运前检验。

第五条 海关总署对进口废物原料装运前检验机构实施备案管理。第三方检验机构在从事废物原料装运前检验业务之前，应当向海关总署提出备案申请。

第六条 海关总署对装运前检验机构实施风险预警及快速反应管理。

第七条 装运前检验机构应当遵守中国相关法律法规和海关总署的有关规定，以第三方身份独立、公正地开展进口废物原料装运前检验工作，并对其所出具的装运前检验证书的真实性、准确性负责。

第八条 装运前检验机构及其关联机构不能申请或者代理申请供货商注册登记，不能从事废物原料的生产和经营活动。

第二章 装运前检验

第九条 装运前检验是指在进口废物原料运往中国境内之前，依照中国法律法规、国家环境保护控制标准和国家技术规范的其他强制性要求，以及装运前检验规程等的要求，由装运前检验机构对其进行检验、监装和施加封识，然后出具装运前检验证书的行为。

第十条 装运前检验机构应当在进口废物原料的境外装货地或者发货地，按照中国国家环境保护控制标准、相关技术规范的强制性要求和装运前检验规程实施装运前检验。

第十一条 根据装运前检验工作质量风险特性与管理要求，装运前检验机构应当在其合法注册所在的国家或地区开展装运前检验活动。

第十二条 装运前检验机构应当具备与其实施装运前检验活动相适应的规模、检验人员数量和检验设施设备，确保经其检验的废物原料符合中国法律法规、国家环境保护控制标准和国家技术规范的其他强制性要求。

第十三条 装运前检验机构应当分别设置检验、授权签字等关键岗位，保持相互独立，同时制定任职的专业背景条件，持续接受业务培训和教育，确保检验员、授权签字人熟悉掌握与废物原料有关的中国法律法规、国家环境保护控制标准和国家技术规范的其他强制性要求，以及相关的管理规定。

第十四条 装运前检验机构应当依据本细则第十条的规定，制定适合本机构情况的装运前检验工作程序或者作业指导书，规范现场装运前检验活动。

第十五条 装运前检验机构应当依靠自身检验能力，完整地实施检验、监装和施加封识等工作程序，并对其工作质量负全责，不得委托其他机构、组织或人员实施。

第十六条 装运前检验机构应当以适当方式，真实、完整、可追溯地记录其实施的装运前检验活动过程，并妥善贮存、保管检验原始记录，至少保存 5 年。

第三章 备案管理

第十七条 装运前检验机构应当提前向海关总署备案，并提交以下材料：

- (一)备案申请书(见附件 1);
- (二)经公证的所在国家(地区)合法注册的第三方检验机构资质证明;
- (三)固定的办公地点、检验场所使用权证明材料;办公场所和经营场所平面图，能全面展现上述场所实景的视频或者 5 张以上照片;
- (四)ISO/IEC17020 体系认证证书彩色复印件及相关质量管理体系文件;
- (五)从事装运前检验的废物原料种类;
- (六)装运前检验证书授权签字人信息及印签样式;
- (七)公司章程。

提交的备案申请材料应当使用中文或者中英文对照文本。

第十八条 备案申请人在准备好申请材料后，将全套材料提交海关总署，以海关总署收到的书面申请资料为准。

第十九条 海关总署在收到备案申请书面材料后，根据下列情况分别处理：

- (一)备案申请材料不齐全,或者不符合要求的,当场或者 5 个工作日内一次性告知备案申请人需要补正的全部内容，要求备案申请人须在 30 天内补正完毕;
- (二)备案申请材料齐全、符合要求的，或者备案申请人补正材料后，经审查材料齐全、符合规定要求的，予以受理;
- (三)逾期未补正的，终止办理备案;
- (四)未按照要求全部补正备案申请材料或者补正后备案申请材料仍不符合要求的，不予受理。

第二十条 海关总署自受理装运前检验机构备案申请之日起 10 个工作日内组成专家组，按照《进口可用作原料的固体废物装运前检验机构备案审核记录表》(见附件 2)的要求，审核申请人资格、申请材料的完整性、符合性等情况。

专家组应当在审核工作结束后作出审核结论，向海关总署提交审核报告。

第二十一条 海关总署自收到审核报告之日起 10 个工作日内作出是否同意备案的意见。

审核合格的,同意备案,签发《进口可用作原料的固体废物装运前检验机构备案证书》(见附件3);审核不合格的,不予备案。

第二十二条 海关总署自受理备案申请之日起20个工作日内作出同意备案或不予备案的意见。专家组审核时间不计算在内,但应将专家组审核所需时间书面告知备案申请人。

第二十三条 海关总署应及时将已备案的装运前检验机构的信息对外公开。

装运前检验机构的联系电话、传真、电子邮件发生变化的,应当及时告知海关总署。

第二十四条 装运前检验机构拟增加实施装运前检验的废物原料种类,或者机构名称、商业登记地址、法定代表人、出资方或所有权发生变化的,应在变化后的30天内向海关总署申请重新备案。

申请重新备案的流程按照本章第十七条的规定实施。

第二十五条 装运前检验机构通过提供虚假材料、隐瞒有关情况取得备案,海关总署可以撤销其备案。

被撤销备案的装运前检验机构,3年内不得再申请备案。

第四章 监督管理

第二十六条 海关总署依照职责对装运前检验机构及其装运检验工作实施现场检查、验证、追踪货物环保质量状况等形式的监督管理。

装运前检验机构不接受、不配合监督管理的,海关总署可以撤销其备案。

第二十七条 装运前检验机构出现(但不限于)以下情况时,海关总署可视需要随时安排监督检查:

- (一)备案要求或机构的备案信息发生变化时;
- (二)需要对投诉或其他情况反映进行核实调查;
- (三)被海关总署实施风险预警措施的;
- (四)发现装运前检验工作质量问题的;
- (五)未按规定报送年度报告或在年度报告中隐瞒有关情况的;
- (六)海关总署认为有必要进行的专项检查验证时。

监督检查方式可以是现场检查,也可以是其他方式,如书面调查、文件审核等。

第二十八条 检查人员进行现场检查时,可以采取现场见证、采集样品、查阅或者复制相关资料等措施。被检查的机构应当如实反映情况,提供必要的材料。检查人员应当为被检查的机构保守技术秘密和业务秘密。

第二十九条 装运前检验机构应当积极主动配合做好现场检查的各项准备工作,协助检查人员办理有关进出境手续。

海关总署决定采取文件审核方式实施监督检查的,被检查机构应当在收到通知后的10天内,将存在问题的有关说明材料和证明文件提交海关总署。

第三十条 检查人员按照《进口可用作原料的固体废物装运前检验机构现场检查记录表》(见附件4)实施现场检查。重点检查以下方面的真实性、有效性和符合性:

(一)向海关总署提交的备案信息文件;

(二)确保装运前检验活动的独立性和公正性的制度措施;

(三)质量管理体系运行情况;

(四)现场见证被检查机构按照中国环境保护、固体废物管理的国家技术规范的强制性要求和海关总署关于进口废物原料装运前检验有关规定开展检验的能力。

第三十一条 对于现场检查发现的不符合项,被检查机构应当及时实施纠正,需要时提出预防措施,并在2个月内完成。检查组应对纠正预防措施的有效性进行验证。如需再次进行现场验证,被检查机构应当配合。

纠正预防措施验证完毕后,检查人员汇总最终检查结果和意见,形成现场检查报告提交海关总署。

第三十二条 海关总署对现场检查报告,或者装运前检验机构提交的说明材料进行审查,必要时可要求检验机构补充提交证据。

现场检查报告和说明材料可作为海关总署确定或调整机构管理类别,以及撤销备案的依据。

第三十三条 经装运前检验机构实施装运前检验的进口废物原料,在口岸到货检验中发现货证不符或者环保项目不合格的,装运前检验机构应当在收到海关总署通知后的15日内,向海关总署报告相关批次废物原料的装运前检验情况,并提供记录检验过程等情况的图像和书面资料。

第三十四条 海关总署或者各地海关在进口废物原料检验监管工作中,发现装运前检验机构存在下列情形之一的,海关总署可以发布警示通报并决定在一定时期内不予认可其出具的装运前检验证书,但最长不超过3年:

(一)出具的装运前检验证书存在违反《进口可用作原料的固体废物检验检疫监管管理办法》第三十三条规定的;

(二)装运前检验机构存在违反《进口可用作原料的固体废物检验检疫监管管理办法》第三十五条、第四十六条、第五十九条规定情形的。

第三十五条 装运前检验机构应当在每年度第一个月内向海关总署报送上一年度的工作报告(见附件5)。报告内容包括机构现状及经营管理情况、装运前检验业务的实施情况、检验发现的不合格情况、受到的投诉举报和被调查情况,以及其他需要报告的情况等。

第五章 附 则

第三十六条 如无特指，本细则中所称“日”均为工作日，不含法定节假日；“天”为自然日，含法定节假日。

第三十七条 本细则由海关总署负责解释。

第三十八条 本细则自 2018 年 6 月 1 日起施行。

五、国家生态环境部、国家市场监督管理总局 关于加强生态环境监测机构监督管理工作的通知

各省、自治区、直辖市环境保护厅（局）、质量技术监督局（市场监督管理部门），新疆生产建设兵团环境保护局、质量技术监督局：

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》（厅字〔2017〕35号）、《生态环境监测网络建设方案》（国办发〔2015〕56号）、《国务院关于加强质量认证体系建设促进全面质量管理的意见》（国发〔2018〕3号）精神，创新管理方式，规范监测行为，促进我国生态环境监测工作健康发展，现将有关事项通知如下：

一、加强制度建设

（一）完善资质认定制度。凡向社会出具具有证明作用的数据和结果的生态环境监测机构均应依法取得检验检测机构资质认定。国家认证认可监督管理委员会（以下简称国家认监委）和生态环境部联合制定《检验检测机构资质认定 生态环境监测机构评审补充要求》。国家认监委和各省级市场监督管理部门（以下统称资质认定部门）依法实施生态环境监测机构资质认定工作，建立生态环境监测机构资质认定评审员数据库，加强评审员队伍建设，发挥生态环境行业评审组作用，规范资质认定评审行为。

（二）加快完善监管制度。资质认定部门依据《检验检测机构资质认定管理办法》（原质检总局令第163号）对获得检验检测机构资质认定的生态环境监测机构实施分类监管。生态环境部修订《环境监测质量管理技术导则》（HJ 630-2011），完善生态环境监测机构质量管理体系建设，强化对人员、仪器设备、监测方法、手工和自动监测等重要环节的质量管理。各类生态环境监测机构应按照国家有关规定不断健全完善内部管理的规章制度，提高管理水平。

(三) 建立责任追溯制度。生态环境监测机构要严格执行国家和地方的法律法规、标准和技术规范。建立覆盖方案制定、布点与采样、现场测试、样品流转、分析测试、数据审核与传输、综合评价、报告编制与审核签发等全过程的质量管理体系。采样人员、分析人员、审核与授权签字人对监测原始数据、监测报告的真实性和准确性终身负责。生态环境监测机构负责人对监测数据的真实性和准确性负责。生态环境监测机构应对监测原始记录和报告归档留存, 保证其具有可追溯性。

二、加强事中事后监管

(四) 综合运用多种监管手段。生态环境部门和资质认定部门重点对管理体系不健全、监测活动不规范、存在违规违法行为的生态环境监测机构进行监管。健全对生态环境监测机构的“双随机”抽查机制, 建立生态环境监测机构名录库、检查人员名录库。联合或根据各自职责定期组织开展监督检查, 通过统计调查、监督检查、能力验证、比对核查、投诉处理、审核年度报告、核查资质认定信息、评价管理体系运行、审核原始记录和监测报告等方式加强监管。

(五) 严肃处理违法违规行为。生态环境部门和资质认定部门应根据法律法规, 对生态环境监测机构和人员监测行为存在不规范或违法违规情况的, 视情形给予告诫、责令改正、责令整改、罚款或撤销资质认定证书等处理, 并公开通报。涉嫌犯罪的移交公安机关予以处理。生态环境监测机构申请资质认定提供虚假材料或者隐瞒有关情况的, 资质认定部门依法不予受理或者不予许可, 一年内不得再次申请资质认定; 撤销资质认定证书的生态环境监测机构, 三年内不得再次申请资质认定。

(六) 建立联合惩戒和信息共享机制。生态环境部门和资质认定部门应建立信息共享机制, 加强部门合作和信息沟通, 及时将生态环境监测机构资质认定和违法违规行为及处罚结果等监管信息在各自门户网站向社会公开。根据《国务院办公厅关于加强个人诚信体系建设的指导意见》相关要求, 对信用优良的生态环境监测机构和人员提供更多服务便利, 对严重失信的生态环境监测机构和人员, 将违法违规等信息纳入“全国信用信息共享平台”。

(七) 加强社会监督。创新社会监督方式, 畅通社会监督渠道, 积极鼓励公众广泛参与。生态环境部门举报电话“12369”和市场监督管理部门举报电话“12365”受理生态环境监测数据弄虚作假行为的举报。行业协会应制定行业自律公约、团体标准等自律规范, 组织开展行业信用等级评价, 建立健全信用档案, 推动行业自律结果的采信, 努力形成良好的环境和氛围。

三、提高监管能力和水平

(八) 加强队伍建设, 创新监管手段。生态环境部门和资质认定部门应加强监管人员队伍建设, 强化监管人员培训, 不断提高监管人员综合素质和能力水平。相关人员在工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的, 依规依法予以处理; 构成犯罪的, 依法追究刑事责任。充分发挥大数据、信息化等技术在监督管理中的作用, 不断提高监管效能。

(九) 强化部门联动, 形成工作合力。生态环境部门和资质认定部门应切实统一思想, 提高认识, 加强组织领导和工作协调, 按照本通知要求制定联合监管和信息共享的实施方案, 建立畅通、高效、科学的联合监管机制, 有效保障生态环境监测数据质量, 提高监测数据公信力和权威性, 促进生态环境管理水平全面提升。

生态环境部

市场监管总局

2018 年 5 月 28 日



一、环保部发布《制浆造纸工业污染防治可行技术指南》是否可行

距离环境保护部发布《制浆造纸工业污染防治可行技术指南》(以下简称《可行技术指南》) 已经近半年, 距离实施日已过一个季度。这个《可行技术指南》是否可行? 实施中遇到什么问题? “可行技术”与排放标准是什么关系?

《制浆造纸工业污染防治可行技术指南》规定了制浆造纸业工业废气、废水、固体废物和噪声污染防治可行技术, 包括污染预防技术、污染治理技术和污染防治可行技术。随着技术指南的实施, 《关于发布〈造纸行业木材制浆工艺污染防治可行技术指南〉等三项指导性技术文件的公告》同时废止。

比起 2010 年环保部以部门文件形式发布的那一版“最佳可行技术指南”, 以标准文号发布的《可行技术指南》从形式、内容到效用, 都有了很大不同, 且第一次跟固定污染源管理制度结合起来。

《可行技术指南》, 或者说与之类似的欧美国家的“最佳可行技术”(BAT、BACT 等), 究竟该如何制定, 能起到什么样的作用等等的问题已经被环保专家、造纸行业专家争论了多时。

专家担心，由环保部门来认定“可以支撑排污企业达标的技术”，并作为标准来推广，会不会是一种冒险？对环保部门自身而言，会不会超越了能力及权限，成了在对各行各业应该采用什么样的工艺路线进行控制；对企业而言，会不会被束缚手脚，只能选择官方认定的技术？最为关键的是，如果企业应用了经“官方认证”能实现达标的技术，但实际运行中又达不了标，那这个责任算谁的？环保部门在以排污许可证对企业进行管理的时候，是不是经核实企业采用了指南上的“可行技术”，并且严格按照技术规范的要求管理和运行了，就能作为达标排放的证据，证明末端监测的排放数据是有效的或者有误的？

《可行技术指南》跟排放标准之间究竟是什么关系，作为技术它是推荐性的还是强制性的，它是为什么服务的，它在中国环保法规管理体系中究竟处于什么位置……这些都得讲清楚了，不能混淆不清。不然，可能会导致二者在实践中变成“两张皮”，给管理造成困惑。

一个技术是否“可行”，不仅仅是用科学理论和实验室数据来论证，更关键的是它是否具有经济性和可操作性，是否能被企业执行到位，监管部门是否能有效监控。

在目前缺乏完整的行业数据做支撑的情况下，可行技术的制定工作难以尽善尽美。

看来，之类的许多问题，还需要在实践中探索并得到证实。

二、中国纸业新时代面临的形势、机遇与挑战

中国造纸协会秘书长：钱毅

一、行业的基本定位和特点

造纸产业是与国民经济和社会发展关系密切并具有可持续发展特点的重要基础原材料产业；

造纸行业包括纸浆制造业、造纸业（含机制纸及纸板、手工纸、加工纸）、纸制品制造业三大部分。

纸张消费量受到全社会各个领域的直接和间接影响，与国家经济安全息息相关，纸及纸板的消费水平是衡量一个国家经济和文明程度的重要标志。

造纸产业以木材加工剩余物、竹、芦苇、农业秸秆等工农业废弃物和废纸为原料，是我国国民经济中具有可持续发展特点和绿色低碳特点的重要产业。

中国造纸工业面对的是世界上最大、最有发展潜力的纸及纸板国内消费市场和世界主要的制造业所在地，目前中国纸及纸板消费量约占全球总量的 1/4。占亚洲总消费量的 1/2。

二、行业发展处在重要战略转型期

- 1.告别了短缺时代，进入一个充满挑战和变革的时代；
- 2.以资源、能源、环境等要素支撑的潜在经济增长空间大幅下降；
- 3.新一轮产业结构调整和国际分工正在进行；
- 4.存在着产品结构不合理、部分产品结构性和阶段性过剩，原料对外依存度不断提高，技术创新能力不强，中小企业数量偏多及信息化水平、资源利用效率、环境治理能力较低等一系列问题，需要在转型期内解决；
- 5.纸张市场需求容量仍有一定的发展和调整空间。

三、面临市场环境的变化

- 1.需求增速下降和部分产品市场饱和的双重压力；
- 2.需求结构和营销模式的变化；
- 3.进一步加剧的优胜劣汰；
- 4.贸易保护有可能不断升级；
- 5.市场环境变化过程的加快；
- 6.全球经济一体化趋势及日益加剧的区域经济发展变革；
- 7.我国造纸行业体量大，对大宗产品需求量巨大，行业面临保障供给的压力，我国国内供需对国际市场也会造成明显的冲击。

四、面临发展方式的转变

- 1.依靠规模扩张带来的增长已不可持续，需从产能超常发展回归到理性平稳发展的轨道。
- 2.提高发展质量，向市场引导和产业高端化转变；
- 3.造纸行业需更加注重市场需求变化和运营效率，降低发展成本；
- 4.把握好投资规模、投资时机与消费增长的平衡关系；
- 5.改变原有的惯性思维，防止盲目扩张和重复建设。

五、面对绿色发展的必然趋势

- 1.国内凸现的资源、能源、环境瓶颈和消费结构的重大变化，迫使行业向绿色发展方式转变；
- 2.行业面临的全球资源、市场、资本激烈竞争以及将更加明显产品贸易的绿色壁垒；
- 3.形势要求行业要充分发挥循环经济的特点和植物原料的绿色低碳属性，依靠技术进步，创新发展模式，实施可持续发展战略。

六、结构调整的挑战

企业结构方面：

- 1.在数量主导、规模扩张的惯性思维作用下，造纸产能仍在迅速积累并扩大；

2. 在产业集中度不断提高的大形势下，分散的中小产能也在同步扩大；
3. 如何形成形成大型企业突出，中小企业比例合理的产业组织结构；
4. 如何在保障国内需求与供给基础上，有效地防止产能盲目扩增是目前面对的重大挑战。

目前，在建、已核准和已立项的废纸制浆造纸产能达 1500 亿元以上，产能达 4000 万吨以上。

产品结构方面：

1. 产品同质化现象严重，差别化、功能化能力欠缺；
2. 没有完全形成适应多元化消费市场需求，形成高、精、特，差异化的产品结构；
3. 面对人民日益增长的美好生活需要，从供给侧主动培育引导市场，特别是加工纸和纸制品制造业，需加快优化品种结构，提升产品品质；
4. 加强品种、品牌培育，向社会宣传品牌的质量和行业绿色理念，拉近与国际品种、品牌的差距。

原料结构方面：

1. 原料供求矛盾突出，对外依存度逐年增高；
2. 原料政策变化仍具有长期的不确定性；
3. 国内原料资源瓶颈没有突破，可利用量有限，国内资源量和占原料比例不断下降，使用国内木材原料和非木材原料生产的纸浆占比已小于 10%；
4. 进口木片制成的纸浆、进口商品纸浆、进口废纸、进口成品纸及纸制品生成的废纸共同支撑了国内的纸张生产和补充了国内的废纸循环损失，或者说理论上国内回收的废纸中绝大部分纤维含量最初来自于境外生长的植物并保持了国内废纸的质量；
5. 国内废纸回收量已接近理论可回收量，如果长时间补充不足，国内可回收量、废纸质量和废纸浆品种比例均将无法维持。

七、环境的挑战

自然环境：

1. 面对不断加严的环保要求，不断加大的执法力度，不断提高的环保投资的挑战；
2. 面对区域、流域的准入政策的变化和不确定性的挑战；
3. 面对环境治理长期目标对企业发展的挑战。

社会环境：

1. 社会和机构对造纸行业的误解在不断加深；
2. 国际市场的贸易保护趋势和加剧的贸易摩擦；
3. 企业社会责任意识和行业社会形象急需改变；

4.上下游产业缺少必要的沟通了解和协作整合。

八、不面对挑战就得不到机遇

行业需团结在一起共同面对挑战，完成时代赋予的使命。

- 1.提升品质，增加品种，满足努力人民日益增长的美好生活需要；
- 2.经历阵痛，通过调整使产业结构更趋合理，科学理性谋求长远发展；
- 3.建立行业和社会责任意识，改变社会误解，提升行业企业形象；
- 4.增强创新能力，提高行业和企业发展质量和经济效益；
- 5.努力使污染得到有效防治，降低水资源和能源等消耗；
- 6.推动造纸工业实现由大到强的战略转变，构建符合我国国情的现代造纸工业生产体系，实现绿色纸业发展目标。

三、曹振雷：预见产业趋势把握纸业未来 中国造纸杂志社

2018 年是中国改革开放 40 周年，40 年来，中国造纸行业一直处于高速增长的态势，整体来看，当前造纸行业的基本格局没有发生根本性改变，但却遭遇着异常复杂的局面，各种不确定因素时刻潜伏着。这些变化不是企业自身所能左右，在宏观、政策、国际、市场、环保等多重因素影响下，系统性风险不断积聚，各种风险有的长期存在，有的可能会在短期被激发。如何面对未来，顺应发展规律，规避不可预测的风险？对此问题，对中国轻工集团公司副总经理、中国造纸学会常务副理事长曹振雷博士进行了采访，希望行业专家的观点能为业内同仁提供参考和思路。

“2016 年大喜大悲，2017 年一路高歌，2018 年提心吊胆、战战兢兢。今年是风险很多的一年，一直站在高位如履薄冰。”曹振雷博士用一组排比词组形象地描述了过去两年和当前造纸行业的现状，对行业的担忧和对企业的告诫之情溢于言表。

2017 年，在纸张价格持续上涨的影响下，造纸行业整体经营形势良好，取得了近几年来最好的业绩。根据国家统计局的数据，2017 年中国纸及纸板的产量达到 12542 万 t，连续第二年超过 1.2 亿 t，同比增长 3.09%。造纸行业利润总额为 636.85 亿元，同比增长 58.52%。业绩数据非常靓丽，不仅全行业利润大涨，增速也是近年来最高，大部分企业都赚的盆满钵满。曹振雷博士表示，喜人业绩的背后是不同纸种迥异的发展轨迹，企业不同的发展模式也左右着各自的未来命运。

纸种发展存在差异 生活用纸维持平稳

作为造纸行业的权威人士，曹振雷博士对生活用纸产业的发展和问题看得非常清楚，他建议生活用纸企业要对质量管理和经营模式多下工夫进行研究。目前排名靠前的几个品牌都经历了多年的市场积累，原料稳定、品质较好、产品多样，研发的新品不断投入市场，市场细分过后更加专业，品质也更高。但同时，市场上存在着大量的新进入者，虽然产能较大，但没有打出品牌，甚至只能作为原纸生产商，这样很难做成大品牌。如果一个企业只靠产量大来取胜，那就只能走低端路线，利润微薄。

现在的销售模式也在发生巨大的改变，由于生活用纸主要面向终端消费者，更加适合网购。网络销售成为生活用纸增长较快的销售方式，网络有言“假如你用了一次维达的厕纸，往后不用了那一定是缺钱了。”这是对纸品质量最好的注解。大企业之间没有太多价格战，基本可以维持平稳。企业的竞争最后体现在质量的竞争力和品牌的影响力。

市场机会稍纵即逝 特种纸需要科技强基

曹振雷博士表示，特种纸产业的发展与生活用纸相似。生活用纸卖给老百姓，如果没有足够的品牌影响，涨价就没人买，特种纸卖给企业，涨价也一样没人买，因为特种纸需求量有限，只有在技术上有足够的优势才能赢得市场。但是现在存在一种现象，市场上推出所谓的“复合纸”，却包含着相当比例的化工材料，甚至是塑料等，复合的各种材料不容易被分离和降解，严重破坏了整个回收系统，这是污染转移，应该引起造纸界人士的警惕。不要被所谓的“高科技”蒙蔽了，这种做法很危险，不能以特种纸的名义坏掉整个造纸生态链，行业应该发出声音坚决反对。

特种纸行业很特殊，应用领域很宽，但用量相对很小，只有想不到没有做不到。但是目前特种纸行业存在的最大问题是没有核心技术，也缺少新技术，抄袭现象比较普遍。如果没有开拓出新的路径，就不可避免地会存在恶性竞争。特种纸作为高科技产品，其研发创新的程度远不能匹配社会的发展进步，这是不可取的，因为没有科技创新，就没有“根”，如果我们只是在吃老本，未来一定会受到市场的惩罚。

技术短板普遍存在 持续创新才能发展

缺少核心技术的问题不仅仅存在于特种纸领域，应该说整个行业都存在这一情况。曹振雷博士认为，技术短板需要产学研各方合作解决，但是目前科研领域有很多不合时宜的情况。中国科研领域的课题研究大部分是为了申请基金，为了发表几篇论文，但是这些研究究竟有多少价值，能不能真正解决企业亟需克服的技术难题，却很少去考虑，这就造成研发与应用脱节的矛盾。应该说这是当前科研体制问题，更多体现在高校，高校作为教书育人的地方，如果国家不改变策略，很难有所突破，这个问题就很难解决。

我国造纸产业的发展必须依靠科技创新,从技术研发上来说,还需要更多、更好、更实用的成果出现。经过 40 年的改革开放,造纸行业只是做到了“从小到大”的改变,没有实现“从大到强”的目标,根源就是没有更多新技术,没有自己研发的核心技术。而且装备企业现在关注最多的是节能,依靠提升设备效率节能,但这些不能带来更多效益,更不能实现革命性的技术进步。目前没有任何迹象显示,行业内近期会有革命性的技术突破,如果没有根本的技术进步,只依赖通过进口国外设备来提升造纸生产和工艺水平,就难以摆脱技术局限,也会存在“中兴禁售”的风险。国家对研究领域的考核制度存在缺陷,科研单位争相做前沿研究,而实际问题却不再被关注,例如有关废纸的研究论文发表的越来越少。应用技术研究 and 应用过程研究是我们当前的短板,曹振雷博士建议,我们应该学习欧美国家,从实际出发,真正考虑木材该怎么用,研究废纸该怎么用。

原料问题是发展瓶颈 “走出去” 获取国际资源

曹振雷博士表示,从长期来讲,原材料安全问题亟需解决,必须走出国门,无论是废纸浆还是原生浆,现在都处于高度依赖进口的高风险状态。造纸原料结构受政策、外贸的影响,正在发生微妙的变化,非木浆可能会有所回升。目前国内有 600 万 t 的非木原生浆,在纸浆价格行情持续保持高位的情况下,非木浆会有稳定的增长,产生的衍生品,基于木质素磺酸盐的黄腐酸肥已经取得农业部门认证,在农业中会有较好的应用。非木浆在国内有着长期的应用历史,技术积累丰富,将会在长期发展过程中保持一定的份额,但是总量不会有太大的增长,受价格和运输等成本因素的影响,麦草等原料的收集比较困难。由于国家对空气污染制理力度加强,不允许随意焚烧,麦草的收集还会有一定的增量。

中国存在造纸原料短缺的致命缺陷。不过在非木浆生产和应用方面,中国有比较成熟的技术,比其他国家经验更加丰富,可以作为成熟经验走出国门,但技术“走出去”还需要资本的带动和支持。相对而言,投资“走出去”面对的风险更大,而且国外投资环境并不稳定,部分国家的法律限制很多,甚至需要直接找政府高层来解决棘手问题。目前国内有几家大企业正在努力在国外进行投资建设,包括制浆、造纸、造林等项目,但现在总体进展较慢,还需要慢慢探索。国内的造纸装备企业在这方面取得了较大的进展,已经有多台套设备在国外项目中成功应用。总体来说我们还处于国际化发展的初期阶段,“走出去”需要承担较大的风险。

原料价格短期难回落 废纸短缺是根源问题

曹振雷博士认为,浆价和废纸的问题是 2017 年最主要的问题,也是 2018 年的重要问题。废纸资源分配不均,价格偏高,采取核准制政策等,导致企业都去争取废纸进口指标。

由于废纸政策不可能在短期内放开，废纸短缺这个问题将会持续下去，会给产业发展带来严重问题。因为废纸的问题目前没有看到解决方案，预计 2018 年原料短缺的矛盾会继续。

四、原料短缺使得纸厂产能下降但受环保政策影响 7 月废纸涨价无望

由于外废限制，国内废纸总量有限，加之国废回收率较低，造成废纸原料短缺，同时 2018 年上半年我国环保严查，使得 2018 年 1-5 月，我国机制纸及纸板累计产量 4983.60 万吨，同比 2017 年 1-5 月下跌 5.08%。

进入七月，看似外废严控下，纸厂原料短缺会给国废带来机会，但事实却不这样，在政策上环保政策持续高压，纸厂生产中夏季来临用电限制，供需方面纸厂原料标准调整带来产业链的波动等多个因素，导致国内纸厂在产能调整上关注外国市场，在国内原料端加大整改力度，7 月国废涨价无望。

前五个月国内产能下滑，纸企布局国外产能

2018 年 6 月，国家统计局发布 2018 年 5 月我国机制纸及纸板产量数据。5 月份产量为 1049.7 万吨，相比 3 月份下跌 1.73%，同比 2017 年 5 月下跌 4.25%。2018 年 1-5 月，我国机制纸及纸板累计产量 4983.60 万吨，同比 2017 年 1-5 月下跌 5.08%。

自 2018 年以来，产量数据已经有了明显的下滑，而且下滑速度还在不断加快，短期来看，这与国内废纸原料供应有关，因自 2018 年 3 月外废受限以来，我国原料供应问题严重化，配合上半年的环保严管，国内机制纸及纸板产量大幅下滑。

同时因原料问题，玖龙纸业、太阳纸业、山鹰纸业、恒安国际、APP、亚太森博、中国纸业等纸厂纷纷在国外布局产能，重点加码木浆原料产能，具体情况如下图所示：

据分析，我国纸企布局海外产能，主要涉及木浆产能，这与我国造纸原料需求有关。我国造纸以废纸和木浆为主，2018 年我国造纸原料面临巨大挑战，由于外废限制，国内废纸总量有限，加之国废回收率较低，造成废纸原料短缺。通过提高废纸回收率来提高国内废纸回收量，需要长期的产业链优化，时间过长不符合当下市场需求。因此纸厂转移目标至木浆原料端，在国内木浆产能有限的情况下，跟随木浆原料建厂或许是纸厂近期的一种战略调整。

我国龙头纸企向国外新建产能，一方面解决国内原料不足造成产能下降的问题，另一方面，也是规避因国内环保压力带来的生产限制。这一调整对国内造纸业来说，是从“自给自足”向“进口”方向的调整，也是产业迎合市场生存的自我摸索。

原料不足难带动7月国废价格增长

对于长期市场来看，这利于我国纸品产业链的完善，但是对于近期纸价影响不大。不论产量下降，还是产能外移，都是长期性的，对近期纸价的冲击不大，7月国废纸价与环保政策及市场需求具有强相关性。

据长期数据显，2018年5月份以来，我国废纸价格整体上调了一个水平，如上图所示，我国国废价格一直在高位波动，6月份虽然有小幅下滑，但从全年来看，依然处在较高水平。进入7月份后，近期或许还将持续下调，但预计不会太久跌至某个点就会立马反弹，继续这种振荡涨跌的状态。

纸价涨跌影响企业（打包站）利润，但是国家环保政策直接关系到生存。面对环保问题，打包站一定要提前准备，跟上脚步，符合政策整改，配合行业发展。关注环保政策，积极推进废纸回收产业链升级，不仅仅是为打包站近期生存考虑，也是为成长为企业的长远布局。路漫漫其修远兮，废纸行业人还需“上”“下”而求索，“上”需关注国家政策，“下”需立足自身发展，优化提升效率！

五、中国造纸业上市公司排行榜

2018年6月是很多造纸企业要准备交半年报的重要时刻。那么，造纸厂到底赚了还是亏了，赚了多少钱？让我们先来看看2018年一季度和2017年全年的历史数据。

特别说明：文中数据均来自各公司年报或季度报，所有单位均为人民币。由于玖龙纸业年报按照财年（2016年6月30日-2017年6月30日为全年）计算，由于无法对2017年全年数据做到精准统计，故玖龙纸业销售额或净利润为粗略估算。计算方法为：取2016年6月底至2017年6月底全年数据的一半+2017年6月底至12月底半年业绩。另由于公开数据有限，以下名单为不完全统计。

上市纸企2018年一季度净利润排行				
排名	公司简称	省份	净利润（亿元）	增减
1	晨鸣纸业	山东	7.83	11.39%
2	太阳纸业	山东	6.17	40.14%
3	山鹰纸业	安徽	6.05	39.85%
4	博汇纸业	山东	2.05	4.01%
5	华泰股份	山东	1.67	34.85%
6	景兴纸业	浙江	1.03	-20.48%
7	荣晟环保	浙江	0.6	-38.07%
8	荣成纸业	台湾	0.57	-72.40%
9	永丰余	台湾	0.24	有所增长
10	利树股份	福建	0.15	86.51%

上市纸企 2018 年一季度净利润排行榜

上市纸企2018年一季度营业收入排行				
排名	公司简称	省份	营收 (亿元)	增减
1	晨鸣纸业	山东	72.42	15.42%
2	山鹰纸业	安徽	54.19	60.60%
3	太阳纸业	山东	50.41	14.29%
4	永丰余	台湾	38.07	14.90%
5	华泰股份	山东	36.76	17.14%
6	荣成纸业	台湾	24.1	15.90%
7	博汇纸业	山东	17.2	-15.88%
8	景兴纸业	浙江	13.11	34.56%
9	荣晟环保	浙江	4.28	-10.55%
10	利树股份	福建	1.03	41.75%

上市纸企 2018 年一季度营收排行榜

上市纸企2017年净利润排行				
排名	公司简称	省份	净利润 (亿)	增减
1	玖龙纸业	广东	65.21	大幅增长
2	理文造纸	广东	41.07	76%
3	晨鸣纸业	山东	37.69	88.60%
4	太阳纸业	山东	20.24	91.55%
5	山鹰纸业	安徽	20.15	471%
6	荣成纸业	台湾	9.7	有所增长
7	博汇纸业	山东	8.56	325.26%
8	华泰股份	山东	6.74	270.08%
9	景兴纸业	浙江	6.38	100.14%
10	荣晟环保	浙江	3.99	211.38%
11	阳光纸业	山东	3.96	221.70%
12	永丰余	台湾	3.46	1173.80%
13	利树股份	福建	0.58	102.50%
14	银鸽投资	河南	0.56	不适用

上市纸企 2017 年净利润排行榜

说明：本表格中玖龙纸业净利润 65.21 亿元为估值。由于玖龙纸业年报按照财年计算，无法做找到 2017 年上半年业绩的精确数据，故玖龙纸业 2017 年净利润核算方法为：2016 年 6 月底至 2017 年 6 月底全年净利润总额取一半+2017 年 6 月底至 12 月底半年净利润。即 $(43.84 \times 1/2 + 43.29 = 65.21)$ 亿元)

上市纸企2017年营业收入排行				
排名	公司名称	省份	营收 (亿元)	增减
1	玖龙纸业	广东	452.27 (销售额)	增长
2	晨鸣纸业	山东	298.52	30.32%
3	理文造纸	广东	210.55	40.86%
4	太阳纸业	山东	189	30.71%
5	山鹰纸业	安徽	175	43.96%
6	永丰余	台湾	144	5.40%
7	华泰股份	山东	137	26.36%
8	荣成纸业	台湾	98.72	42.62%

上市纸企 2017 年营业收入排行榜

说明：本表格中玖龙纸业数据销售额 452.27 亿元为估值。由于玖龙纸业年报按照财年计算，无法做找到 2017 年上半年业绩的精确数据，故玖龙纸业 2017 年销售额核算方法为：2016 年 6 月底至 2017 年 6 月底全年销售额取一半+2017 年 6 月底至 12 月底半年销售额。即 $(391.55 \times 1/2 + 256.49 = 452.27)$ 亿元。

六、湖北省 7 个百万吨级造纸项目聚集

发展目标倾向于环保工程项目建设，支持规模企业，淘汰落后产能企业，通过进行原料结构、产品结构调整，淘汰落后产能，将传统造纸工业向现代绿色造纸工业转变，不断提高装备水平，降低资源消耗，将污染排放降到最低值。

随着近年来金凤凰纸业孝感 160 万吨高强瓦楞原纸项目、监利祥兴纸业 100 万吨包装纸项目、湖北荣成纸业 200 万吨高档箱纸板及热电联产项目、黄冈晨鸣 130.6 万吨林浆纤维一体化项目、公安山鹰 220 万吨高档包装项目、上海中能 300 万吨环保包装纸项目、赤壁德力 180 万吨高端包装纸项目等特大造纸项目先后涌入。不知不觉间，纸业项目规模已达千万吨，湖北造纸行业已经向着华中地区包装纸生产大省迈进。

武汉金凤凰纸业有限公司、湖北保丽纸业有限公司合资重组金凤凰纸业（孝感）有限公司，建设年产 160 万吨大型包装纸造纸项目，此项目位于孝感市孝武大道 612 号，即毛陈镇东海村 107 国道旁，公司区位优势独特，交通极为便利。公司占地面积（含原湖北保丽纸业有限公司在内）共计 730 亩。该项目除原有年产 20 万吨已投入生产的包装纸生产线外，先期计划投资 32.9 亿元，分两期再扩建年产 110 万吨包装纸生产项目，建设期为 6 年。其中一期投资 14 亿元，建设年产 40 万吨低定量高强度瓦楞原纸生产线，2016 年竣工投产；二期投资 18.9 亿元，建设年产 60 万吨再生环保箱纸板和年产 10 万吨纸管原纸生产线；规

划中的第三条生产线正在建设之中，后期将根据投产情况开展第三期建设。2020 年上半年全部竣工投产。

山鹰华中纸业年产 220 万吨高档包装纸项目在公安县青吉工业园已经开工建设。将分为两期，共建 8 条生产线。其中，一期建成 30 万吨/年牛皮箱纸板生产线 1 条、30 万吨/年低定量牛卡生产线 1 条、18 万吨/年低定量瓦楞原纸生产线 1 条和 32 万吨/年白面牛卡生产线 1 条；二期建设 30 万吨/年低定量牛卡生产线 2 条、18 万吨/年低定量瓦楞原纸生产线 1 条、32 万吨/年食品包装纸生产线 1 条。

此外项目还包括两期的热电联产工程，其中一期工程建设 3 台 410 吨/小时高温高压循环流化床锅炉（2 用 1 备），配 2 台 60 兆瓦背压式汽轮发电机组；二期工程建设 2 台 410 吨/小时高温高压循环流化床锅炉，配 2 台 60 兆瓦背压式汽轮发电机组；一、二期配套脱硫、脱硝、除尘系统等环保设施和给排水系统等公辅设施。

近期湖北省内的大型基建与技改投资建设项目：

（1）湖北荣成 170 万吨纸板项目

湖北荣成纸业共有三台纸机，其中一号机是一台三叠网纸机，幅宽 6.6 米，设计车速 1000 米/分，主要生产 140-230 克/米² 的牛皮箱纸板，年产能约为 40 万吨。制浆设备由德国福伊特公司提供，纸机主体设备由芬兰维美德和台湾裕力提供，其中维美德提供三台水力式流浆箱以及二道靴压，裕力提供全部的烘缸、膜转移施胶机、二道硬压光机以及完成部的卷取和复卷设备。

目前，项目已经完成固定资产投资 37 亿元，一期工程 85 万吨制浆造纸生产线全部投入生产。项目二期两条累计 65 万吨的制浆造纸生产线也已经建成投产。鉴于对松滋投资环境高度认可，荣成公司还计划同步追加投资 8 亿元，新增 20 万吨产能，届时总产能可达 170 万吨。

（2）湖北山鹰 220 万吨包装纸项目

2017 年 7 月 28 日，山鹰纸业位于荆州市公安县杨家厂镇工业园的年产 220 万吨包装纸项目举行奠基仪式。这个生产基地是山鹰集团在国内的又一个战略布局。该项目将分两期建设，共建 8 条生产线，将生产牛皮箱纸板、低定量牛卡、低定量瓦楞原纸、白面牛卡、食品包装纸。项目将分为两期建设，总投资 18.16 亿元，拟使用募集资金 13.00 亿元。

项目建成后，可保障公司华中山鹰年产 220 万吨高档包装纸板项目的用热和用电需求，大幅降低公司热蒸汽和电力使用成本，并可满足周边企业的蒸汽和电力需求。

本项目拟通过对全资子公司湖北山鹰增资的方式实施，充分利用山鹰集团已有的技术储备、研发成果以及规模化生产组织能力。

(3) 武汉金凤凰纸业年产 60 万吨高强瓦楞原纸项目

位于孝感的二期年产 60 万吨高强瓦楞原纸项目已经建成投产。年产纸管原纸 10 万吨生产线项目已全面启动，五栋厂房正在建设之中，配套 2×130 吨/小时蒸汽锅炉、1.4 万米³/日的污水处理站、1.8 万米³/日的给水处理站及其他相关公用辅助及环保工程。全部投产后，工业总产值可达 56 亿元，利税约 7.5 亿元。

(4) 湖北金庄年产 20 万吨包装纸及热电联产项目

湖北金庄科技再生资源有限公司二期项目为年产 20 万吨包装纸及 12 兆瓦热电联产。目前热电联产项目主控楼建设已经完成，锅炉主体设备全部安装完成，正在安装配套设施，预计 2018 年 5 月进行设备联动调试并投入试生产。二期项目投产后，可形成年供应蒸汽 10 万吨并配套每年 1 亿千瓦时的发电能力，年产包装纸 30 万吨，实现利税 5000 万元，可安置 600 人就业。同时，由于热电项目可实现集中供热，金桥工业园内所有小吨位、低效率、高污染的燃煤锅炉将被淘汰，园区内大气污染物的排放总量将得到有效削减。

(5) 湖北祥兴 100 万吨高档包装纸项目

湖北祥兴纸业科技有限公司是珠三角地区迫于环保压力成功搬迁至华中地区的第一家制浆造纸企业，该公司于 2014 年 6 月 5 日经湖北省监利县工商行政管理局批准成立。项目计划总投资约 12.4 亿元，拟新建 100 万吨高档包装纸，分三期建设。一期项目包括两条总产能 30 万吨高档包装纸生产线，配套 90 吨/小时锅炉，18 兆瓦汽轮发电机及辅助系统，已于 2017 年 7 月全部建成投产。开机的两台设备中，1 号机净纸宽度 5300 毫米，设计车速 550 米/分钟，实际运行车速 500 米/分钟，压榨部采用四辊三压复合压榨形式，主要生产低定量高强瓦楞原纸。2 号机净纸幅宽 4000 毫米，运行车速为 400 米/分钟。

(6) 湖北长江汇丰纸业技术改造项目

湖北宏发再生资源科技发展有限公司做出决定，将公司现有厂区的纸机承包给湖北长江汇丰纸业有限公司，此次，承包商湖北长江汇丰纸业主要是对纸机设备进行局部调整，先期调整准备生产 350-550 克/米²的纱管纸，年产能可达 50 万吨，后经公司论证改为生产涂布白板纸。目前项目正在改造中，预计将在 2018 年 6 月份左右进行试车投产。

(7) 湖北拍马纸业 20 万吨烟用卡纸项目

湖北拍马纸业集团在江陵县沿江产业园建设 20 万吨烟用卡纸项目，总投资 6.5 亿元，占地 33.3 公顷，已建成投产。公司总产能将达到 60 万吨。

**新技术
新设备**

一、配抄高档文化用纸 DIP 制浆是关键

生产高档文化纸所用 DIP 的质量要求较高,尤其是白度要求相对较高,更重要的是胶黏物和尘埃斑点要少。岳纸生产实践表明,DIP 配抄白度超过 90%ISO、配用量超过 40%的高档文化印刷用纸时,DIP 的白度(非荧光)应大于 75%ISO,尘埃度应小于 100mm²/kg,胶黏物应小于 100mm²/kg,ERIC(总结合油墨含量)应小于 100mg/kg(ppm)。如果配抄白度大于 98%ISO 复印纸产品时,DIP 的白度(非荧光)应大于 82%ISO,尘埃度应小于 50mm²/kg,胶黏物应小于 50mm²/kg,ERIC 应小于 50mg/kg(ppm)。

生产高档文化用纸时,为确保 DIP 的质量,必须从废纸原料配比、脱墨工艺、热分散工艺、浮选工艺、筛选净化工艺、漂白以及回用水处理等关键技术着手进行研究。

1、流程选择

生产高档文化用纸的 DIP 浆料质量要求是较高的,因此,在工艺流程设计上,与生产新闻纸用 DIP 生产线有很大的不同,为保证浆料质量,选择了三级四段除渣、三级四段筛选、三级两段浮选、两级热分散、一段 H₂O₂ 漂、一段还原漂。

废纸经检选后通过链板式输送机送入转鼓碎浆机碎解,再泵送到高浓除渣器,除去砂石、纤维束、铁块等粗杂质,然后通过粗筛初选后进入中浓筛选除去浆料中所含的胶黏物,再经低浓除砂器除去浆中混有的细小砂粒,净化后的浆料进入第一道浮选脱墨,然后去精筛筛选,在精筛选阶段大部分的胶黏物被除去。筛选后的浆料经多盘洗涤浓缩后去螺旋压榨机和#1 热分散系统。然后浆料被送入第二道浮选,浮选后再经除砂系统进一步净化,净化的浆料经多盘洗涤浓缩,再去螺旋挤浆和热分散系统处理,这样可以获得较高的生产得率。

从#2 热分散系统得到的浆料在 25%——30%的浓度下以 H₂O₂ 漂白,漂后浆料再经过第三道浮选脱墨以及多盘浓缩机洗涤浓缩后,经中浓泵送到还原漂塔进行还原漂白,至此浆料处理完后送浆塔贮存,再送至抄纸车间供配浆使用。

2、废纸配比

废纸种类不同,所用的油墨、纤维种类及质量品质有很大的差别。岳纸 550t/d DIP 生产线原设计用 70%以上的混合办公废纸,但受到市场和废纸价格的双重制约以及 DIP 制浆

成本的承受能力等因素，公司组织技术人员对各种废纸的灰分、纤维筛分、纤维组分、脱墨工艺、浮选、漂白白度增值、残余油墨含量和制浆得率、性价比等方面进行全面研究和分析，同时开展多种废纸配比的试验研究，逐步寻找能达到 DIP 质量要求的、比较经济的废纸配比。

研究表明：生产文化纸用浆的几种废纸中，国产铜版纸和#10 废纸性价比最高，尽量多配。在脱墨浆白度要求不是很高时，可配用部分#8 废纸来降低浆料成本，尽量少配或不配#37 废纸和国产办公废纸。采购全化学浆或含化学浆比例高的进口涂布废纸（价格略高于#10 废纸），代替部份#37 废纸，解决#37 废纸价格高且供应不足的问题。

3、废纸质量控制

岳纸 550t/d DIP 生产线配有散包机和分拣皮带，但散包机散包后进入分拣皮带的废纸堆层厚度和速度以及分拣皮带的长度都严重影响着废纸分拣的效果，轻重杂质、禁有物、丢弃物、非同类废纸都很难分拣，使得 DIP 的尘埃很长时间内难以达标，尤其是黄纸板、信封等本色纤维没能有效分拣出来，用于配抄的胶版纸因黄色尘埃成为废品的量比较多，严重地影响到了企业的经济效益。

为加强分拣，公司配套建设了一条废纸散包干法筛选系统。该系统是将打包密实的废纸捆充分的散开成片状，便于废纸的拣选、分类，同时有效干法去除轻、重杂质。该系统可以控制分拣皮带废纸堆层厚度和速度，且分拣皮带的长度较长，在分拣皮带的两边站立多人进行人工分类，尤其是禁有物、丢弃物、含本色纤维的废纸，基本上均可有效检出。生产中加大了通过充分分拣的废纸使用量，DIP 的品质得到了提升。

4、脱墨剂选择

当今混合办公废纸中，使用紫外光固油墨、激光印刷油墨、苯胺印刷油墨等新型油墨已占相当数量。配抄高档文化用纸是多种废纸按一定的比例混合使用的，这就加大了脱墨的难度。

从研究结果看：废纸配比中印刷类废纸如#10 废纸、#8 废纸和涂布纸的比例越高，阴离子表面活性剂如钠皂脱墨剂的综合性能较优，办公废纸比例越高，非离子表面活性剂较占优势。理想的状况是，两种离子型的进行复配，关键是不同供应商的产品使用的工况和控制参数是有差异的，需根据实际情况在生产中进行调整。

二、四川竹产业科技创新联盟在眉山成立

四川现有竹林面积 1752 万亩，现代竹林基地 706 万亩，竹业综合产值 261 亿元，竹农人均年收入 800 余元。为推动竹产业创新发展，提升我省竹产业创新和核心竞争力，服

务乡村振兴和脱贫攻坚。2018年6月28日,由四川省林学会、省农村专业技术协会牵头,四川省林业科学院、四川农业大学、四川省智慧农业科技协会、青神县众鑫竹藤制品有限公司等省内科技社团、科研机构、大专院校、相关企业共同发起的四川竹产业科技创新联盟在眉山成立。

四川省科协党组书记、副主席王万锟,省林业厅党组成员、总工程师骆建国,眉山市委常委、统战部部长王光彩出席成立大会并讲话。来自与竹产业相关的省(市、县)级学会(协会、研究会)、农村专业技术合作社、高校、科研院所、企业等100余家会员单位代表出席会议。省科协党组成员、副主席赖静主持大会。

在四川竹产业科技创新联盟第一次会员代表大会上,听取审议了《四川竹产业科技创新联盟章程》,选举产生了理事、常务理事单位及理事长。

王万锟在讲话中指出,四川是我国竹子主要产区,竹资源在全省20个市(州)192个县均有分布,竹林面积位居全国第一。但我省竹产业“大而不强”困境十分明显,横比浙江、福建差距明显,转型升级发展压力巨大。四川竹产业科技创新联盟成立将推动我省竹产业创新发展、转型升级发展。他强调,联盟的成立有助于解决资源分散、促进协同创新、突破瓶颈制约,推动转型升级和创新发展。要努力发挥好联盟在促进协同创新、引领创新发展方面的聚合器作用。

王万锟要求,一是要强化创新“三性”,切实发挥联盟的独特作用。联盟凝聚了全省乃至全国竹业方面优势科技力量,将高等院校、科研院所、科技社团和广大科技工作者与生产企业紧密相连,构建起“企业家+科学家+金融机构”的新格局,要发挥好联盟在创新驱动中的骨干作用,关键要强化联盟的创新“三性”(引领性、系统性、整体性)。二是要注重机制创新,推动联盟高效运转。要积极探索创新联盟任务引领机制、资源共享机制和评价激励机制。三是要真抓实干,把联盟重点工作落到实处。要不断加强自身建设,提升服务能力,真正把联盟打造成为促进我省竹产业创新发展的“助推器”。

骆建国指出,近年来,中央和各级政府高度重视竹产业的转型发展。四川竹产业科技创新联盟成立大会是在竹产业转型升级的关键时期召开的一次十分重要的会议,对于促进林业经济增长,助推乡村振兴,助力精准扶贫具有重要意义。四川要坚定不移地把科技创新助力竹产业发展推向深入,将我省建设成为全国竹产业大省、竹经济强省,全面助力乡村振兴和绿色发展。

王光彩在致辞中表示,眉山经过多年努力,形成了竹编、竹家具、竹浆纸、竹笋、竹板材等一批主导产业,培育了云华竹旅、环龙新材料、竹元科技等一批产业化龙头企业。其中,

青神竹编及竹制品、竹旅游产业链初步形成，以竹编为引领的竹产业产值达到 55 亿元，为实施乡村振兴战略，促进农民增收起到了很好的带动作用。四川竹产业科技创新联盟成立必将有力促进眉山市竹产业进一步创新发展。

目前，四川竹产业科技创新联盟会员单位共 104 家，其中省级学会（协会、研究会）16 家，高校、科研院所 16 家，市级学会（协会、研究会）2 家，县级学会 6 家，生产性事业单位及合作社 4 家，企业 60 家。据四川省林业科学研究院副院长慕长龙介绍，联盟旨在团结全省竹类科研工作者和生产经营者，围绕乡村振兴和精准扶贫，推进林业供给侧结构性改革，构建现代竹业产业体系、生产体系和经营体系，助力竹产业创新发展，推动四川由竹资源大省向竹经济强省跨越。

会上，四川农业大学旅游学院与四川省夹金山林业局，四川省林学会与绵阳市蜀创农业科技有限公司，四川农大风景园林设计研究有限公司与四川省大渡河造林局分别签署了合作协议。中国林业科学研究院首席科学家傅懋毅研究员还作了题为《中国竹产业现状与发展》的学术报告。

涉及到竹子制浆造纸的会员单位有：四川省造纸行业协会、四川永丰纸业集团、宜宾纸业股份有限公司、四川环龙新材料有限公司、四川福华竹浆纸业有限公司、四川天竹竹资源开发有限公司、四川银鸽竹浆纸业有限公司、四川省高县华盛纸业有限公司、夹江汇丰纸业有限公司、夹江县纸业协会。理事单位有：四川省造纸行业协会、四川永丰纸业集团、宜宾纸业股份有限公司、四川环龙新材料有限公司。常务理事单位有：四川省造纸行业协会、四川环龙新材料有限公司。



一、生态环保部通报 2018-2019 蓝天保卫战 重点区域强化督查工作进展

2018 年 6 月 13 日，2018-2019 年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展，200 个督查组按照工作方案要求，对京津冀及周边地区 209 个县（市、区）进行督查，发现涉及环境问题 192 个（见附件）如下：

一、检查清单内涉气“散乱污”企业 1187 家,发现整改不到位问题 29 个,占比为 2.4%;发现清单外“散乱污”企业 4 家。

清单内涉气“散乱污”企业存在整改不到位问题 29 家,其中北京市朝阳区 2 家;天津市滨海新区 1 家;河北省石家庄市高邑县 3 家、灵寿县 1 家,唐山市丰润区 3 家、滦南县 3 家、遵化市 2 家、丰南区 1 家、乐亭县 1 家、曹妃甸区 1 家、迁西县 1 家,保定市顺平县 2 家,沧州黄骅市 2 家,邢台市清河县 2 家,邯郸市魏县 1 家;山西省阳泉市郊区 1 家;山东省济南市长清区 1 家;河南省焦作孟州市 1 家。

督查组检查发现清单外涉气“散乱污”企业 4 家,其中河北省廊坊霸州市 1 家;山东省德州市齐河县 1 家、庆云县 1 家;河南省郑州市惠济区 1 家。

二、检查清单内应淘汰燃煤锅炉企业 323 家,发现整改不到位问题 2 家,占比为 0.6%;发现清单外应淘汰燃煤锅炉企业 1 家。

山西省长治市城区延安南路山西航天清华装备有限责任公司 4 台燃煤锅炉(3 台 25 蒸吨、1 台 15 蒸吨)、山东省滨州市滨城区梁才街山东益坤门窗科技有限公司 1 台燃煤锅炉(0.5 蒸吨)未按当地应淘汰燃煤锅炉清单要求拆除。

督查组检查发现山东省淄博市文昌湖旅游度假区 1 台清单外应淘汰燃煤锅炉(0.1 蒸吨)未按要求拆除。

三、工业企业未安装大气污染防治设施问题 13 个。其中,河北省唐山市滦县 3 家、丰南区 1 家、丰润区 1 家、迁西县 1 家,保定涿州市 1 家,沧州黄骅市 1 家、盐山县 1 家;河南省开封市兰考县 1 家,新乡市新乡县 1 家、延津县 1 家、辉县市 1 家。

四、工业企业不正常运行大气污染防治设施问题 15 个。其中,河北省石家庄市藁城区 1 家,唐山市唐山高新技术产业开发区 1 家、迁西县 1 家、迁安市 1 家,沧州市盐山县 1 家;山西省太原市阳曲县 3 家、迎泽区 1 家、山西转型综合改革示范区 1 家;山东省淄博市博山区 1 家,德州市庆云县 2 家;河南省开封市兰考县 1 家,濮阳市工业园区 1 家。

五、VOCS 整治不到位问题 24 个。其中,北京市朝阳区 3 家;河北省石家庄市桥西区 4 家、鹿泉区 1 家,唐山市丰润区 4 家,邢台市宁晋县 1 家;山西省太原市阳曲县 2 家;山东省济南市章丘区 1 家,济宁邹城市 1 家,德州市庆云县 1 家,菏泽市牡丹区 1 家;河南省开封市禹王台区 1 家,新乡市长垣县 2 家、卫辉市 1 家,焦作市修武县 1 家。

六、建筑工地、工业企业及露天矿山等扬尘管理问题 100 个。其中,北京市朝阳区 5 家、顺义区 3 家、海淀区 2 家、房山区 2 家;天津市宁河区 1 家;河北省石家庄市长安区 2 家、桥西区 2 家、赞皇县 2 家、井陉矿区 2 家、高邑县 1 家、灵寿县 1 家、行唐县 1 家,唐山市滦县 5 家、遵化市 4 家、曹妃甸区 3 家、古冶区 2 家、丰润区 2 家、丰南区 1 家、

迁安市 1 家，廊坊市广阳区 1 家、文安县 1 家，保定市保定国家高新技术产业开发区 2 家，沧州市青县 1 家，衡水市枣强县 1 家、景县 1 家、阜城县 1 家，邢台市桥东区 2 家、桥西区 1 家、威县 1 家，邯郸市涉县 3 家、复兴区 2 家、魏县 2 家、永年区 1 家；山西省太原市阳曲县 2 家、清徐县 2 家、古交市 2 家，阳泉市郊区 1 家、盂县 1 家，长治市襄垣县 1 家，晋城市城区 4 家；山东省济南市历城区 2 家、长清区 2 家、章丘区 1 家、济阳县 1 家，济宁市梁山县 3 家、微山县 1 家、邹城市 1 家，德州市齐河县 1 家、庆云县 1 家，滨州市邹平县 2 家，菏泽市鄄城县 2 家；河南省郑州新密市 1 家，鹤壁市淇滨区 1 家，新乡市原阳县 1 家、延津县 1 家、卫辉市 1 家、辉县市 1 家，焦作孟州市 1 家、济源市 1 家。

七、其他涉气环境问题 4 个。

河北省唐山遵化市大宇精选厂未按地方政府要求完成淘汰、搬迁任务。

河北省石家庄市行唐县上碑镇镇西加油点未安装油气回收装置；山西省长治市长治县长陵加油站、南董加油站油气回收装置未正常运行。

二、环境违法行政拘留情形，未环评 3 种、未取排污证 3 种、违法排污 14 种

总有些人将《环境保护法》视为中看不中用的假把式，认为干点违法的事没什么。那，这些人真是想“少”了！不信看看《环境保护法》第六十三条，这个条款对严重环境违法行为适用“行政拘留”作出了明确规定。

为了更好的贯彻执行新环境法的第六十三条，通俗地说就是如何让第六十三条更具可操作性，日前，公安部、工业和信息化部、环境保护部、农业部、国家质量监督检验检疫总局制定了《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》，这个办法更让以身试法的人，明白了哪些严重环境违法行为，让你摊上被行政拘留的事。

一、未环评的三种情形

《环境保护法》第六十三条第一款规定的建设项目未依法进行环境影响评价，被责令停止建设，拒不执行的行为，包括以下三种情形：

1. 送达责令停止建设决定书后，再次检查发现仍在建设的；
2. 现场检查时虽未建设，但有证据证明在责令停止建设期间仍在建设的；
3. 被责令停止建设后，拒绝、阻扰环境保护主管部门或者其他负有环境保护监督管理职责的部门核查的。

二、未取排污证的三种情形

《环境保护法》第六十三条第二款规定的违反法律规定,未取得排污许可证排放污染物,被责令停止排污,拒不执行的行为,包括以下三种情形:

1. 送达责令停止排污决定书后,再次检查发现仍在排污的;
2. 现场检查虽未发现当场排污,但有证据证明在被责令停止排污期间有过排污事实的;
3. 被责令停止排污后,拒绝、阻挠环境保护主管部门或者其他具有环境保护管理职责的部门核查的。

三、违法排污数种情形

《环境保护法》第六十三条第三款规定的通过暗管、渗井、渗坑、灌注等逃避监管的方式违法排放污染物,是指通过暗管、渗井、渗坑、灌注等不经法定排放口排放污染物等逃避监管的方式违法排放污染物:

1. 暗管:是指通过隐蔽的方式达到规避监管目的而设置的排污管道,包括埋入地下的水泥管、瓷管、塑料管等,以及地上的临时排污管道;
2. 渗井、渗坑:是指是指无防渗漏措施或起不到防渗作用的、封闭或半封闭的坑、池、塘、井和沟、渠等;
3. 灌注:是指通过高压深井向地下排放污染物。

且慢翻篇,《环境保护法》第六十三条第三款规定,还包括通过篡改、伪造监测数据等逃避监管的方式违法排放污染物,是指篡改、伪造用于监控、监测污染物排放的手工及自动监测仪器设备的监测数据,包括以下四种情形:

1. 违反国家规定,对污染源监控系统进行删除、修改、增加、干扰,或者对污染源监控系统中存储、处理、传输的数据和应用程序进行删除、修改、增加,造成污染源监控系统不能正常运行的;
2. 破坏、损毁监控仪器站房、通讯线路、信息采集传输设备、视频设备、电力设备、空调、风机、采样泵及其它监控设施的,以及破坏、损毁监控设施采样管线,破坏、损毁监控仪器、仪表的;
3. 稀释排放的污染物故意干扰监测数据的;
4. 其他致使监测、监控设施不能正常运行情形。

另外第六十三条第三款还规定,通过不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式违法排放污染物,包括以下七种情形:

1. 将部分或全部污染物不经过处理设施,直接排放的;
2. 非紧急情况下开启污染物处理设施的应急排放阀门,将部分或者全部污染物直接排放的;

3. 将未经处理的污染物从污染物处理设施的中间工序引出直接排放的；
4. 在生产经营或者作业过程中，停止运行污染物处理设施的；
5. 违反操作规程使用污染物处理设施，致使处理设施不能正常发挥处理作用的；
6. 污染物处理设施发生故障后，排污单位不及时或者不按规定进行检查和维修，致使处理设施不能正常发挥处理作用的；
7. 其他不正常运行污染防治设施的情形。

四、禁产、用农药的三种情形

《环境保护法》第六十三条第四款规定的生产、使用国家明令禁止生产、使用的农药，被责令改正，拒不改正的行为，包括以下三种情形：

1. 送达责令改正文书后再次检查发现仍在生产、使用的；
2. 无正当理由不及时完成责令改正文书规定的改正要求的；
3. 送达责令改正文书后，拒绝、阻挠环境保护、农业、工业和信息化、质量监督检验检疫等主管部门核查的。

三、16 位院士联名建议高度重视并大力发展热电联产

长期以来，燃煤发电为我国的节能减排事业做出了重大贡献。基于我国电力工业和能源结构的发展状况，制定燃煤发电工业节能减排的中长期发展战略规划意义重大。为此，中国工程院和国家自然科学基金委员会联合资助了“中国燃煤发电机组节能减排战略研究”项目。该项目由清华大学倪维斗院士牵头，产、学、研、用等不同领域的 50 多位专家学者参加。项目通过对国内主要发电集团 20 余家燃煤电站的现场调研、40 余次跨专业技术研讨，结合文献分析、理论研究、电话咨询等多种方式，对中国燃煤发电所涉及的节能、减排和智能电站等三个方面开展了深入研究和系统论证，取得一系列重要认识。在此基础上，进一步研讨凝练，形成本建议。

（一）我国燃煤发电节能减排工作取得显著成效

在过去相当长的时期内，中国燃煤发电的能耗水平一直落后于发达国家。随着电力工业的快速发展，中国燃煤发电的供电能耗一直持续下降。2017 年，全国火电机组的平均供电煤耗已达到 309g/kWh，相比于 1949、1978 和 2002 年分别降低了 73%、34%和 19%；已经明显优于美国和世界平均水平，与欧洲相当。当前，我国先进燃煤发电机组的供电煤耗已经低于 270g/kWh，引领了世界燃煤发电的发展方向。

自 1996 年燃煤发电行业开始全面实施污染物排放控制以来,国家排放标准历经数次修改,排放标准越来越严,当前超低排放要求 SO_2 和 NO_x 和烟尘的排放限制分别为 35、50、10mg/Nm³,为历史排放标准最高、世界最严的中国标准。燃煤发电污染物排放绩效持续下降,污染物排放量近几年在装机容量持续增长的情况下实现大幅下降。2015 年燃煤发电行业的 SO_2 和 NO_x 的排放量分别降低至 200 和 180 万吨;燃煤发电的污染物排放总量已低于美国,接近欧洲。

(二) 我国燃煤发电节能减排仍有巨大的潜力

1) 节能潜力分析

通过系统分析过去近七十年来燃煤发电工业的发展历程,得到燃煤电站节能降耗的主要原因包括发展高参数大容量先进机组、淘汰落后产能、优化电源结构、采用先进节能技术、提升经营管理水平等重要结论。进一步通过理论研究,建立了燃煤电站能源转化的热量/°对比分析方法,并绘制了不同容量等级典型燃煤发电机组热量损失和°损失图谱,进而确定了燃煤电站的能量损失/节能潜力的物理分布情况。

通过对发展高参数大容量先进燃煤机组的影响研究发现,2006-2015 期间新增装机对全国火电机组平均供电煤耗下降的贡献累计达 20g/kWh 左右。而限于高温铁素体和镍基合金等材料研发进度的影响,更高参数机组的发展难以推进。

通过对淘汰落后产能的影响研究,得到 2006-2015 期间,淘汰中小高能耗机组对全国火电机组平均供电煤耗下降的影响累计达到 27g/kWh,比新增装机的影响还大。若全面关停 200MW 及以下等级小机组,至少还可降低煤耗 20g/kWh 以上。然而,燃煤发电的落后产能容量小、数量多、分散广、涉及行业宽,且大部分属于自备电厂,关停需下大力气才行。

通过对燃煤电站节能潜力的分析研究,发现分级预热提高热风温度、优化汽轮机通流结构、强化空冷冷端传热、缸体高低位布置等节能措施,可相应降低供电煤耗 5-10、4-8、2-4 和 2-3g/kWh。

通过对燃煤电站能量损失的系统分析,发现热电联产是蒸汽循环能量利用效率最高的形式。截止 2017 年全国热电联产装机已达到 5.5 亿千瓦,约占火电装机的一半,年节约标准煤约 4000 万吨,对全国火电机组平均供电煤耗下降的贡献约 9g/kWh。若采用节能型热电联产技术进行改造,还可节约标煤 1800 万吨,相应降低全国火电机组平均供电煤耗 4g/kWh 左右。

基于以上分析,当前燃煤发电领域节能降耗方面至少还有 25-30g/kWh 的发展空间。若未来成功研发高温铁素体和镍基合金材料,兴建 700℃ 等级燃煤发电机组的供电煤耗可比当前最先进的 600℃ 等级燃煤发电机组供电煤耗下降约 15-20g/kWh。

2) 减排潜力分析

根据国内不同工业排放的对比，燃煤发电曾在过去相当长时间内是 SO₂ 和 NO_x 的排放大户。随着电力行业近年来的不懈努力以及超低排放标准的逐步实施，燃煤发电的 SO₂ 和 NO_x 排放占比在 2015 年就已经低于 10%，减排空间非常有限。而燃煤发电排放与能耗/成本的矛盾突出，应重点降低燃煤发电污染控制的成本。相比而言，热力、钢铁和水泥等工业领域因排放标准依然较低，已成为我国 SO₂ 和 NO_x 和烟尘排放的主要源头，应协同制定严格的排放标准，重点治理。根据估算，若热力、钢铁和水泥等燃煤工业采用与燃煤发电行业相同的超低排放标准，则每年可分别降低 SO₂、NO_x 和烟尘的排放约 750、770、800 万吨左右。

3) 可再生能源电力消纳潜力分析

随着可再生能源发电的快速增长，以燃煤发电为基础的电网难以消纳“阴晴不定”的可再生能源电量，弃风、弃光的电量逐年增加，燃煤发电面临前所未有的调峰和灵活性改造的压力。而当前约 5.5 亿千瓦装机的热电联产机组主要采取以热定电的方式运行，调峰能力受限。本项目基于系统研究，提出了热电联产机组加装大旁路，实现热电解耦的技术路线，可使热电联产机组全负荷调峰。若全面推广，可释放 3-4 亿千瓦的调峰能力，大幅提高对可再生能源电量的消纳能力。按年调峰 500 小时计，可年节约标准煤 4000 万吨以上。相当于降低供电煤耗 9g/kWh，相应降低燃煤发电行业污染物排放约总量的 3%左右。

4) 电站运行管理潜力分析

由于燃煤电站的节能和减排受运行管理影响较大，本项目进一步研究了电站信息控制技术的发展情况。在集散控制技术（DCS）、管理信息系统（MIS）、厂级监控系统（SIS）等基础上，利用燃煤电站故障监测技术、数字电站、大数据、云计算、在线优化等先进技术，提出了未来燃煤电站智能化的发展构想与实施框架，可望实现燃煤电站的实时优化、主动决策、自主维护与检修，以及基于智能电站的智能化设备管理服务和多源生产协作。

（三）建议

1) 动态对标淘汰落后产能，推动燃煤装机产业升级

采用供电煤耗差额动态对标淘汰落后产能。即以当前国内先进燃煤发电机组的供电煤耗为基准，对于服役年限还剩 10 年以下的机组，若供电煤耗高于对标煤耗 40g/kWh，则建议淘汰；对于服役 6 年限还剩 10-20 年的机组，若供电煤耗高于对标煤耗 50g/kWh，则建议淘汰。深度调峰机组在常规机组的对标差额基础上增加 10g/kWh。

2) 加强基础和应用研究，推进燃煤发电技术发展

建议重点研发空气分级预热技术,推进热电联产,开展大旁路供热机组示范,深入研发燃烧、热力系统等过程的动态特性,推动控制、信息技术的标准化以促进智能电站发展,加快高温铁素体和镍基合金材料研发以进一步提高蒸汽参数,实现燃煤电站的深度节能减排。

3) 优化电源结构,鼓励电量交易,促进新能源电量消纳

建议大力发展调峰机组,优化电源结构。并建立电量自主交易平台,建立、健全不同电源结构之间的电量代发机制,鼓励特定区域内(如区域电网)不同电源结构之间的电量实时、自主交易。通过市场机制高效、健康地挖掘燃煤发电机组,特别是供热机组的深度调峰能力,以解决新能源的消纳问题。

4) 鼓励排放交易,实现污染物排放的全面控制

建议参照煤电排放标准,根据热力、钢铁、水泥等行业的特点逐步制定严格的污染物排放标准。利用煤电与其它行业排放标准的差异,建立污染物排放交易市场机制,以促进减排技术的推广和资源配置优化,从而低成本大幅降低非发电工业的燃煤污染排放,实现全社会的节能减排。

四、成都市扎实推进企业环境信用评价试点

根据生态环境部、国家发改委《关于加强企业环境信用体系建设的指导意见》(环发〔2015〕161号)、《四川省环境保护厅关于贯彻实施<企业环境信用评价办法(试行)>的通知》(川环发〔2014〕5号)有关要求,成都市针对企业普遍重经济效益、轻环境效益,环境守法成本高、违法成本低及环境管理过度依靠行政手段等问题,2016年始在全市代表性企业中逐步推行企业环境信用评价试点工作,督促企业持续改进环境行为,自觉履行环境保护法定义务和社会责任,通过“一评值千金”,探索出一条环境行为与市场信用有机融合的环境监管新路子。

(1) 健全信用体系,实现“动态管理、互联互通”,提升环保“信用值”。总结固化试点经验,在副省级城市中率先出台《企业环境信用评价体系建设实施方案》(成委厅〔2017〕120号),建立健全环保信用制度体系,转变环境管理方式,促进企业自律,提高工作效能。**一是建立评价及动态管理制度。**配套制定《成都市企业环境信用评价指标及管理办法》,将“污染物排放总量大、环境风险高、生态环境影响大”的国省市控企业、重污染行业等10大类企业,强制性纳入环境信用评价范围,并鼓励其他企业自愿申请参与,每年定时开展评价工作。科学设定污染防治、环境管理、社会监督三大类19项指标,按照企业自评、环保部门分级评价的程序进行,依据评价结果将企业分为“环保诚信”“环保良好”“环保警示”

“环保不良”四个等级。设置因环境违法构成环境犯罪等8种“一票否决”情形，企业发生其中任一种情形的，直接评定为环保不良企业。建立环境信用动态管理制度，明确信用等级动态调整条件及工作程序，对环境信用恶化的企业及时降低信用评价等级，对改善环境信用的企业提升信用评价等级。按照“先易后难、分步实施”原则，2016年有81家试点企业，2017年185家，2018年增加至1200余家，计划到2020年，企业环境信用记录全面建立。二是建立信息公开及互联互通制度。健全企业环境信用信息公开制度，明确环境信用信息的公开主体、内容、时限及公开方式，定时在“信用中国”和“成都信用网”公布企业环境信用信息。归集包括企业行政许可信息、行政处罚信息、环境信用等级评价信息及预警信息在内的环保各项信息，及时推送“企业公共信用信息平台”，实现环保信用信息与发改、工商、质检、银行、税务、海关等行政管理部门互联互通。2017年，共推送行政处罚信息1738条、行政许可信息502条，行业信用评级信息185条。三是建立信用承诺制度。在环保行政许可和环保专项资金申请等方面，探索建立企业环境信用承诺制度。企业对申请材料的真实性、履行环保法定义务的情况以及违反承诺的违约责任等事项，作出书面承诺，并向社会公开，主动接受监督。违背信用承诺的，承担违约责任，接受约定惩戒，承担相应的法律责任。环保部门将企业环境信用承诺及违反承诺的信息记入企业环境信用记录，并予以公开。

(2) 强化分类施策，实现“守信激励、失信惩戒”，抓住监管“牛鼻子”。环保部门以企业环境信用评价结果为导向，分类强化监管，激励环保诚信企业、引导环保良好企业、约束环境警示企业、惩戒环保不良企业，推动企业改进环境行为。一是激励环保诚信企业。对其危险废物经营许可证、可用作原料的固体废物进口许可证以及其他行政许可申请事项，予以积极支持；优先安排环保专项资金或者其他资金补助；优先安排环保科技项目立项；新建项目需要新增重点污染物排放总量控制指标时，纳入调剂顺序并予以优先安排；环保部门在组织有关评优评奖活动中，优先授予其有关荣誉称号。二是约束环保警示企业。责令企业按季度向环保部门书面报告信用评价中发现问题的整改情况；从严审查、从严审批环保行政许可审批和各类环保资金；加大执法监察、监督性监测频次，暂停授予环保荣誉称号。三是惩戒环保不良企业。责令其向社会公布改善环境行为的计划或承诺，按季度书面报告整改情况，结合其环境失信行为的类别和具体情节，从严审查环保行政许可事项或依法不予办理环保行政许可；加大执法监察、监督性监测频次；暂停各类环保资金补助；取消环保评优评奖，对参加其他先进、荣誉评选时提出否定意见。2017年，全市185家纳入评价范围的重点企业，17家被评为环保诚信企业，147家被评为环保良好企业，20家被评为环保警示企业，1家被评为环保不良企业。

(3) **严格结果运用，实现“一处受限、处处受限”，用好奖惩“指挥棒”**。与发改、工商、国资、安监、质检、税务、海关、银行、保监等部门建立奖惩联动机制，重点从行政管理、信贷、保险等方面明确约束措施。一是**与行政管理挂钩**。要求政府有关部门和机构应用企业环境信用信息，在行政许可、公共采购、评先创优、金融支持、资质等级评定等管理工作中，根据企业环境信用状况予以支持或限制，使守信者处处受益、失信者寸步难行。将环境信用作为重要参考，对凡是已作政治安排、拟作政治安排和拟推荐为重要评选表彰人员的非公有制经济代表人士进行综合评价。2017 年，向统战部门推送 3 批 294 人次的环保信用评价结果；对第二届成都市市长质量奖申报企业运用环保信用评价，对 3 家企业提出否定意见。二是**与绿色信贷挂钩**。与中国人民银行成都分行签订《成都市环保执法信息征集合作协议》，市环保局按时报送企业动态环境信用信息，纳入银行“金融信用信息基础数据库”，将企业环境信用信息作为信贷审批、贷后监管的重要依据，对环境信用良好的企业，予以积极的信贷支持；对环境信用不良的企业，严格贷款条件；对环保严重失信企业，在其落实完成有关整改措施之前，不予新增贷款，并视情况逐步压缩贷款，直至退出贷款。三是**与保险费率挂钩**。研究制定企业环境信用环境污染责任保险奖惩政策，保险机构对环保守信企业予以优惠的环境污染责任保险费率，对环境失信企业提高费率。

五、河北省 2018 年 9 月 1 日起施行水污染防治条例

河北省十三届人大常委会第三次会议日前表决通过了新修订的《河北省水污染防治条例》，首次将环保督察写入地方性法规。

这是《中华人民共和国水污染防治法》实施后，全国首部进行修订的水污染防治地方性法规，也是河北省史上最严的水污染防治法规。条例将于 2018 年 9 月 1 日起施行。

环保督察入法创新监管方式方法

“环保督察制度实行以来推动了一批突出环境问题的加快解决，目前国家层面正在研究环保督察法制化，河北先行先试，在条例修订过程中，首次将环保督察的成熟经验上升为地方性法规予以固定。”河北省人大常委会法工委法规一处处长蒋育良介绍说。

条例规定：“省人民政府应当建立健全环保督察机制，制定水环境保护督察问题清单和整改方案，明确督办内容、流程、时限，对整改和督办不力的纳入政府核查问责范围，并依法向社会公开，接受监督。”

在丰富监管方式方法上,条例对约谈和限批制度以立法形式进行了规范和固定。条例规定,对超过重点水污染物排放总量控制指标或者未完成水环境质量改善目标任务的地区,省人民政府环境保护主管部门应当会同有关部门约谈这一地区人民政府的主要负责人,并暂停审批新增重点水污染物排放总量的建设项目的环评文件。

河北省环保厅副厅长赵军认为,以约谈、限批等管理手段可以倒逼地方政府加大水污染防治推进力度,2017年河北省建立起约谈约见机制,实施了园区限批,以限促建;实施了区域限批,以限促治;实施了海域限批,以限促改。

此外,条例第六十一条明确规定:“实行生态环境损害责任终身追究制。对在落实水污染防治监督管理责任过程中不履职、不当履职、违法履职,导致产生严重后果和恶劣影响的责任单位和责任人依法依规进行责任追究。”

河湖长制入法强化地方党政同责

蒋育良介绍,这次条例修订首次将河长制、湖长制写入其中,让地方领导担任“河湖长”,有利于强化党政领导对水污染防治的责任。

条例第六条明确规定,省、市、县(市、区)、乡(镇)建立河长制、湖长制,分级分段分区组织领导本行政区域内河流、湖泊的水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复等工作。

不仅实行河湖长制,还要对河湖长的履职尽责情况进行监督考核。条例还明确规定,县级以上河长、湖长负责组织对相应河湖下一级河长、湖长实施考核。

据了解,目前河北省已建立了全面的河湖长体系,省级设立双总河长,由省委书记、省长担任。全省河湖分级分段设立8名省级河长、140名市级河长、2256名县级河长、1.3万名乡级河长、3.5万名村级河长。

同时,河北实施全流域跨界断面水质目标责任考核和生态补偿机制以来,推动了上下游的协同治污。河北省人大常委会法工委副主任何书堂介绍说,条例把这两项机制以立法形式固定下来,规定建立健全流域上下游人民政府河流跨界断面水质目标责任考核以及生态补偿机制。

辖区内治理要统筹上下游,辖区外要加强区域联动协作。何书堂介绍说,对区域水污染防治协作专设一章,是条例结构上最大的特点。条例提出建立京津冀水污染防治协作机制。

重点区域排放标准提高管理加严

赵军介绍说,近年来,河北水环境质量实现了持续改善,但形势依然十分严峻,全省八大水系水质总体呈中度污染,北三河水系、漳卫南运河水系和黑龙港运东水系仍为重度污染,

三成以上河流水质仍为劣Ⅴ类。扎实推进碧水保卫战，必须用最严格的制度、最严密的法治来防治水污染。

记者看到，修订后的条例列出专门条款对水污染物排放标准进行规定，明确了重点流域要执行相应排放标准的限值标准。如条例第十条规定，直接或者间接向白洋淀、衡水湖以及重要河流流域排放污染物的，其主要污染物应当符合相应水功能区的水环境质量标准限值。

防治标准加严的同时，河北对监管措施也进行了加严。何书堂向记者介绍说，条例本着优先保护饮用水的原则，明令禁止在饮用水水源二级保护区内从事网箱养殖等可能污染水体的活动。这一规定严于国家法律的饮用水保护措施。

在水污染防治措施上，条例明确了严禁向水体排放油类、酸液、碱液或剧毒废液等十种污染地表水体和地下水体的禁止性行为并明确罚则。

何书堂说，采取最严格措施治理突出水污染问题是河北立法的宗旨。比如，在工业废水治理中，条例明确规定，工业园区没有同步建设完成污水集中处理设施及管网的，实施园区限批，并撤销其园区资格；在黑臭水体治理中，条例明确各级政府应当进行综合整治，予以逐步消除；在纳污坑塘整治中，有明确责任主体的，限期治理，没有明确责任主体的由当地政府负责限期整治。

提高违法处罚下限，明确按日计罚

条例经过河北省人大常委会两届三审最后高票通过，每次修改都不同程度地加严了处罚标准，设定了更为严格的法律责任。

记者注意到《中华人民共和国水污染防治法》对无证排污、超标排污及超总量排污，利用渗井、渗坑、暗管排污以及篡改监测数据等环境违法行为的处罚下限为10万元，上限为100万元。河北新修订的条例将这类严重污染水环境违法行为的处罚下限提高到了20万元，上限为100万元。

在水污染物自动监测方面，未按规定开展水污染监测和数据保存的，未按规定安装自动监测设备并联网正常运行的，未按规定对有毒有害水污染物排污口和周边环境进行监测或未公开相关信息的，水污染防治法的处罚金额为2万元以上20万元以下。河北新修订的条例对此类违法行为的处罚分为两个档次并提高了处罚下限，第一档处以3万元以上10万元以下；情节较重的，处10万元以上20万元以下；逾期不改正的，责令停产整治。同时，条例还增加了按日计罚的规定。

提高违法处罚下限，使条例在惩戒环境违法行为上更具震慑力。记者粗略对比发现，条例的第六十九条、七十条、七十一条、七十二条法律责任规定，都较水污染防治法处罚金额更高。

综 合
信 息

一、《中国回收纸可持续发展建议》发布

2018 年 6 月 22 日，世界自然基金会（WWF）与中国再生资源回收利用协会（中再生协会）共同主办的《中国回收纸可持续发展建议》发布会在北京举行。会议上来自协会、学界、企业等多方代表共同探讨当前环境下回收纸可持续发展的机遇和挑战，并发布中国回收纸可持续发展行动倡议。发布会由中再生协会副秘书长兼废纸分会秘书长唐艳菊和 WWF 北京代表处森林项目经理王良煜共同主持。

回收纸作为生活类再生资源中产量最大的再生资源，它以环保、易循环的优势替代了对原生资源的砍伐，支撑了我国造纸工业 63% 的纤维来源。随着消费的不断增长，资源的稀缺性再次提醒我们：更环保、更经济、更高效地利用好回收纸，成为每一位生产者、消费者、流通服务提供者等全产业链必须共同思考的命题。

中再生协会资深会长蒋省三出席活动现场并致辞：目前中国高度重视环保，再生资源面临前所未有的机遇，但是现有体系的完善还需回收纸各个环节参与进来。蒋会长认为决定行业是否可持续发展的关键在于垃圾回收体系前端是否高效回收废纸。同时蒋会长提出倡议落实，需要创新，同时建立消费者和企业的联系。

北京工业大学循环经济学院戴铁军教授在发言中提出回收纸产业链各环节主体的责任明确清晰是实现回收纸可持续发展的关键所在。

为了让更多的公民和行业从业者了解回收纸可持续消费的资源和环境效益，更好地参与到绿色可持续回收纸供应链的建设当中，WWF 与中再生协会废纸分会共同编制了《中国回收纸可持续发展建议》。WWF 北京代表处森林项目主任黄文彬介绍道：“在这份建议中，我们对中国回收纸消费生产未来的机遇和挑战进行了分析，同时对回收纸供应链各环节主体的可持续责任给予了建议，希望通过这份建议，搭建起可信赖的回收纸供应与消费闭环，提高我国回收纸的利用率，降低使用和回收过程中的环境与社会风险。”

来自安徽山鹰、利乐中国、京东物流、闲豆回收的企业代表也在讨论环节探讨当前环境下回收纸可持续发展的机遇和挑战。

来自京东物流的物流包装规划负责人段艳健站在互联网电商的角度谈到京东正在尝试使用可循环绿色包装，并且鼓励合作伙伴朝着使用绿色可持续发展材料的方向发展；来自利乐中国环保经理龙朝阳站在包装企业的角度讲到利乐关注回收利用、可再生、负责任采购三方面；来自北京魔力象限科技有限公司（闲豆回收）营销副总王震站在回收企业的角度谈到闲豆回收重视可持续发展，因此在追求经济效益同时也看重社会效益；作为造纸厂代表的山鹰国际运营管理总经理陈晗表示山鹰的“绿盒子”计划正在实践回收纸的可持续发展，并试图闭合全产业链以达到企业的成本和品质要求。

最后中国回收纸可持续行动倡议发布仪式将整场活动推向高潮。中国快递协会副秘书长焦铮、中国包装联合会常务副会长兼秘书长王跃中、中再生协会副秘书长兼废纸分会秘书长唐艳菊、WWF 北京代表处森林项目主任黄文彬、中国人民大学环境学院靳敏教授和北京工业大学循环经济学院戴铁军教授分别代表回收纸各环节责任主体共同发起“中国回收纸可持续发展”倡议。

利乐中国、北京一撕得物流技术有限公司、廊坊市鑫记元航空保洁服务有限公司、廊坊市天鑫元科贸有限公司、中国纸业投资有限公司、北京天龙天天洁再生资源回收利用有限公司、北京魔力象限科技有限公司、北京笨哥哥网络科技有限公司、天津拾起卖循环产业供应链管理有限公司、衡水知城再生物资回收有限公司、圆通速递有限公司、北京靓臣初新再生资源回收有限公司、保定中士达纸业有限公司均参与了此次中国回收纸可持续行动倡议发布仪式。

本次发布会由中国快递绿色包装产业联盟、中国快递协会、中国包装联合会、全国工商联纸业商会、清华大学环境学院、人民大学环境学院和北京工业大学循环经济研究院协办。

二、废纸博士谈瓦楞箱板纸行情及近期未来趋势分析

点燃废纸原料和成品纸暴涨行情的是海关总署一份关于对进口美国废纸原料实施风险预警监管措施的通知。同时在 2018 年 5 月 4 日到 6 月 4 日不承担出具 CCIC 的受理文件。

本周废纸价格提前跳涨 300——500 元，然后成品纸价格也顺势跳涨 300 元。

目前来看,根据最新 2017 年中国造纸年报,瓦楞箱板包装纸 2017 年总体产量在 4720 万吨,占总体产量的 11130 万吨体量的 42%。也就是说,中国的瓦楞包装纸行业占了中国造纸的 42%,瓦楞箱板纸的波动,也会中国造纸其它部分产生巨大的影响。

年初,随着环保检查的短暂结束,越来越多的工厂拿到进口废纸许可证,虽然不近公平,也有很多非议,包括大厂倾斜,国企优先,但是毕竟立刻缓解了市场,也对去年整体包装纸下游客户有了心理的安稳和稳定。进口价格相对国废虽然差异巨大,但是毕竟整体价格维持在一个合理水平。

正如一个老总说:我们只要 10%的利润。

经过去年的疯狂上涨下跌,今年遇到的这个情况和去年完全不一样。

中国废纸的来源第一大国是美国,主要原因是来自美国的 OCC 提供了更好的纤维强度和得率。而前期所有的许可证额度工厂都用来定美废以解决箱板纸包装的强度问题。由于众所周知的原因,这一文件导致所有的美废完全停止。从而导致国内价格狂涨。

后期来看,面临的问题有:

1. 国废价格上涨,已经超过 2017 年 3500 元每吨的价格水平。而且价格越涨,越拿不到数量。根据今天的消息,东莞有企业废纸已经卖到将近 4000 元每吨。

2. 由于限制了进口,导致没有新鲜纤维的加入,而不停的回用导致纤维强度的下降,也导致得率下降,化学品增强剂的使用量增加,污水 COD 处理的费用增加。不利环保。

3. 由于废纸回收有一定的周期,废纸的流程是,废纸,到打包厂,到工厂,生产,到箱板纸生产厂家,再做成包装箱子,再到消费者,再进行上一个循环,这个至少前后 4 个月以上的时间。

废纸浆去年使用 6302 万吨。去年进口废纸 2063 万吨。也就是说,国产废纸总共使用了 4300 万吨。剔除新闻纸 235 万吨。再加上部分使用回收浆生产的包装牛皮纸和文化用纸,数量应该不超过 300 万吨。

从理论上说,总共 6302 万吨的废纸浆,生产了 4720 万吨的瓦楞包装纸,235 万吨的新闻纸,也许还有其它用的废纸浆的纸 300e 万吨(e,估算),平均得率是 83.3%。

这个数字基本上符合预期,也符合优质高标环保的要求,特别是废纸浆的得率部分,基本上是准确的。

(其中部分本色木浆用来挂面的本色浆部分,因为数量太少,不做统计)

4. 按照以上统计,瓦楞包装纸工厂,平均每个月工厂产量在 400 万吨,废纸量使用在 480 万吨(得率 83%)。

通常工厂原料备库是一个月的原料，一个月的订货，一个月的生产。那前后至少需要准备 600——800 万吨的废纸原料，才能基本让生产处于安全稳定状态。

目前掐断了进口补充的 200 万吨数量（这部分为原料平均进口的废纸原料部分），自然价格会疯狂上涨，也就是内部逻辑所在。

最新的市场趋向和未来影响：

1. 合格的进口废纸价格一路飙升。国废价格一路飙升。
2. 越来越多的国内包装企业采购进口瓦楞箱板纸，特别是从南亚，印尼，马来西亚，台湾，韩国，日本，特别是东盟国家，由于有 2.5% 的税率优惠，目前这些工厂的订单已经爆满。
3. 由于中国废纸的进口限制，导致美废欧废在这些国家的价格暴跌到 120——140USD 的废纸原料成本，它们可以满负荷生产价格低廉的瓦楞包装纸满足中国的市场。
4. 国内企业面临国废原料的危机和进口成品纸的冲击，会大大影响今年包装造纸企业的效益，前面 2 年赚钱，今年估计难以维持这个态势，除了成本的居高不下，成品纸上涨压力重重，还面临客户的流失和其他地区的压力，这个对未来中国包装纸企业都会造成深远的影响。
5. 除此而外，由于包装纸的价格暴涨，导致其他行业包装使用量的减少和价格的上涨。
6. 中国中小企业企业（数量 50 万吨以下产能，说了可笑，50 万吨的产能，在东南亚任何地区都是超级大厂！）会面临亏损关闭停产的压力，关闭停产是小事，问题是后期带来的员工失业和当地的税收减少和社会压力会大大增加，目前无造纸企业的从业人口的数据，但是从 2017 年造纸报告中可以看到各地区的企业数量，还是很多！
7. 由于瓦楞包装纸的涨价，导致水涨船高，其它成品纸也纷纷涨价，木浆价格也会顺势上涨，成为强大的助推器。根据了解，国外木浆成本不过是 300——400USD，而现在的价格已经是 800 美元以上。而这一切的原因，都是因为废纸价格上涨！

后期问题的解决方案：

1. 随着中国环保政策的严格管理，我们要非常理解和尊重中国的国策，这个是子孙万代的中国，不是我们一代人的中国，严格的环保政策必须长期坚持。
2. 要让更多的人学会垃圾的分类，同时努力学习日本对资源的回收利用，这个还是一个长期的任务。
3. 要认真认识到，垃圾，和可回收资源的区别，可回收废纸纤维，和洋垃圾的区别。
4. 要认识到中国是一个长期缺乏纤维原料的国家，在品质提高的情况下，在符合中国废纸进口标准的前提下，尽快开放废纸纤维的进口，以降低整个造纸行业的成本。

三、成都红旗连锁与中石化四川销售有限公司签署战略合作协议

2018 年 6 月 27 日上午,红旗连锁与中石化四川销售有限公司举行战略合作签约仪式,双方将整合优势资源,在优化供应链、业态互补、渠道和品牌联合营销、会员增值服务、新业务拓展、便民服务等领域深化合作,满足消费升级新需求,不断提升消费体验和服务。中石化四川销售有限公司董事长、总经理黄久长,党委书记宁军功,红旗连锁党委书记、董事长、总经理曹世如,红旗连锁副董事长、常务副总经理、董事会秘书曹曾俊等出席签约仪式。

据悉,中石化四川销售有限公司系中国石化集团在川企业,四川省纳税大户、重点优势企业。公司坚持“石化为主,多种经营”的方针,充分发挥中国石化品牌、资源、资金优势,逐步形成了以成品油、天然气经营为主业,生活用纸生产、酒店经营、工程建设、项目投资、环保产业以及食品加工销售等多元化产业同步发展的集团化经营格局,非油品业务发展规模速度效益名列中国石化销售企业前列。现公司旗下拥有 70 多家全资及控股子公司,总资产规模超百亿元。

红旗连锁历经 18 年的创新发展,已成长为“云平台大数据+商品+社区服务+金融”的互联网+ 现代科技连锁企业,是中国 A 股市场首家便利超市上市公司,系四川省及成都市“重要生活必需品应急保供”重点联系企业。目前,公司在全省已开设近 2800 家连锁超市,就业员工 17000 人。红旗连锁坚持“服务大众、方便人民”的服务宗旨,致力于多功能便民服务平台建设,积极服务民生。目前已开展水电气费代收、火车票代售、福利彩票代销等 70 多项便民服务,在国内同行业中遥遥领先。仅 2017 年红旗连锁进店消费人次近 4 亿。

根据合作协议,双方将结合自身实体门店的特点,在条件适宜的门店中相互增设点位,进行业态互补。红旗连锁经营的优势商品、“红旗快捷”产品将在适宜的中石化四川销售公司的易捷超市中销售。中石化四川销售公司的欧鹭竹浆本色纸、世界海鲜产品、红酒、干(坚)果、矿泉水、猪肉等非油产品将直供红旗连锁超市销售,进一步丰富公司商品类别。双方企业还将本着优势互补、共同发展的原则,不断深挖市场资源,努力创新合作模式,共同打造集零售、电商及多种新业务于一体的商业综合服务体系,为双方创造更高的销售及利润。全力打造促销、会员资源共享平台,通过有机的结合双方各自的促销模式、强化促销信息的共享传播、共享会员优惠等多种方式,努力为双方顾客提供更有针对性的、更加实惠的购物体验。

业内分析人士表示,红旗作为专注于便利店经营的上市公司,多年扩张发展和精细化运营,已在以成都为核心的四川省内拥有近 2800 家门店,覆盖社区贴近终端消费者,形成强

大的网点和品牌优势。今年以来，公司携手永辉超市，引入生鲜经营，打造“生鲜+便利”样本典范，在当前新零售格局中，巨头抢占线下最后三公里背景下，公司的稀缺性成长价值更为突出。此次与中石化四川销售有限公司战略合作，将进一步增强公司的市场竞争力。

四、包装纸市场产能过剩日趋严重行业巨头纷纷转战国外

据不完全统计，2018即将投产的新增造纸产能就多达1000万吨，但全年包装纸需求量不过300万吨。产能过剩严重，行业内巨头，如山鹰、玖龙等纷纷加紧了对外扩张的脚步。

包装纸行业需求量大幅减少，产能过剩严重

纵观若干年来的中国历史，总是在一个极端向另一个极端摇摆。在经历了三十年的物质极度贫乏之后，忽然间，我们已经进入了商品和产能极度过剩的时代。

这种过剩，在各行各业都或多或少地存在，在包装纸行业则尤其明显。2010年，随着欧美经济衰落，中国经济增速开始回落，包装纸需求达到了顶峰，但由于累积增加的产能过多，包装纸一直处于供大于求的状态，价格持续低迷。以至于包装纸行业经过六年的淘汰整合，淘汰了二千万吨的落后造纸产能后，才实现供需弱平稳。然而，2016年来的价格疯涨，造纸行业迎来了短暂繁荣，产能扩张的潘朵拉盒再次被打开。到了2017年中国的包装纸产量为6400万吨，占全世界的三分之一。

据不完全统计，2018即将投产的新增造纸产能就高达1000多万吨，而其中尤以湖北的情况最为夸张，这个经济总量约为广东三分之一强的内陆省份，包装纸的年需求量不足300万吨，但新增的造纸产能就远超1000万吨。而在同一时期，经济蓬勃发展的东南亚和中东地区宣布的箱板纸总产能也就250万吨。

如今，中国经济进入了降速换挡，由数量增长型向质量型转型升级的新时代，拉动包装纸需求的出口和内需面临大幅回调。毫无疑问，未来中国包装纸的需求量将大幅减少。那么，究竟将减少到多少万吨，我们不得而知，但有几个数据值得参考。中国经济总量远不及美国，但美国瓦楞原纸及箱板纸总量为4300万吨，比中国少2000多万吨。东盟人口为7亿，但包装纸问题不足300万吨，如果中国降到东盟的水平，则只需600万吨。不过，基本上可以肯定地是，应该不太可能降到1980年的十万吨级别。

伴随着大涨价和大洗牌，纸包装行业巨头加紧对外扩张策略

因此，面对如此严峻的形势，中国的造纸业掀起了大涨价、大洗牌和向外扩张的风潮。

大涨价大家已然有目共睹，大洗牌在此不作探讨，但将可能是未来中国包装纸企业谋生存的关键决断的向外扩张则，值得大家深入思考。

2018年5月25日玖龙纸业宣布，该公司全资附属NDPaperLLC拟向CatalystPaperHoldingsInc.收购目标公司CatalystPaperOperationsInc.全部股权，代价为1.75亿美元。目标公司于美国特拉华州注册成立，拥有及经营两个浆纸厂，分别位于美国缅因州Rumford及威斯康辛州Biron，从事制造及分销各类木浆、纸张及纸制包装物料的业务。两家厂合计有52万吨制浆和90万吨造纸产能。

而另一个纸业巨头山鹰纸业更是后来居上，海外扩张计划风声水起。2017年7月20日，山鹰纸业以19.52亿元的价格收购北欧纸业(NordicPaper)100%的股权。2018年4月，山鹰纸业收购芬兰北方生化公司(BorealBiorefineryLtd.)多数股权，并为该公司在芬兰北部计划投资9.5亿欧元的年产40万吨纸浆厂项目提供融资。

而近来，日本制纸以巨亏的方式卖掉理文的股权退出中国市场，王子制纸也中止了在南通的二期计划，中隆纸业则一举关闭了在上海的45万吨包装纸产能，选择加大对越南的投资。而看多中国包装纸行情的荣成纸业，其湖北基地陷入了长时间的停产状态。

如今，中国的包装纸行情令很多人茫然不解，无论纸厂怎样下调需求预期，但实际需求仍然低于预期，导致玖龙、理文、建晖等几大纸厂不得不推出停机并降国废的举措。

可以预见，中国包装纸市场的退潮，可能又将令所有包装纸行业人士始料不及。未来的包装纸市场将会是一种怎样的景况，玖龙纸业董事长张茵女士五年前接受采访时说的那番话似乎颇有先见之明：“市场衰退得这么快，人们根本不可能扭转局势。这次是真的不同，大小企业都受到了影响。过去，大风浪只冲走沙子，留下岩石。现在风浪这么大，甚至把一些岩石都给冲走了。”

五、眉山蓄力“双百”目标：发展竹生态、竹经济、竹文化

“宁可食无肉，不可居无竹。”竹子作为环保高效的再生资源，拥有巨大的经济价值、生态价值和文化价值。作为四川竹产业发展重点地区，眉山拥有丰富的竹生态资源、坚实的竹产业基础和深厚的竹历史文化。

今年，眉山响亮提出发展目标：力争到2022年，全市竹产业实现销售收入100亿元以上，竹资源稳定在110万亩以上，“青神竹编”国际品牌进一步提升。按照世界眼光、国际标准、眉山特色的要求，高标准打造青神竹艺名城，建设一批竹艺名镇、竹艺名村和竹

艺人家，竹生态功能得以彰显，竹环保产品进入千家万户，竹文化进一步发扬光大，让竹林成为美丽眉山的一道亮丽风景线。

做美竹生态 绿化城乡

竹林被称为“世界第二大森林”。在眉山，全市有竹林面积 108 万亩，是四川省竹资源分布重点地区。走进乡村，农家房前屋后，沟边坡上遍布竹子。千余岭峰翠竹密布，登高眺望，烟波浩渺，仿佛置身一片绿色的汪洋。在眉山市青神县，竹质原料林基地通过低改复壮、新造就达到近 20 万亩。城市建设中也融入大量竹元素。比如青神，行道绿化是竹，公园是竹，不断展现着“中国竹编艺术之乡”的存在感。

突出“半城山水半城竹”的优势，青神还在各交通要道的行道绿化、城市公园、城市绿化和办公区域一律采取用竹打底、多色谱结合。利用 100 多种竹子，结合“绿海明珠”“千湖之城”“百园之市”三大工程，眉山建设了中国首家竹林湿地公园，还建设了东坡竹园、瑞峰竹海森林公园等竹主题公园。湖水荡漾，竹叶飘飘，自然生态的竹公园让当地群众和外地游客多了雅致的休闲好去处。

现在，眉山结合国家森林城市创建和美丽新农村建设，开展水系、通道、公园、单位等竹主题绿化；结合乡村振兴战略，将竹融入乡村风貌改造和城镇建设。眉山还提出，全市每年计划新栽竹绿化面积 1 万亩以上，支持优良竹种的选育和推广，并提出目标，力争到 2022 年，建成 1 个竹艺名城、5 个竹艺名镇、11 个竹艺名村、100 家竹艺人家。做到竹产业、竹景观、竹文化的深度融合，打造美丽宜居新眉山。

做强竹产业 富裕群众

一根竹子价值只有 10 元，但是经过眉山竹编艺人加工成丝，编成艺术品，就可以卖到上万元甚至上百万元。以青神云华竹旅、竹福竹艺、状元竹艺等为代表的龙头企业，拥有国家级专利技术 20 多项，新开发出创意创新产品达 150 多件。

竹福竹艺创始人张德明与爱马仕合作推出的品牌“上下”，编出的竹编花可以卖到 3 万元一个。云华竹旅创始人陈云华编织的彩色竹编精品《苦乐清凉》荣获中国民间艺术最高奖“山花奖”。自去年推出的竹坤包，已经实现销售额 3000 多万元。

以竹原料生产的原色纸“斑布”，让青神环龙新材料有限公司成为业界新贵，其生活用纸“斑布”产品一直供不应求。今年还启动建设 20 万吨竹纸纤维一体化生产线项目，预计到 2020 年可以实现产值 50 亿元。

助农致富，2012 年开始，青神创新开展竹编产业工人“千人培训”，以残疾人、妇女、青年劳动者、失地农民为重点，开设艺术性与实用性兼备的瓷胎竹编、竹家具制作、竹包装、竹灯笼、平面竹编五大培训。

45岁的青神残疾农民段大姐，在该县竹产业创新创业孵化园中编织竹灯罩，每月可收入2000多元。22岁的年轻姑娘陈瑞在该县南城镇兰沟村中国竹编第一村里，开设了一间竹编、竹制品店铺和网店，一年销售额近百万元。借助网络，青神开设的竹制品网店200多个。作为一个总人口仅20万人的县，青神从事竹产业的相关人员就达到3.5万人。去年农民人均从竹产业上获得收入达到2000多元。

如今，青神竹编已经发展成为集艺术性、观赏性和实用性于一体的平面竹编、立体竹编、竹编套绘三大类3000种的庞大产品体系，形成了集平面竹编、立体竹编、瓷胎竹编、混合竹编、竹包装、竹家具等为一体品种齐备的竹制品产业链条。

目前，眉山已构建“研发机构+龙头企业+专合组织+千家万户+互联网+金融”的“五个+”竹编产业发展新模式，形成“主攻二产，发展三产，提升一产”的竹编产业发展新格局。

百尺竿头，更进一步。眉山做优竹编产业，培育青神竹编品牌，不断创新开发“云华平面竹编”等传统竹编工艺，构建“竹+”瓷、皮、玉和金属等模式，与爱马仕、香奈儿等国际知名品牌实现跨界合作。做强竹精深加工产业，除了发展“斑布”健康纸产业，还培育洪雅竹元科技、兴丰活性炭等龙头企业，推进竹人造板、竹型材、竹纤维、竹家具、竹炭等精深加工项目，延伸竹产业链条，并整合农村剩余劳动力，发展竹灯笼、竹灯饰、竹帽、竹筐等传统竹手工制品产业。做特食用竹产业，推广洪雅幺麻子鲜切笋等产品，开发东坡泡菜竹笋系列，推出“东坡竹宴”，打造眉山特色食用竹品牌。

为竹产业发展提供保障，眉山还成立以市委书记、市长为组长的竹产业推进领导小组，并在今年起加大财政、金融和税收支持。全市每年预计安排竹产业发展扶持资金上亿元，用于竹产业技改升级、产品研发、品牌创建、市场推广和对竹企业奖励扶持及贷款贴息等。计划每年引导金融机构发放竹产业贷款不低于2亿元，财政予以贴息。

他山之石，可以攻玉。今年以来，眉山还先后组织赴浙江安吉、福建永安等地考察竹产业发展，提出打造“一核”（青神竹产业园）、“两带”（西部洪雅竹资源培育利用产业带和岷江东岸竹手工制品产业带）、“四链”（竹材深加工、竹工艺及生活制品、竹食品、竹文旅康养）产业空间和结构发展格局。

做足竹文化 扬名全球

前不久，结束了四川之行的奥地利客人分别收到了青神竹编大师张德明编的名为《融》的瓷胎竹编茶具。作为“国际礼物”，青神竹编自有底气。青神被评为“中国竹编艺术之乡”，青神竹编是国家地理标志保护产品，被列入国家级非物质文化遗产名录。

在青神，已经形成了现代竹编产业体系，建成以竹编文化为核心，集竹编工艺品生产、竹制品加工、竹编艺术博览、竹文化生态旅游为一体的2.8平方公里的竹编产业园核心区。

以文化为媒，强化对外开放合作，是眉山竹产业的发展新路。目前，眉山已与国际竹藤组织、中国轻工工艺品进出口商会建立合作伙伴关系，2016 年成功举办第九届中国竹文化节，汇聚了 33 个国家、4 个国际组织代表探索竹产业发展。先后与国际竹藤组织建立战略合作伙伴关系，与哥斯达黎加、厄瓜多尔等国家和地区建立友好城市，推进竹产业发展。

作为国际竹藤组织竹手工艺培训基地，眉山每年实施竹编对外援助培训项目，共为中非、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、加纳等近 30 个国家和地区培训 5000 多人。今年广交会，眉山申请了 400 平方米专门展示竹编产品，让竹产业惊艳亮相，加大全球合作的力度。影响得到验证：6 月 29 日-7 月 1 日，2018 国际（眉山）竹产业交易博览会（以下简称“竹博会”）将在眉山举办。从 2018 年起，竹博会将每年在眉山举办。

本届竹博会由中国轻工工艺品进出口商会、眉山国际商会主办，是首届世界竹藤大会的重要组成部分。竹博会期间，将举办全球竹产业高端论坛、国际竹产业贸易洽谈、招商推介暨合作签约、竹产品展示展销等系列活动。竹博会主展馆——国际竹艺中心预设展览面积 7260 平方米，包括国际展区、“中国竹编艺术之乡”展区、中国特色竹乡风采展区等十大展区，将集中展示来自全球各地的平面竹编、立体竹编、竹生活用品、竹装饰品、竹家具等特色竹产品。

六、《四川造纸信息》协办信息征集

各制浆造纸、纸品加工设备企业、造纸相关企业：

四川省造纸行业协会为携手各企业，共同大力宣传贵单位先进的制浆造纸、纸品加工设备、造纸相关技术、化工化辅料等产品与技术，将信息及时深入到造纸行业的生产企业、加工企业中，由四川省造纸行业协会主办的《四川造纸信息》将为您提供一个方便、快捷的途径和平台。现正全面征集 2018 年度协办信息业务。我们将以最优质的服务，最优惠的条件诚邀您的加盟与合作！

纸 张	页 面	期数（期/年）	资费（元/年）
A4/页	彩色	12	6000
A4/页	黑白	12	3600

联系方式：四川省造纸行业协会

电 话：028-83229689

传 真：028-83229689

地 址：四川省成都市成华街 5 号 邮 编：610081

四川省造纸行业网网址: <http://www.sczaozhi.cn>

联系人: 罗福刚 13908233388 邮箱 luofg888@163.com

王仕兵 13388167228 邮箱 985624320@qq.com

四川省造纸行业协会 四川造纸信息编辑部